

제2차 지역사회혁신과 지역경제활성화포럼

위드코로나시대, 지역경제 활성화를 위한 새로운 전환과 도전

2021.10.22.(금) 14:00

광주전남연구원 8층 상생마루



세미나 개요

인사 말씀

1

- 개회사 : 김일재 한국지방행정연구원장
- 환영사 : 박재영 광주전남연구원장
- 축 사 1. 조인철 광주광역시 문화경제부시장
 2. 이홍일 광주광역시의회 행정자치위원회 위원장

주제발표 1

9

발표 : “지역별 고용구조 분석과 시사점”

여효성 한국지방행정연구원 지역경제분석센터장

주제발표 2

25

발표 : “광주광역시 산업구조 및 지역경제 활성화”

조인형 광주전남연구원 융복합산업연구실 책임연구위원

- **목적** : 국내 최초 광주형 상생일자리 사업을 통한 지역경제 활성화 사례를 통해 지역경제 성장모델 공유 및 미래 신산업 육성 방향 모색
- **일시** : 2021. 10. 22.(금) 14:00~16:40
- **장소** : 광주전남연구원 8층 상생마루
※ 웨비나형식 온라인 생중계(유튜브 활용) <http://krila.mlive.kr>
- **주최** : 한국지방행정연구원, 광주전남연구원
- **후원** : 행정안전부, 광주광역시, 광주광역시의회

● 프로그램

시 간		내 용	
14:00 - 14:10	10'	개회식	<ul style="list-style-type: none"> ■ 개회사 : 김일재 한국지방행정연구원장 ■ 환영사 : 박재영 광주전남연구원장 ■ 축 사 : 조인철 광주광역시 문화경제부시장 이홍일 광주광역시의회 행정자치위원회 위원장
주제발표 및 토론			
14:10 - 15:30	80'	좌장	임형섭 광주전남연구원 융복합산업연구실 선임연구위원
		주제 발표1	발표 "지역별 고용구조 분석과 시사점" 여효성 한국지방행정연구원 지역경제분석센터장
			토론 최기성 한국고용정보원 고용서비스전략실 부연구위원 한경록 광주전남연구원 융복합산업연구실장
		주제 발표2	발표 "광주광역시 산업구조 및 지역경제 활성화" 조인형 광주전남연구원 융복합산업연구실 책임연구위원
토론 박승규 한국지방행정연구원 지역포용발전실장			
15:30	10'	휴식	
15:40 - 16:40	60'	좌장	김일태 전남대학교 경제학부 교수
		라운드 테이블	박상원 광주매일신문 상무이사 송권춘 광주광역시 일자리정책관 여효성 한국지방행정연구원 지역경제분석센터장 조인형 광주전남연구원 융복합산업연구실 책임연구위원 천영평 행정안전부 지역일자리경제과장 최기성 한국고용정보원 고용서비스전략실 부연구위원
16:40	5'	폐 회	김일재 한국지방행정연구원장 / 박재영 광주전남연구원장

인사말씀

- 개회사 : **김일재** 한국지방행정연구원장
- 환영사 : **박재영** 광주전남연구원장
- 축 사 **이홍일** 광주광역시의회 행정자치위원회 위원장

안녕하십니까?

한국지방행정연구원 원장 김일재입니다.

먼저, “제2차 지역사회혁신과 지역경제활성화포럼”을 광주전남연구원과 공동으로 개최하게 된 것을 기쁘게 생각하며, 대면 및 비대면으로 참석해 주신 모든 분들을 진심으로 환영합니다.



광주에서는 인공지능 중심의 디지털뉴딜, 상생과 안전의 휴먼뉴딜 실현, 탄소중립 에너지자립 도시로 그린뉴딜을 실현하는 시도를 하고 있는 것임을 알고 있습니다. 특히, 광주형 일자리 창출의 상징 광주글로벌모터스를 통해 자동차를 생산하기 시작한 것은 기업, 지방자치단체, 중앙부처의 협력을 통해 지역에서 새로운 역사를 쓴 획기적인 과업이라고 생각합니다. 광주광역시 및 시의회 관계자 여러분의 새로운 도전의 성과에 축하와 응원을 드립니다.

아울러, 오늘의 뜻깊은 포럼을 공동개최하고 있는 광주전남연구원 박재영 원장님과 후원해 주고 계시는 행정안전부 및 광주광역시와 의회 구성원 여러분, 그리고 바쁘신 시정에도 축사를 위해 현장에 참석해 주신 조인철 광주광역시 문화경제부시장님과 이흥일 광주광역시의회 행정자치위원회위원장님께도 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

지난 1년 반 이상, 전 세계는 코로나19 감염병으로 인해 막대한 경제적 사회적 피해와 혼란에 빠져 있으며, 연이은 변이바이러스 출몰 등 감염 상황의 확산 및 장기화로 인해 현재도 고통을 받고있는 상황입니다.

국내에서는 백신접종 확대로 사회적 거리두기 조치 완화가 이루어지고는 있습니다만, 장기적 감염병 확산은 지역단위의 경기침체와 함께 지역일자리 감소로 이어지며, 중소기업의 줄 폐업과 함께 젊은 청년층이 일자리를 찾아 타 지역으로의 이동을 가중시키는 등, 지역에서 겪고 있는 경제적 위기와 인구감소로 인한 지역소멸 위기까지 이중고가 심한 상황입니다.

오늘 지역사회혁신과 지역경제활성화 포럼을 통해, 현장에 적용 가능한 정책 이슈들을 논의하는 과정에서 위기상황을 극복할 해법을 하나씩 찾아 나갈 수 있기를 소망합니다.

인구감소, 지역일자리와 경제, 사회혁신 등의 여러 이슈가 오늘과 같은 토론의 장을 토대로 지혜를 모아 하나씩 풀어가기를 기대하며, 주제 발표 및 토론에 참석하고 계신 모든 참석자분들께 다시금 감사의 말씀을 드립니다.

오늘의 포럼 이후에도 각 지역에서 지속적인 논의의 장이 이어지기를 기대하며, 저희 연구원에서는 이러한 역할을 다하기 위해 노력할 것입니다. 광주전남연구원, 행정안전부, 광주광역시 및 시의회에서도 함께 응원과 참여를 해 주시면 보다 좋은 결실을 맺게 될 것이라 믿어 의심치 않습니다.

뜻깊은 오늘의 포럼을 준비하는데 수고해주신 광주전남연구원 및 관계자 여러분의 노고에 거듭 감사드리며, 바쁘신 중에도 이 자리에 함께 해 주신 모든 분께 감사의 말씀을 드립니다.

2021. 10. 22.

한국지방행정연구원장 **김 일 재**

안녕하십니까?

광주전남연구원장 박재영입니다.

최근 지역간 초광역협력이 국가균형발전을 위한 핵심전략으로 강조되는 등 정부를 비롯한 지역차원의 혁신성장동력 마련 및 이를 통한 지역경제 활성화에 대한 중요성이 그 어느 때보다 강조되는 시기입니다.



이러한 시점에 '위드코로나 시대, 지역경제 활성화를 위한 새로운 전환과 도전'을 주제로 포럼을 함께 마련해 주신 김일재 한국지방행정연구원장님께 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

특히 귀한 시간을 내어주신 조인철 광주광역시 문화경제부시장님과 이흥일 광주광역시의회 행정자치위원회 위원장님께도 심심한 감사를 드립니다. 또한 바쁜 일정에도 주제 발표와 토론을 위해 참여해 주신 지역경제 및 고용일자리분야 전문가분들과 라운드테이블을 이끌어주실 전남대학교 경제학부 김일태 교수님께 감사를 드립니다.

유례없는 코로나19 확산에 따라 지역경제는 전방위적으로 침체에 빠져 있으며, 중소기업 및 소상공인의 피해가 누적되면서 지역상권 및 고용시장의 위기를 비롯한 다양한 사회경제적 문제가 심화되고 있습니다. 이미 코로나 이전으로의 회귀보다는 위드코로나에 대응한 성장모멘텀의 발굴 등 안정적이고 혁신적인 출구전략 마련이 시급히 요구되고 있는 상황입니다.

이러한 어려움 속에서도 광주광역시는 국내 최초 노사상생형 일자리 모델인 광주형 일자리 사업을 차질 없이 추진하여, 사업 실효성에 대한 초반의 우려를 불식하고 지난 9월 15일 캐스퍼라는 예쁜 이름의 첫 차량을 생산해 내는 큰 성과를 가져왔습니다.

이는 지역경제의 어려움과 고용 위기를 극복하기 위한 사회통합형 일자리 창출을 통해 지역혁신을 주도한 사업으로 평가되고 있으며, 타 지자체들 또한 그 성과를 벤치마킹하

려는 움직임이 활발해지고 있습니다.

정부의 국가균형발전정책 추진에도 불구하고, 사람과 기업은 수도권으로 집중되는 반면, 지역은 인구 감소에 대응하는 지역을 위한 새로운 성장판 마련이 쉽지 않은 상황입니다. 위드코로나 시대가 현실화되는 가운데, 이에 선제적으로 대응하기 위한 지역사회 혁신 및 지역경제 활성화에 대한 우리 모두의 고민이 그 어느 때보다 절실합니다.

금번 포럼은 코로나19로 위기에 빠진 지역경제 상황을 점검하고, 지역경제 혁신과 활성화를 위한 해안을 모색해보고자 마련되었습니다. 이를 통해 1960년대 이래 불균형적 지역발전전략으로 인해 지금도 낙후지역의 대명사처럼 여겨지고 있는 호남이 지역의 특성에 맞는 자립적 성장을 추진하는 새로운 도전을 해 나가는데 조금이나마 기여할 수 있을 것으로 기대합니다.

온-오프라인을 통해 참석해 주신 모든 분들의 앞날에 건강과 무궁한 발전이 있기를 기원드립니다.

감사합니다.

2021년 10월 22일

광주전남연구원장 **박재영**

안녕하십니까.

광주광역시의회 행정자치위원장 이홍일입니다.

「위드 코로나 시대, 지역경제 활성화를 위한 새로운 전환과 도전」을 주제로 한 ‘제2차 지역사회혁신과 지역경제활성화포럼’ 개최를 진심으로 축하합니다.



코로나19는 우리 인류의 삶 전체를 송두리째 바꿔놓았습니다. 인류의 생명뿐만 아니라 의료체계, 경제 등 전 분야에 걸쳐서 취약점을 드러냈고, 특히 우리 지역의 노동, 교육, 보건, 산업 등 핵심분야와 지역사회 경제에 위협이 되고 있습니다.

우리 사회는 저성장과 양극화, 저출산·고령화의 구조적인 문제에 대한 해결이 어려운 가운데, 코로나 팬데믹으로 인해 소득·자산 불평등이 확대되고, 저탄소 경제 전환에 따른 산업간 격차 등 新양극화 현상도 목격되고 있습니다.

이에 세계경제가 각국 정부의 적극적 정책대응과 백신보급 등으로 코로나19 극복을 위한 전기를 마련하고 있는 시점에서, 우리나라 역시 위드 코로나 시대로의 전환을 요구받으며 여러 도전에 직면하고 있습니다.

이러한 상황에서 ‘위드 코로나 시대의 지역경제 활성화’는 코로나 이후 지속가능하고 건강한 경제성장을 위해 고민해야 할 매우 중요하고도 시의적절한 과제라고 생각합니다.

이제 우리는 위드 코로나 시대에 적극적으로 대응하여 차세대 성장 동력을 확보해야 합니다. 지역에서는 위드 코로나 시대를 새로운 도약의 기회로 만들기 위해 지역경제 살리기 힘쓰고 있지만 아직 근본적인 대책은 부족한 것이 사실입니다. 일자리·투자·소비를 적극 지원하고 포용하며 상생할 수 있는 준비가 필요합니다.

이에 따라 어려운 지역경제여건에 능동적으로 대응하기 위한 연구원의 과제 또한 막중하다고 생각합니다. 광주전남연구원과 한국지방행정연구원이 지역의 주요 현안에 대해 유용한 정책들을 개발·제시하여 지역경쟁력 향상과 시민들의 삶의 질 제고를 통해 풍요롭고 살기 좋은 지역발전에 기여해 주시길 부탁드립니다.

또한 오늘의 포럼을 통해 보다 나은 지역발전 전략이 도출되어 지역경제 활성화에 새로운 전환점이 되기를 바랍니다.

시민들이 모두 함께 웃으며 슬기롭게 이 상황을 이겨나갈 방법은 코로나를 이제 우리 생활의 일부로 받아들이는 패러다임의 전환을 통해 경제를 활성화하는 방안을 마련하여 일상적 생활로 돌아가는 것입니다.

그동안 사라졌던 만남과 웃음을 되찾아 가기를 기대합니다.
감사합니다.

2021년 10월 22일

광주광역시의회 행정자치위원장 **이 흥 일**

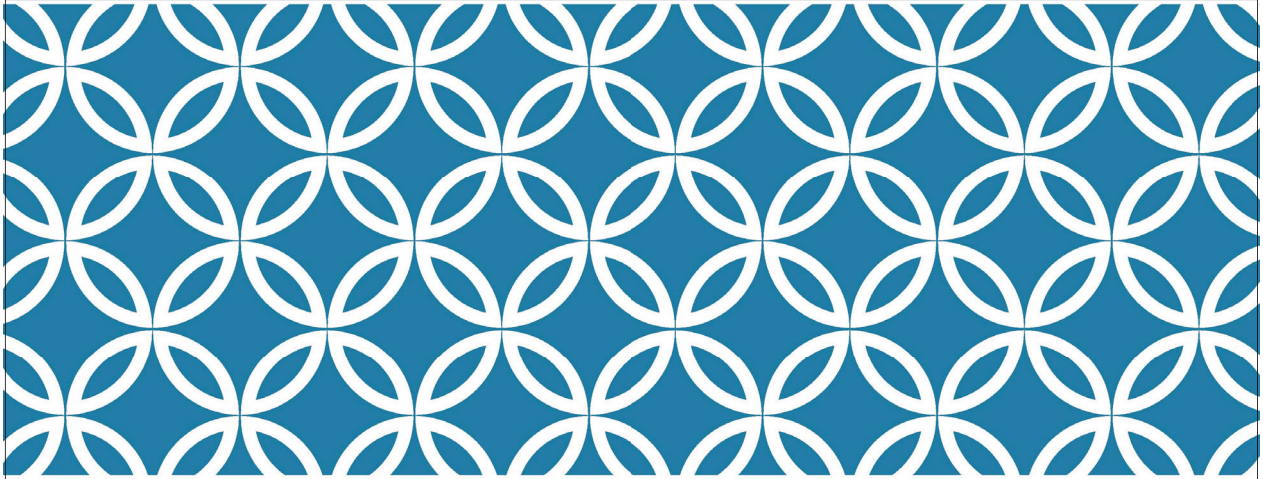
주제발표

1

지역별 고용구조 분석과 시사점

여 효 성

한국지방행정연구원 지역경제분석센터장

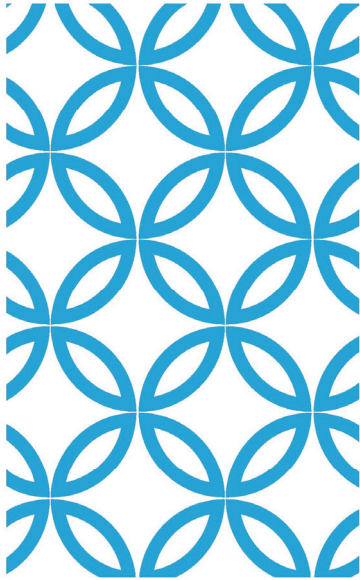


지역별 고용구조 분석과 시사점

여효성
(한국지방행정연구원)

목차

- I. 지역별 경기변동의 특성
- II. 지역별 고용구조 분석
- III. 지역일자리 정책 평가



I. 지역별 경기변동의 특성

동태적 요인 모형(DFM)

$$X_{it} = \lambda'_i F_t + e_{it}$$

- X_{it} 는 변수 i 의 t 기 관측치 이고, 각각의 i 변수는 시도의 실질 경제 변수를 사용하며, 변수들은 경기변동에 따라 움직임
- 전체 N 개의 변수가 T 기간 동안 관측된 데이터
- $\lambda'_i F_t$ 항은 X_{it} 의 공통항이고, e_{it} 부분은 각 시도의 고유한 충격항에 해당
- 또한 $F_t = (F_{1t}, \dots, F_{rt})'$ 은 r 개의 공통 은닉 요인(latent common factors)의 벡터
- 관측치 X_{it} 가 공통 요인과 어느 정도 연관이 되어 있는지를 나타내는 것은 요인 부하(factor loading) 벡터인 $\lambda_i = (\lambda_{i1}, \dots, \lambda_{ir})'$ 로 표현됨

동태적 요인 모형-공통요인

- 동태적 요인모형을 위한 주요인 분석은 다음 목적함수의 해를 찾는 문제로 표현됨

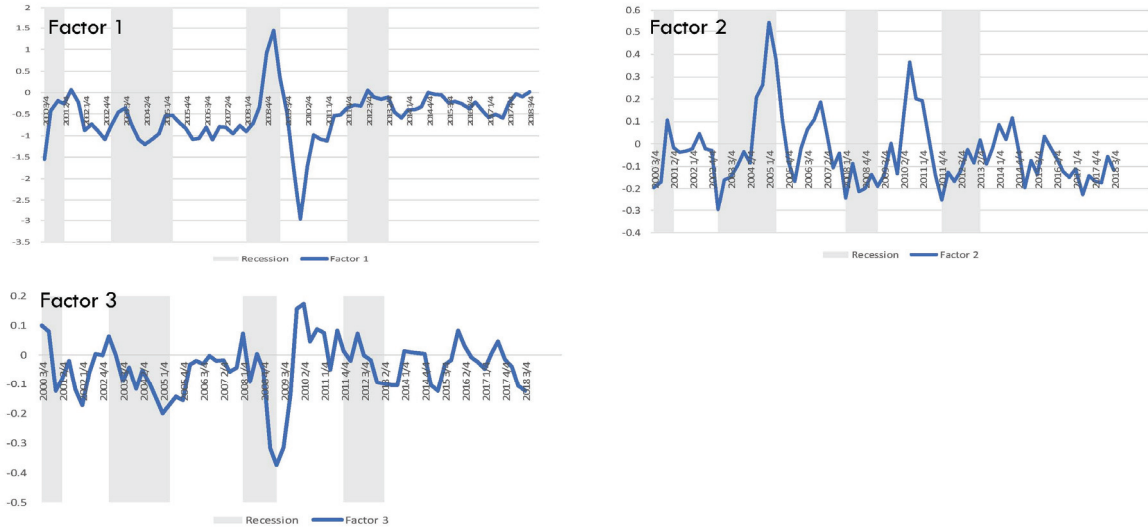
$$V(r) = \min_{F, \Lambda} (NT)^{-1} \sum_{i=1}^N \sum_{t=1}^T (X_{it} - \lambda'_i F_t)^2$$

- 먼저 Λ 에 대한 해를 구하고, $F'F/T = I_r$ 의 정규화 제약식을 이용해 F 에 대한 해를 구함
- 추정된 공통요인 매트릭스 \tilde{F} 는 XX' 매트릭스의 r 번째 가장 큰 Eigenvalues 값과 매칭되는 eigenvector들로 구해지며, 추정된 요인 부하는 $\tilde{\Lambda}' = \tilde{F}'X/T$ 로 얻을 수 있음

적용 데이터

- X_t 에 사용된 경제변수들은 16개 시도별 광공업 생산지수(계절조정) 변수와 시도별 경제활동 인구의 증가율을 사용
- 전국 공통 금융변수로는 협의의 통화 M1의 증가율, 광의의 통화 M2의 증가율, KOSPI주가지수의 증가율, 그리고 GDP 디플레이터의 증가율을 포함
- 이자율 변수로는 91일 CD시장금리, 국고채 3년, 국고채 5년, 회사채 AA-등급의 1차 차분을 사용함
- 경제 및 금융변수의 개수는 총 $N = 2 \times 16 + 8 = 40$
- 2000년 3사분기부터 2018년 3사 분기까지, $T = 73$ 의 관측치를 적용

공통요인(COMMON FACTORS)

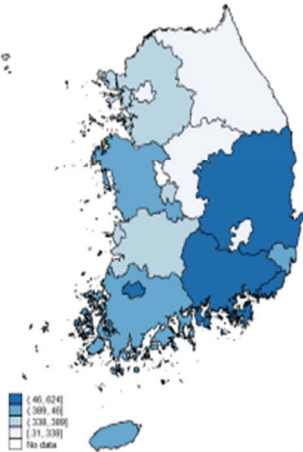


시도별 부하 및 모형 설명력

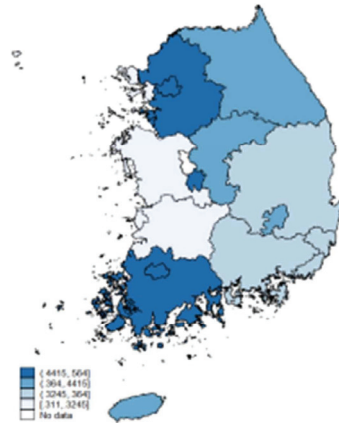
시도	Factor1		Factor2		Factor3		모형의 설명력	
	광공업 생산지수 ($\hat{\lambda}_{11}$)	경제활동 인구 ($\hat{\lambda}_{11}$)	광공업 생산지수 ($\hat{\lambda}_{12}$)	경제활동 인구 ($\hat{\lambda}_{12}$)	광공업 생산지수 ($\hat{\lambda}_{13}$)	경제활동 인구 ($\hat{\lambda}_{13}$)	광공업 생산지수 (R^2)	경제활동 인구 (R^2)
서울특별시	-0.316	-0.502	-0.005	0.064	0.071	0.027	0.313	0.488
부산광역시	-0.275	-0.252	0.037	0.020	0.033	0.013	0.502	0.333
대구광역시	-0.458	-0.268	0.040	0.007	0.060	0.003	0.334	0.397
인천광역시	-0.427	-0.357	0.008	0.002	0.060	0.018	0.366	0.317
광주광역시	-0.352	-0.358	0.114	0.030	0.010	-0.007	0.509	0.319
대전광역시	-0.371	-0.202	0.021	0.005	0.058	0.007	0.341	0.468
울산광역시	-0.299	-0.173	0.016	0.008	0.017	0.022	0.401	0.341
경기도	-0.494	-0.391	0.044	0.024	0.031	0.018	0.387	0.564
강원도	-0.282	-0.040	-0.031	-0.019	0.056	-0.005	0.335	0.425
충청북도	-0.356	-0.200	-0.018	0.018	0.025	0.014	0.310	0.375
충청남도	-0.445	-0.250	0.000	0.048	0.001	-0.006	0.418	0.324
전라북도	-0.520	-0.079	0.022	-0.016	0.038	0.008	0.347	0.311
전라남도	-0.340	0.011	-0.001	-0.037	0.043	-0.006	0.391	0.453
경상북도	-0.374	-0.063	0.029	0.017	0.018	0.012	0.554	0.325
경상남도	-0.394	-0.136	0.034	-0.021	0.032	0.007	0.624	0.353
제주도	-0.046	-0.114	-0.119	-0.028	0.015	0.023	0.403	0.430
평균	-0.359	-0.011	0.012	0.008	0.035	0.009	0.412	0.389
표준편차	0.111	0.142	0.048	0.028	0.021	0.011	0.098	0.075

시도별 공통요인의 설명력

공공업 생산량

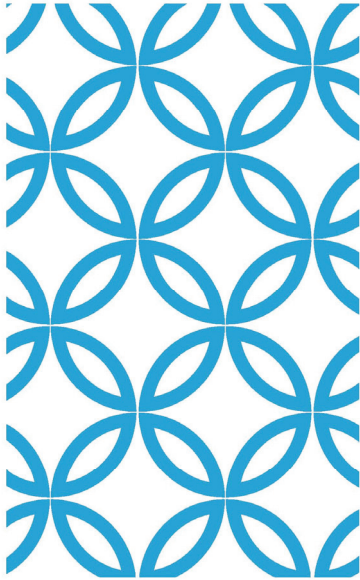


경제활동 인구



시사점

- 요인부하(factor loading)가 큰 시도들의 경우 경기하방의 충격이 왔을 때 이에 민감하게 반응하며, 요인부하의 절대 값이 작을수록 공통요소의 영향보다는 해당 시도의 상대적으로 개별 요인에 경기상황이 더 크게 좌우됨
- 시도별로 모형의 공업생산량과 경제활동 인구의 설명력은 편차를 보임
 - 한국 경제는 수출위주의 산업정책으로 대외적인 충격에 취약하고, 경기하방 충격에 대한 국가적 대응은 그동안 이에 초점을 맞춰 왔음
 - 그러나 산업적, 인구 구성적 특성에 따라 시도별로 경기 정점과 저점의 진입 시기는 차이가 날 가능성이 높음
 - 국가의 정책우선 순위에 따른 재정집행은 지역의 경기, 고용 상황에 시의적절하게 대응하지 못해 최적 정책시점을 놓칠 우려가 있음



II. 지역별 고용구조 분석

산업분류별 전국 고용구조

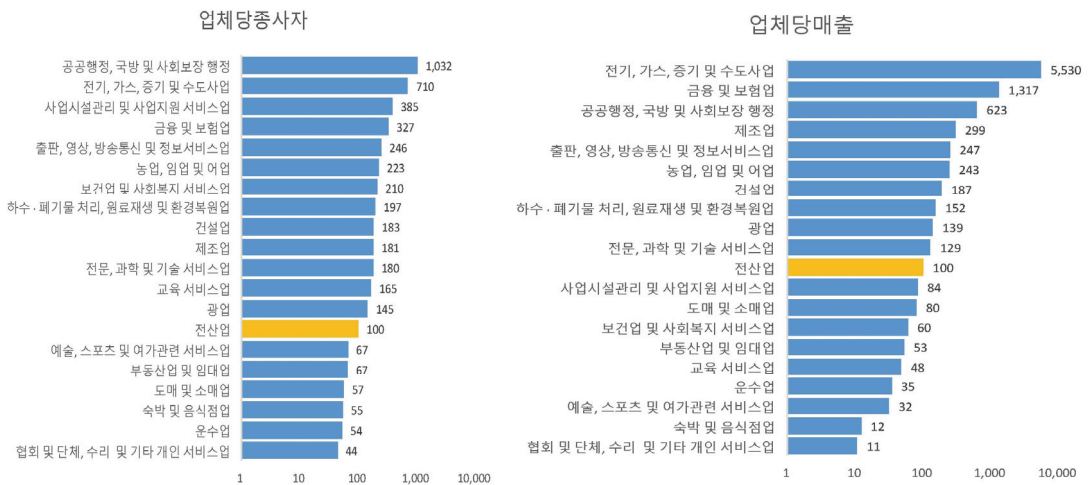
산업 대분류	업체당 종사자수	업체당 매출액	1억 원당 종사자수	1인당 급여
전 산업	100.0	100.0	100.0	100.0
농업, 임업 및 어업	222.7	242.6	91.8	113.0
광업	144.8	138.7	104.4	127.0
제조업	181.2	298.5	60.7	129.5
전기, 가스, 증기 및 수도사업	710.1	5,530.0	12.8	241.4
하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	197.2	152.2	129.6	128.5
건설업	182.6	186.7	97.8	134.1
도매 및 소매업	57.2	79.9	71.5	69.0
운수업	53.6	34.6	154.9	75.9
숙박 및 음식점업	55.3	12.3	449.7	32.3
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	246.1	247.1	99.6	150.5
금융 및 보험업	327.1	1,317.4	24.8	153.2
부동산업 및 임대업	66.7	53.0	125.8	72.0
전문, 과학 및 기술 서비스업	179.9	128.9	139.6	123.4
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	384.5	84.3	455.9	88.8
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	1,032.0	623.0	165.6	187.3
교육 서비스업	165.0	47.7	345.6	123.8
보건업 및 사회복지 서비스업	210.3	59.8	351.7	95.9
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	67.3	31.6	213.4	53.6
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	44.3	10.7	415.6	48.0

자료: 통계청, 2015년 경제총조사. 전 산업 평균을 100으로 두고 산업 대분류별로 업체당 종사자, 업체당 매출, 1억 원당 종사자 및 1인당 급여를 표시

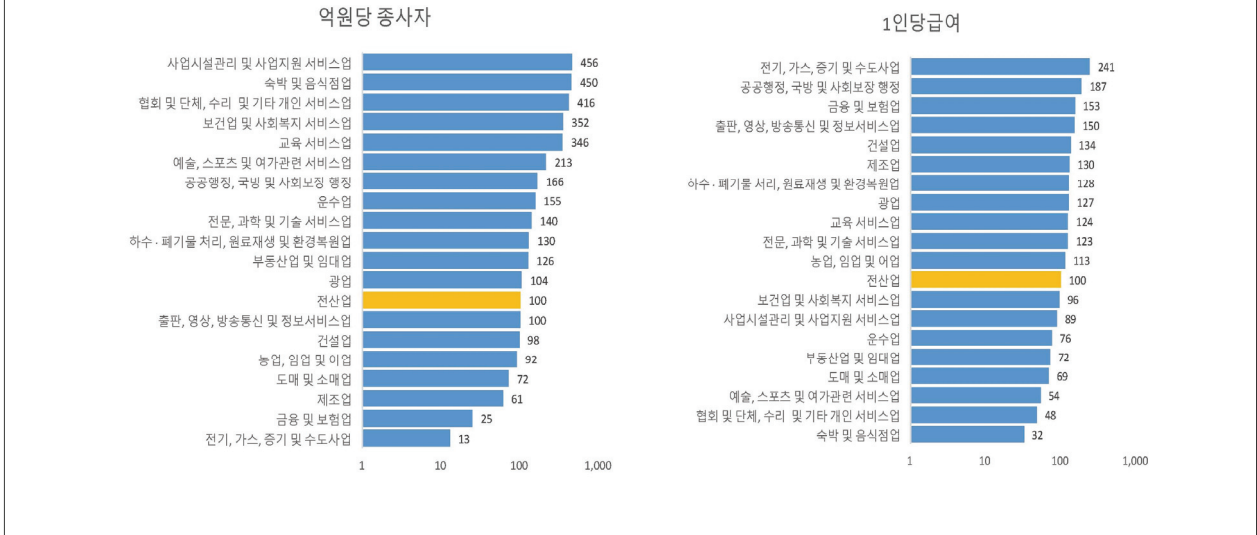
산업별 고용 지표

- 업체당 종사자 수는 해당 산업의 기업의 평균규모 혹은 노동집약도를 표현
- 업체당 매출액은 대체로 기업의 규모를 나타내는 것으로 이해될 수 있으며, 업체당 매출액이 크고 종사자가 많으면 기업의 규모가 큰 것으로 판단
- 매출액 1억 원당 종사자수는 해당 산업이 단위 매출을 올리는 데 노동을 얼마나 사용하는가를 의미
 - 따라서 1억 원당 종사자수가 많은 산업이면 노동집약적이고, 고용을 흡수할 능력도 큰 것으로 해석함

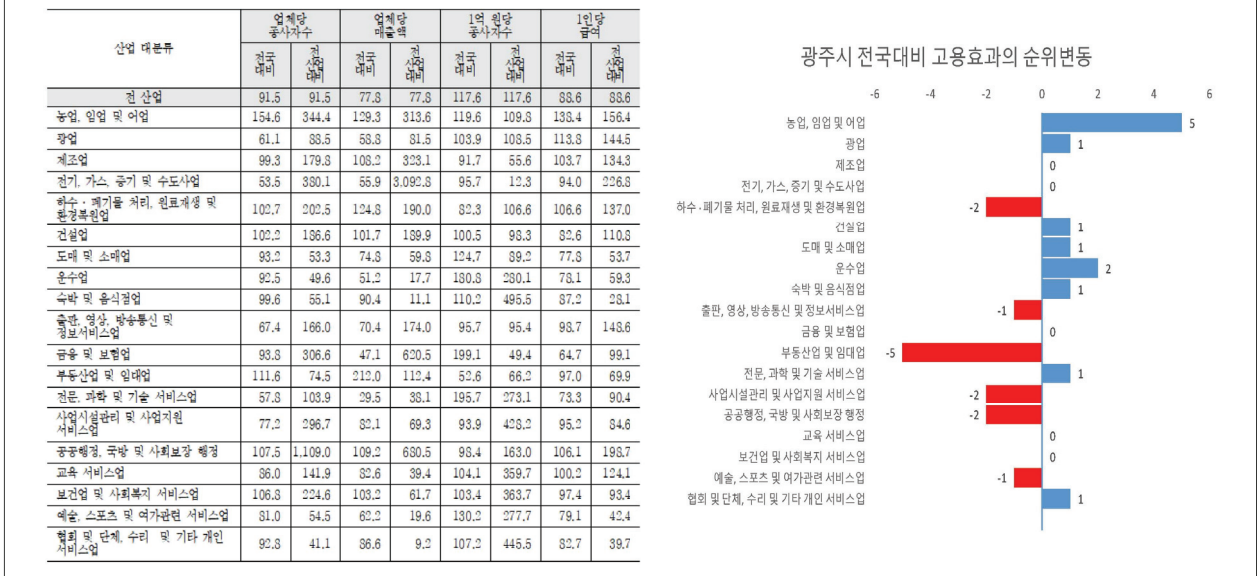
산업분류별 사업체 규모



산업분류별 고용여력



광주광역시 산업별 고용지표



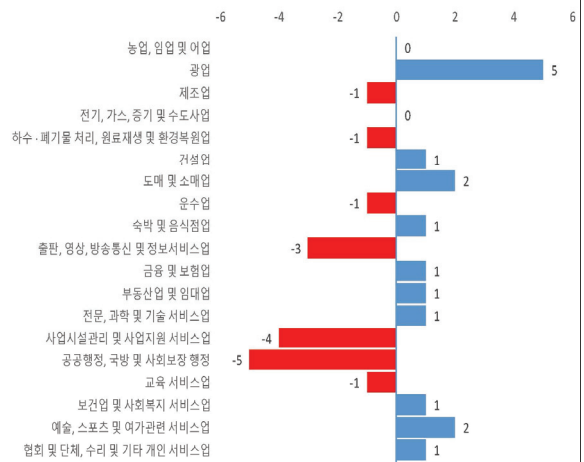
광주광역시 산업별 고용지표

- 광주의 경우 농업, 임업 및 어업이 전국 15위(91.8)에서 광주 10위(109.8)로 변화하여 고용효과가 상대적으로 커진 산업으로 측정됨
- 운수업은 전국 8위(154.9)에서 광주 6위(280.1)로 지표 값이 크게 높아지면서, 순위도 높아졌으며 고용효과가 큰 편
- 순위가 하락한 산업은 부동산업 및 임대업은 전국 11위에서 광주 16위로 큰 폭 하락하였으며, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업은 전국 1위에서 광주 3위로 하락
- 이 산업 대신 숙박 및 음식점업이 1위, 협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업이 2위로 변화함

전라남도 산업별 고용지표

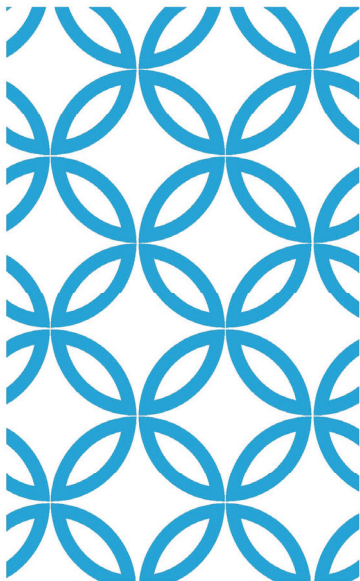
산업 대분류	업계당 종사자수		업계당 매출액		1억 원당 종사자수		1인당 급여	
	전국 대비	전산업 대비	전국 대비	전산업 대비	전국 대비	전산업 대비	전국 대비	전산업 대비
전 산업	87.0	87.0	95.4	95.4	91.3	91.3	95.2	95.2
농업, 임업 및 어업	97.7	217.6	87.3	213.0	111.2	102.1	77.3	87.9
광업	41.0	59.4	14.0	19.4	293.5	306.5	41.2	52.4
제조업	98.1	177.3	206.2	615.5	47.6	38.9	105.5	136.6
전기, 가스, 증기 및 수도사업	68.0	483.1	55.3	3,058.0	123.0	15.3	94.3	227.7
화학, 폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	95.3	188.9	76.0	115.6	126.1	163.4	102.1	131.2
건설업	102.6	187.3	72.5	135.4	141.5	138.3	88.4	118.5
도매 및 소매업	76.7	43.3	47.0	37.6	163.1	116.7	58.9	40.6
운수업	117.2	62.3	93.3	32.3	125.6	194.6	94.5	71.7
숙박 및 음식점업	30.3	44.7	63.3	3.5	117.5	528.3	71.5	23.1
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	53.3	144.7	67.1	165.3	37.6	87.3	123.4	135.3
금융 및 보험업	71.6	234.2	36.3	435.2	194.4	46.3	67.7	103.7
부동산업 및 임대업	102.5	68.4	71.1	37.7	144.2	181.5	90.3	65.4
전문, 과학 및 기술 서비스업	65.6	113.0	36.0	46.4	132.2	254.4	37.3	107.7
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	59.9	230.1	74.0	62.4	30.9	368.7	120.1	106.6
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	57.1	533.3	60.1	374.4	95.0	157.3	100.1	137.5
교육 서비스업	96.4	159.1	97.7	46.6	98.7	341.2	113.5	140.5
보건업 및 사회복지 서비스업	107.2	225.4	92.6	55.4	115.7	406.9	91.3	33.0
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	99.3	66.3	57.2	13.0	173.6	370.4	103.1	55.2
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	35.7	33.0	74.1	7.9	115.6	480.7	99.2	47.6

전남도 전국대비 고용효과의 순위변동



전라남도 산업별 고용지표

- 광업은 전국 12위에서 전라남도 7위로, 도매 및 소매업은 전국 16위에서 14위로 순위 상승. 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업은 전국 6위에서 4위로 2단계 순위가 상승함
- 공공행정, 국방 및 사회보장 행정은 전국 7위에서 12위로 하락하며, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 전국 1위에서 5위로 하락. 또한 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업은 전국 13위에서 16위로 3단계 하락함
- 매출액대비 종사자수를 기준으로 할 때, 전남도는 19개 산업 중 4개를 제외한 15개 산업들이 전남도 전 산업 평균인 91.3보다 큰 지표 값을 보임
 - 이는 전남도 소재 자본집약적 산업들의 생산 비중이 커서 나머지 산업들이 보다 노동집약적인 성격을 갖게 된 것으로 추정



III. 지역일자리 정책 평가

일자리 사업 공공지출 비율-OECD 비교

(단위 : GDP의 %)

국가	공공 고용 서비스	직업 훈련	고용 인센티브	장애인 고용 및 재활	직접 일자리 창출	창업 인센티브	실직자 소득보장 및 지원	조기 은퇴 지원	소계
한국	0.04	0.04	0.04	0.02	0.20	0.02	0.32	0.00	0.68
OECD평균	0.12	0.13	0.10	0.09	0.07	0.01	0.72	0.05	1.19

주 : 1. OECD평균은 단순평균

자료 : OECD Statistics, Public Spending on Labor Markets, 2019

일자리 재정사업 유형

우리나라 일자리재정사업 유형	주요 내용	대표사업	OECD의 일자리사업 관련 공공지출 유형
직접일자리	정부가 재정지출을 통해 참여자를 고용하고 인건비를 지급	장애인 활동지원 (보건복지부)	직접일자리창출 (Direct job creation)
직업훈련	전문기술능력이나 현장과무훈련 등 바로 취업으로 연계될 수 있도록 취업성이 강한 훈련을 실시	사업주직업훈련 지원금 (고용노동부)	직업훈련 (Training)
고용서비스	취업알선, 직업상담 및 진로지도, 노동시장 정보제공 등을 통하여 구직자의 취업탐색과 고용주의 인력확보를 지원	취업성공패키지 지원 (고용노동부)	공공고용서비스 (Public employer services)
고용장려금	청년층의 고용창출을 촉진하기 위해 일정한 기간 동안 사용자에게 인건비 일부를 지원하거나 취업자 개인에게 수당을 지급	모성보호 육아지원 (고용노동부)	고용인센티브 (Employment incentives)
창업지원	대출, 시설임대, 컨설팅 등 창업을 위한 간접적인 지원 또는 직접 자금을 제공	창업기업자금 (중소기업벤처부)	창업인센티브 (Start-up incentives)
실업소득 유지지원	실업보험, 취업준비수당, 계당금, 직급으로 임직유연성제비, 대부분 중·장년층을 위한 실업보전을 위해 지원	구직급여 (고용노동부)	실직자 소득보장및지원 (Out-of-work income maintenance and support)

자료 : 국회예산정책처, 「2019년 예산안 분석: 재정지원 일자리사업 분석」, 2018과 OECD Statistics, Public Spending on Labor Markets, 2019를 토대로 재작성

지역일자리 대책 예시 및 평가

청년일자리기반 청년 일자리	청년일자리 활성화 기반 구축 청년 활동보장 및 역량강화 청년 구직 촉진 및 구직활동 지원	<ul style="list-style-type: none"> 청장년층 인구의 유출을 막아야 한다는 점에서 청년 일 자리를 가장 먼저 강조한 것은 타당 산업 생태계 재편을 위한 신산업 일자리 정책은 기초단위의 지자체에서 독자적으로 실행하기에는 재정여건이나 기술개발의 배후 여건 등을 고려할 때 쉽지 않은 전략 기업의 구조조정 과정에서 실직 상태로 전환된 근로자들에 대한 지원 전략이 부재 중장년층 실업의 경우 기존에 일하던 산업 및 일자리에서 습득한 경력과 기술이 높으나, 산업 자체가 쇠퇴하게 되면 이들이 습득한 기술을 요구하는 일자리가 사라져 버린다는 문제점
산업생태계 재편 신산업 일자리	2030 신재생에너지 육성 미래형 자동차 생산기지 구축 신산업 맞춤형 인재양성 지역고용위기 극복	
시민 가까이 시민일착 일자리	골목상권 활성화 시민 가까이 문화 일자리 안전&행복도시 복지 일자리 시민생활밀착 환경 등 일자리	
창업 원스톱 창업 일자리	창업플랫폼 구축 성공 UP 부양 DOWN 청년창업 지역특화창업	
누구나 일하는 맞춤형 일자리	공공근로 등 공적일자리 확대 추진 계층별 맞춤형 일자리 지원 특화 사회적 경제 활성화 지원	

지역일자리 대책 예시 및 평가

- 산업 구조조정으로 실직한 40-50대 중장년층의 경우 성장하는 산업으로 이직이 용이할 수 있도록 돕는 재교육 정책이 필수적이나 지자체 일자리 추진 전략에서는 '직업훈련'에 대한 강조점이 짝혀 있지 못함
- 이는 중앙 정부의 경우도 마찬가지로, 중앙 정부의 일자리 정책 예산 중 직업훈련에 투입되는 예산은 GDP 대비 0.04에 불과
 - 반면 OECD 평균은 GDP 대비 0.13 수준이어서 비교 대상국의 경우 우리의 경우보다 3배 이상의 정책 수단을 이 부분에 집중
- 지자체 일자리 추진 전략에는 신산업 일자리 유치에 대한 계획은 있으나, 실직 상태로 전환된 지역 주민들이 신산업에 고용될 수 있도록 돕는 지원책은 부족
- 시도별 산업 고용지표 분석을 통해 지역내 여건에 비추어 일자리 창출 능력이 높은 산업에 일자리 재정의 재원을 배분하는 것을 고려할 필요가 있음



경청해 주셔서 감사합니다.

주제발표
2

광주광역시 산업구조 및 지역경제 활성화

조인형

광주전남연구원 융복합산업연구실 책임연구위원

정의롭고 풍요로운 광주
광주, 대한민국의
두, 미래로!



광주광역시 산업구조 및 지역경제 활성화

2021. 10.

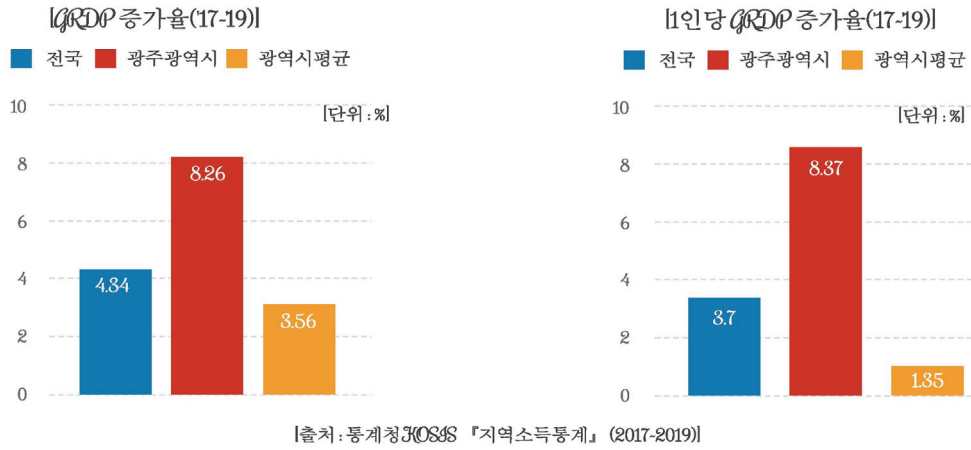


Contents

- 1 경제현황
- 2 산업구조
- 3 활성화 전략

1. 경제현황

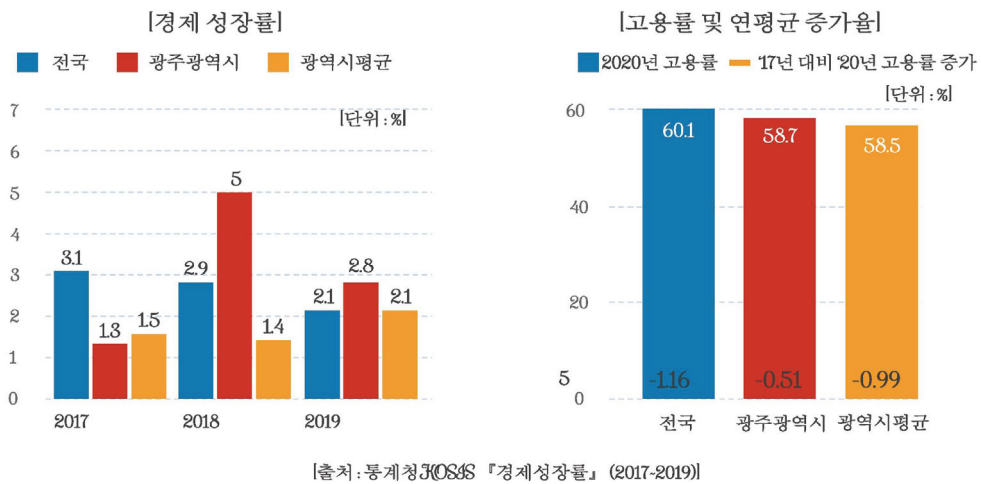
지역총생산



- ✓ GRDP 41.5조원, 전국 비중 2.1%, 전국대비 증가율 광역시 평균(3.56%) 상회(8.26%)
- ✓ 1인당 GRDP 증가율 역시 광역시 평균 상회(1.35%: 8.37%)

1. 경제현황

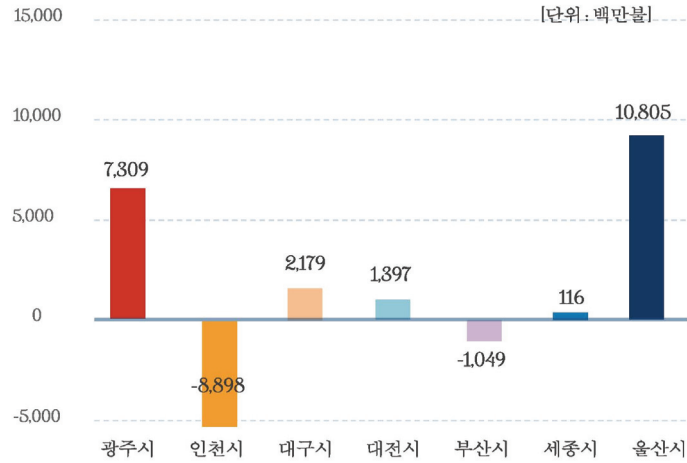
경제성장 및 고용



- ✓ 경제성장률: '18년 이후 전국 및 광역시 평균을 상회하는 수준의 성장을 유지
- ✓ 고용률: 전국 평균 수준 하회, 광역시 평균 상회, 고용률 감소 수준은 가장 낮은 수준

1. 경제현황

무역수지

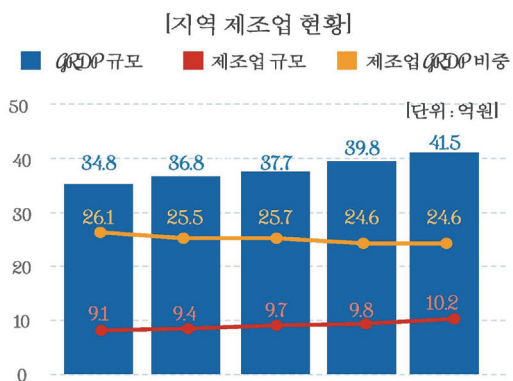


[출처: 통계청 KOSIS 「지역소득통계」 (20)]

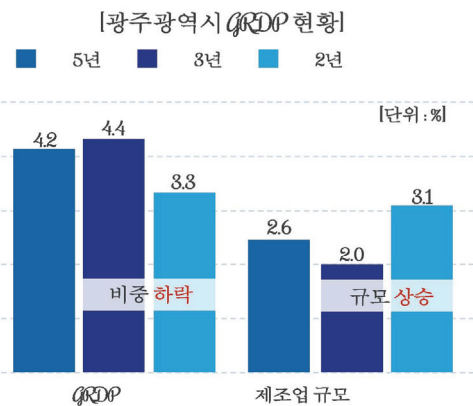
- ✓ '20년 기준 73억불, 전국 448억불의 16.3% 점유
- ✓ 전국 6번째, 광역시 중 2번째로 높은 수준

1. 경제현황

제조업 GRDP



[출처: 통계청 KOSIS 「지역소득, 경제활동별 지역내 총생산, 당해년도가격」 (2014-2019)]

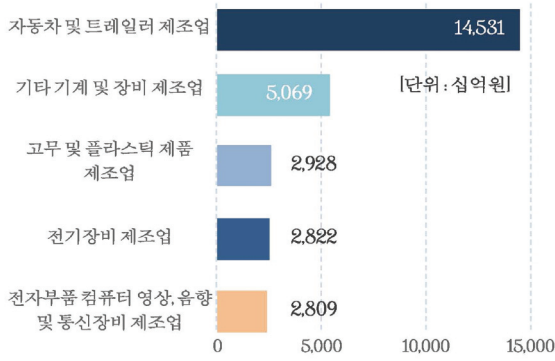


- ✓ 지역 제조업의 GRDP 비중은 감소추세, GRDP 규모와 제조업 규모는 지속적 상승
- ✓ 제조업의 GRDP 최근연도에 성장성이 하락하는 추세
- ✓ 제조업 규모는 최근연도에 상승하는 추세

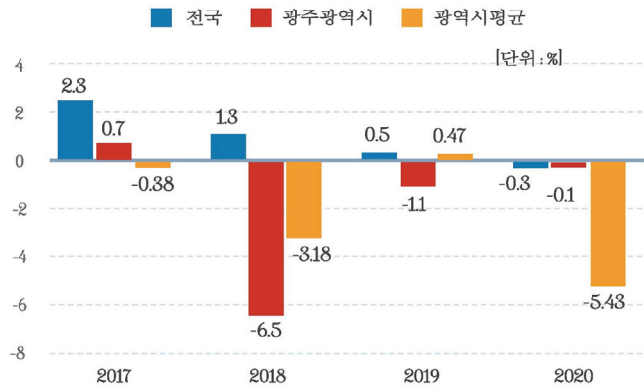
1. 경제현황

제조업

[광주광역시 제조업 생산액]



[제조업 생산 증감률]



[출처: 통계청 KOSIS 『지역소득통계』 (2014-2020)]

1. 경제현황

제조업 업종별 비중

구분	2017년			2018년			2019년		
	업종	생산액	비중	업종	생산액	비중	업종	생산액	비중
총계	제조업 합계	32,769	100.0	제조업 합계	33,841	100.0	제조업 합계	33,806	100.0
1위	자동차 및 트레일러 제조업	13,550	41.4	자동차 및 트레일러 제조업	15,210	44.9	자동차 및 트레일러 제조업	14,531	43.0
2위	전기장비 제조업	4,756	14.5	기타 기계 및 장비 제조업	4,908	14.5	기타 기계 및 장비 제조업	5,069	15.0
3위	기타 기계 및 장비 제조업	3,225	9.8	전기장비 제조업	2,973	8.8	고무 및 플라스틱 제품 제조업	2,928	8.7
4위	고무 및 플라스틱 제품 제조업	2,872	8.8	고무 및 플라스틱 제품 제조업	2,757	8.1	전기장비 제조업	2,822	8.4
5위	전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	2,485	7.6	전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	2,535	7.5	전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	2,809	8.3

1. 경제현황

기업현황_제조업

제조기업
현황

구분	전국	광주	순위	비중(%)	최근 5년 연평균증가율(%)	
					전국	광주
제조업 사업체(개사)	440,766	9,266	13	2.1	0.65	1.35
제조업 종사자(천명)	4,124	86	14	2.1	0.23	1.01
공장등록수(개사)	192,244	4,504	12	2.3	2.48	2.53

[출처 : 통계청 「광업제조업조사」(2019), 한국산업단지공단「광업제조업조사」(2019)]

혁신형
기업현황

구분	벤처기업	이노비즈기업	경영혁신기업
전국(개사)	37,008	18,345	18,071
광주(개사)	792	378	415
전국대비 비중	2.1% (전국 13위)	3.1% (전국 13위)	2.3% (전국 13위)

[출처 : 중소벤처기업부, 「혁신형기업통계」(2019)]

기업부설
연구소현황

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
전국(개사)	35,288	37,631	39,313	40,399	40,754	42,155
광주(개사)	695	747	756	749	753	782
전국대비 비중	1.97%	1.99%	1.92%	1.85%	1.85%	1.86%

[출처 : 한국산업기술진흥협회 기업부설연구소/전담부서 신고관리시스템]

2. 산업구조

산업구조 재편

목적

양질의 일자리 중심 산업 육성

배경



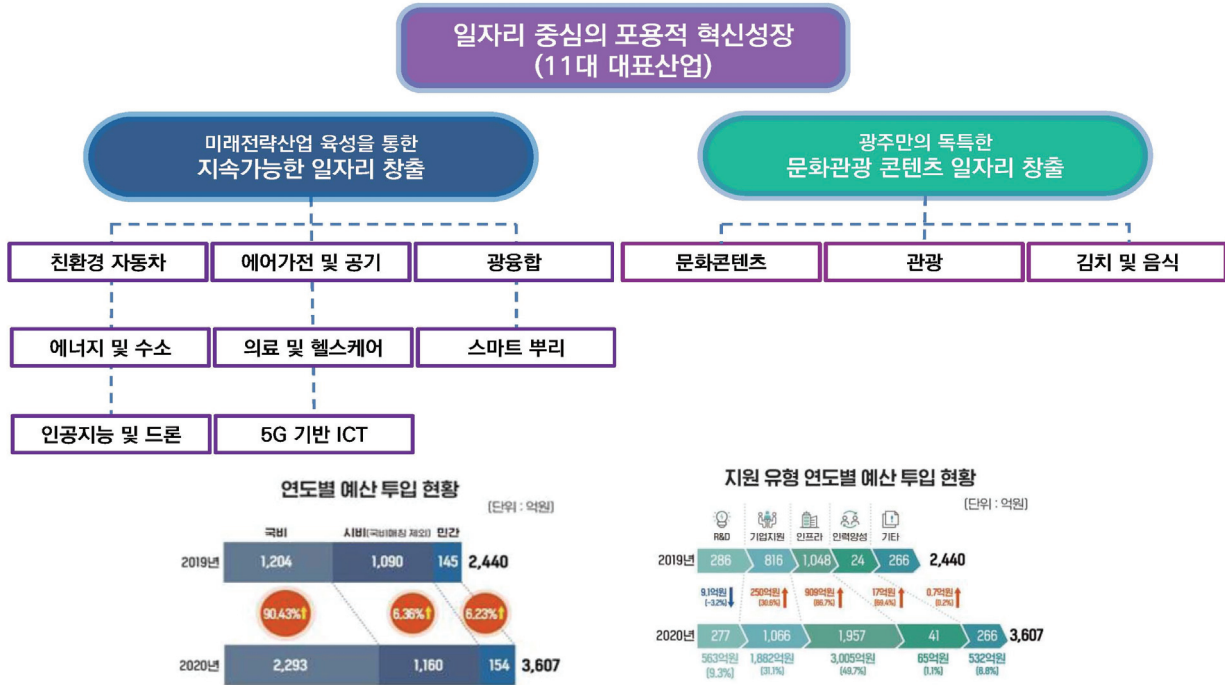
[출처 : 통계청(2018), 행정구역별 고용률, 실업률 현황]

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비중
전국 (십억원)	1,660,844	1,743,575	1,840,349	1,902,528	1,927,421	-
광주광역시 (십억원)	34,846	36,819	37,744	39,805	41,520	2.1%

[출처 : KOSIS 지역계정 통계]

2. 산업구조

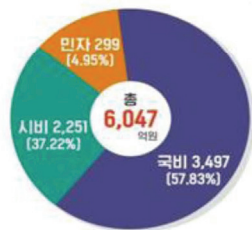
산업구조 재편



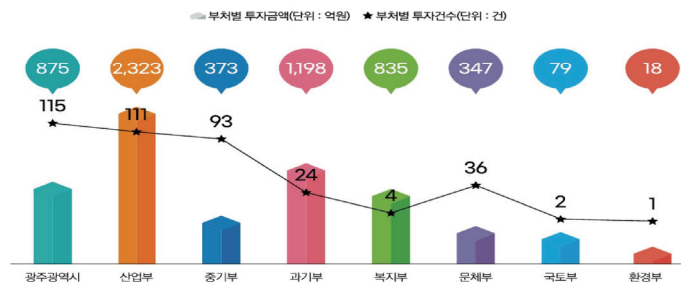
2. 산업구조

투자액 총괄

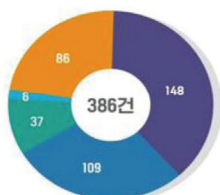
광주광역시 총 투자금액



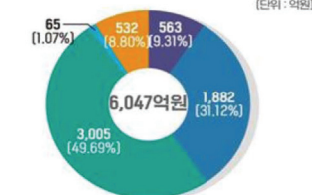
광주광역시 및 부처별 투자현황



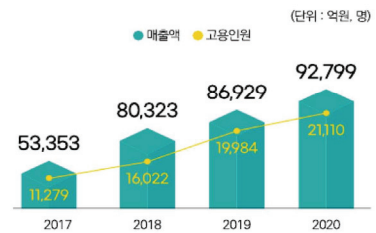
지원유형별 투자건수



지원유형별 투자금액



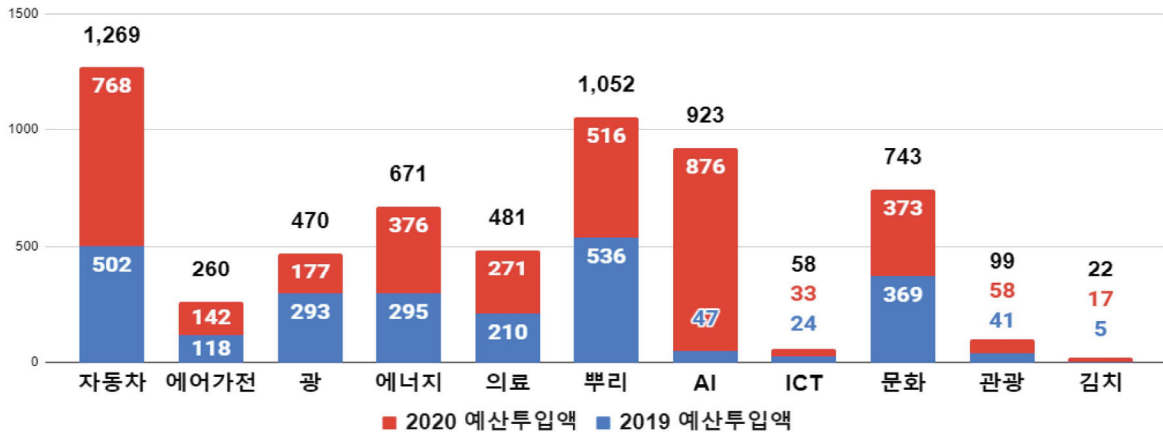
수혜기업 연도별 매출액 및 고용인원



2. 산업구조

산업별 투자현황

11대 산업 연도별 예산투입액

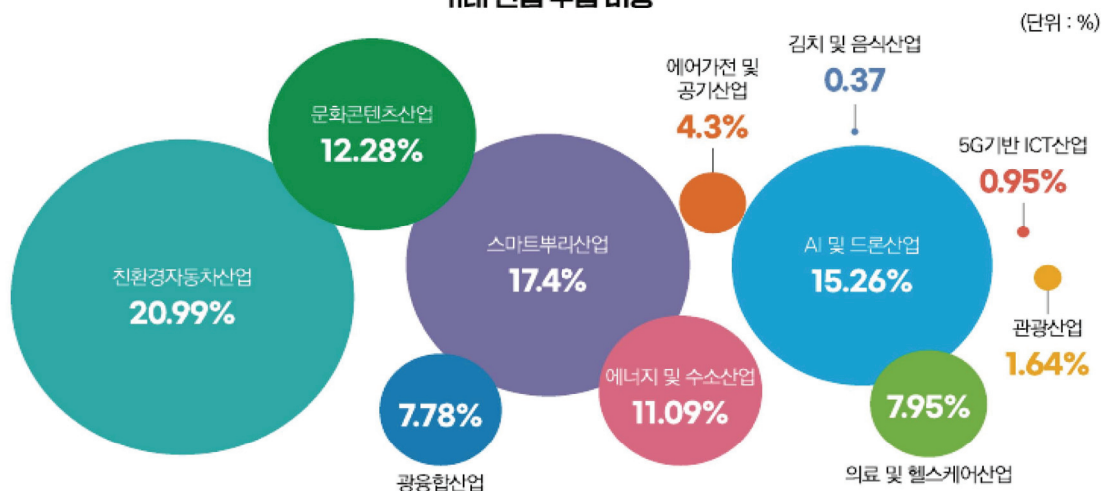


- ✓ 친환경 자동차 산업, 스마트뿌리산업, AI 관련 예산 투입 비중 높음
- ✓ '인공지능 중심도시 광주' 비전선포와 관련, 기존 CIT, 광융합, 의료 및 헬스케어 등 시를 활용한 미래 도시건설을 위한 투자 진행
- ✓ 문화콘텐츠, 관광, 김치 및 음식산업은 COVID-19 관련 생계에 직접적 타격을 받고 있는 영세사업자를 위한 지원과 기업지원을 병행

2. 산업구조

산업별 투자현황

11대 산업 투입 비중

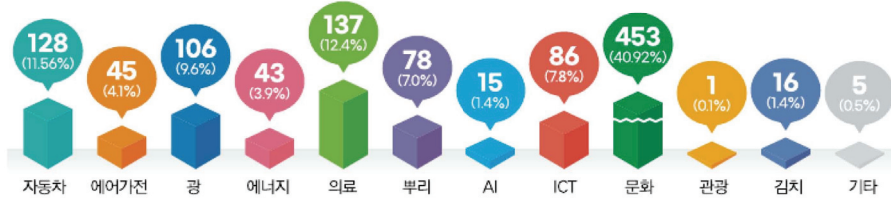


2. 산업구조

수혜기업 성과

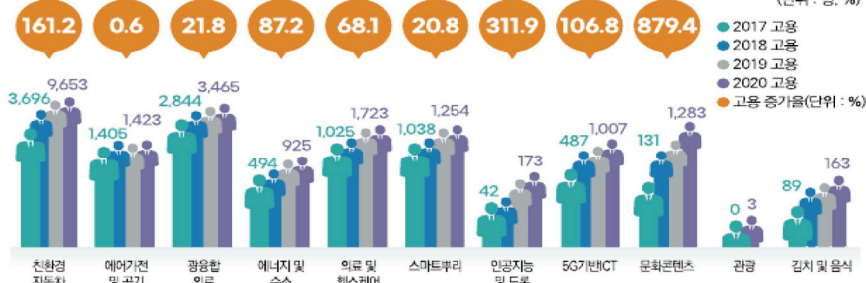
11대 산업별 예산투입 비중

(단위: 개사)



대표산업 수혜기업 연도별 고용현황 및 증가율

(단위: 명, %)

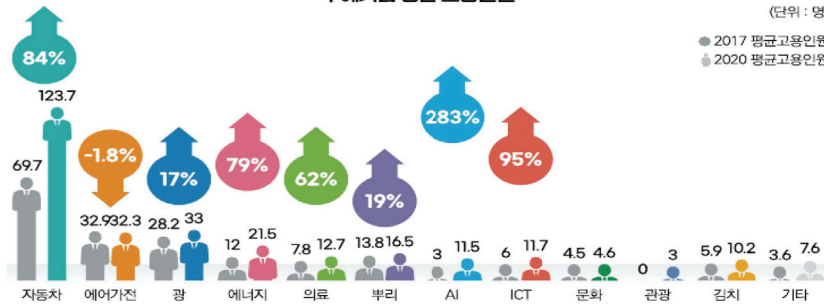


2. 산업구조

수혜기업 성과

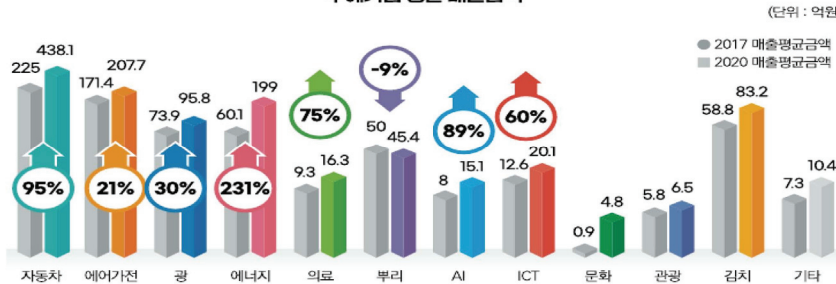
수혜기업 평균 고용인원

(단위: 명)



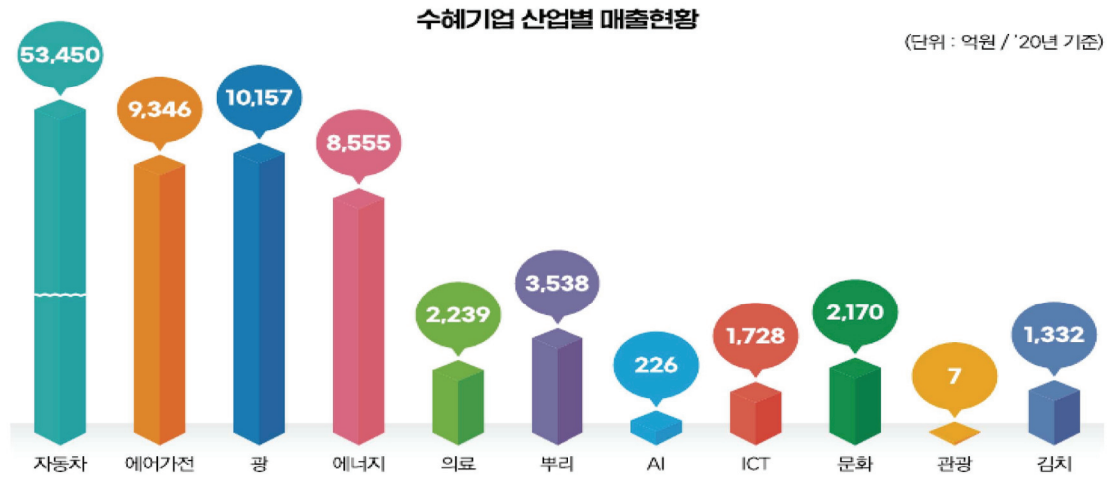
수혜기업 평균 매출금액

(단위: 억원)



2. 산업구조

수혜기업 성과



- ✓ 고용증가: 친환경자동차산업(161%), 의료 및 헬스케어(68.1%) 등 높은 성장성 보임
- ✓ 수혜기업 평균 고용인원('17년 대비): 친환경자동차(69.7-)123.7, △54명)
- ✓ 인공지능 및 드론산업, 평균고용인원 8.5명(283% 증가), 매출액 7.1억원(433% 증가) 후방기업과 인프라 부족, 타지역 AI 기술보유기업 유치 후 지역고용의 여파로 해석 가능

3. 활성화 전략

11대 대표산업 성과의 시사점

- ✓ AI 중심의 융복합 활성화 및 산업구조 고도화를 위한 대기업과의 연대·협력 강화
- ✓ 중소기업 독자브랜드 시장확보 및 확대를 통한 선도기업 육성
- ✓ 초연결사회 대응을 위한 융합기술 상용화 및 핵심품목 중심의 앵커기업업 발굴 및 유치, 육성을 위한 단계별 지원 체계 구축
- ✓ 부품-모듈-시스템(광융합) 등 산업별 가치사슬 구축을 위한 지속적 지원
- ✓ 규제자유특구와 지역혁신기관, 기업간 협업을 통한 다양한 실증사업 추진 등 새로운 BM개발
- ✓ 지자체 도시개발(계획)사업 실행계획과 연계하여 경쟁우위분야 강화 및 차별화
- ✓ 기개발된 결과물에 대한 실증 및 상용화 지원 강화

- ✓ 기존 주력산업의 성장둔화 및 저부가가치 해결을 위한 지속적인 기술개발 및 사업다각화 필요. 특히, 광주의 대표산업 중 하나인 AI 등 신기술과의 융합을 통해 새로운 산업 환경에 대비한 신사업 발굴 필요
- ✓ 저탄소 친환경 정책, 산업의 디지털화 등에 부합하는 에너지, 의료 등 신성장산업 발굴 및 중점 육성을 통한 지역 미래 먹거리 육성

3. 활성화 전략

제조업분야 육성 방향

산 업	육성방향	핵심추진전략
친환경자동차	· 차체, 사시, 의장 등 특화분야 기술 고도화 · 자율차 편의기능 및 전장부품의 타산업 연계 상용화	상용화기술개발, 사업화역량강화, 혁신기반확충, 핵심기술확보, 연구장비시설구축, 기업생태계 활성화, 인재양성, 기업지원
에어가전 및 공기	· 기존 백색가전 중심 산업의 기술 융복합을 통한 고도화 · 신산업인프라, 기술, 기업역량 확보	
광융합	· 광케이블, 커넥터, LED 조명 등 기존 광산업의 첨단기술 접목을 통한 융합산업의 대표성 확보	
에너지 및 수소	· 타산업 연계 활용실증 및 상용화수준의 기술향상	
의료 및 헬스케어	· 생체소재 및 수요자 맞춤형 설계 고도화	
스마트부리	· 경박단소 제품군의 내·외형적고급화를 위한 금형 공정 개선 · IoT·AI 등 기술 융복합을 통한 금형 기술 고부가가치화	
인공지능·ICT	· 기술을 연계를 통한 융복합산업화 및 신사업 발굴	

3. 활성화 전략

친환경자동차

전략목표	기능별 육성방향(또는 추진전략)
전장기술 상품화	기업 자체 연구개발 역량 향상으로 기술 활용 상품화 및 미래차 대응 시장선점
수요처 다변화	저부가 중량물중심→고부가 자체기술 상품화에 따른 수요처 확대
미래차대응 특화인프라 구축	전장 및 차량용 반도체 시험인증을 위한 인증장비·특화센터 구축
지역 인재양성 및 일자리창출	광주 GGM 완성차공장 준공에 따른 지역 인재양성 및 일자리창출 확대

에어가전 및 공기

전략목표	기능별 육성방향(또는 추진전략)
AI기술 융합	AI·ICT 등 기술 융복합 제품개발
아이디어 상품화	중소기업 완제품 자체브랜드 확대
업종다각화	타산업 연계 및 업종다각화
중소기업 세일즈 공동기반 확보	공동AS센터 및 물류센터 등 중소기업 취약점 완화 기반 확충

3. 활성화 전략

광융합

전략목표	기능별 육성방향(또는 추진전략)
규제자유특구 연계	규제자유특구 연계 및 시장선점을 위한 핵심기술확보로 고부가가치 증대
타산업 연계 적용기술개발	5G, 양자통신/센서, 타산업(광의료, 자율차) 등 광 핵심부품 상용화기술개발
자체기술 활용 제품 다양화 개발	자체기술 활용한 저가형 제품(가격경쟁력 확보) 및 고급화제품 맞춤형 사업화강화
산업간 네트워크 확대	산업간 인프라 연계 확대

에너지·수소

전략목표	기능별 육성방향(또는 추진전략)
빛그린산단연계수소산업 원천기술개발	국내외 시장선점을 위한 핵심원천기술개발 지속
뉴딜(그린) 및 에너지자립도시 연계	ICT·IoT접목 기술로 제품다양성 확대 및 시장진출 가속화
타산업과 융복합 강화	기구축단지 통한 사업화 연계 및 타산업(광, 의료, 전장 등) 연계 제품개발로 사업확장
국내외 인증 및 특화장비 구축	시험인증, 신뢰성 평가 등 특화 인프라구축 확대

3. 활성화 전략

의료 및 헬스케어

전략목표	기능별 육성방향(또는 추진전략)
생체소재 역량 확보	생체소재(골이식재, 임플란트, 생분해성 복합소재 등) 기술역량 확보
AI·IoT기술 접목 기술개발	시장변화 대응 기술접목 제품개발 및 해외수출판로 확대
임상 인프라 확보	임상 인프라 및 미래 시장변화 대응 특화시설 구축
산·학·병·연 협력강화	기업 및 수요처 연계협력 확대

스마트부리

전략목표	기능별 육성방향(또는 추진전략)
금형공정개선 및 효율화 증대	공정소재 및 기술 대외의존도 최소화
해외수요처 발굴 및 자립화	新시장 선점 및 기업매출 증대
기업 공동활용 장비 및 시설구축 확대	설계, 시험생산, 측정, 가공 장비 등 지속적 활용 지원체계 구축
지역내 금형특화 인재양성	기술(AI·ICT 등) 융합을 위한 전문인력양성

인공지능·ICT

전략목표	기능별 육성방향(또는 추진전략)
빅데이터 융복합	빅데이터 수집·분석을 위한 혁신기술확보
빅데이터 분석/유통	활용가능한 데이터 확보 생태계 구성
인공지능 생태계 조성	전문 인력양성 및 선도기업 육성
드론산업 생태계 조성	민간시장 확대를 위한 규제개선

2021 지역경제활성화포럼

감사합니다

