

세종 반려동물 미래 신성장 산업 육성방안 마련





세종 반려동물 미래 신성장 산업 육성방안 마련

연구진

전대욱 | 한국지방행정연구원 연구 위원

김해솔 | 한국지방행정연구원 전문연구원

Contents

I 연구의 배경 및 목적	04
II 세종시 반려동물 및 관련산업 제도 및 현황	
1. 반려동물 관련 제도	06
2. 세종시 반려동물 및 관련산업 현황	11
3. 반려동물 관련산업 타 지자체 사례	23
4. 세종시 반려동물 수요 예측	33
III 세종시 반려동물 산업 육성방안	
1. 기본방향	35
2. 세종시 반려동물 관련 산업정책 추진 방안	36
 참고문헌	42

I

연구의 배경 및 목적

- 국내 반려동물을 양육하는 반려인구는 전국적으로 1,500만 명을 상회하고 있고, 반려동물을 양육하는 가구비율도 28% 수준으로 반려동물에 대한 수요가 지속적으로 증가하고 있는 상황임
- 제도적으로는 반려동물 등록제가 시행된 지 8년째이고, 연관산업도 반려동물의 증가추세에 맞추어 성장하고 있는 추세이지만, 이에 수반되는 세부 정책과 연관산업에 대한 정책방향은 아직까지 초기단계에 있고 최근 들어 새로운 정책방향이 등장하고 있는 시기임
- 농림축산식품부 업무보고('22.8.10)에서는 5대 핵심과제 중 하나로 반려동물 생명 보장과 동물보호 문화 확산을 위한 제도를 정비하기로 발표한 바 있음
 - 본 과제는 성숙한 반려동물 문화 확산을 위해 동물복지·안전관리 등과 관련된 법제도를 정비하고, 동물복지 기반을 확대하여 관련 산업 육성을 추진함
 - 세부과제로는 동물학대 및 유기 등에 대한 처벌 강화, 맹견에 대한 관리 강화 등이 있음
 - 반려동물과 관련해서는 진료비 완화 방안과 함께 반려동물산업 육성방안도 연내 마련될 예정임
- '22년 12월에는 농림축산식품부에서 동물복지 강화 방안을 발표하여 ① 동물복지 강화를 위한 추진기반 마련, ② 사후 처벌 중심에서 사전예방적 정책 도입, ③ 동물보호·복지 사후 조치 실질화 및 추진체계 개편 등의 내용을 중심으로 반려동물 정책의 방향을 동물보호에서 동물복지 관점으로 전환해 나갈 예정임

- ① 동물복지 강화를 위한 추진기반 마련 : 동물보호법 → 동물복지법 개편, 동물복지에 대한 사회적 수용성 증가를 위한 사업, 동물보호 국민의식조사 → 동물복지 국민의식조사 개편
 - ② 사후 처벌 중심에서 사전예방적 정책 도입 : 양육자 돌봄의무 강화 및 동물 유실, 유기 방지를 위한 선제적 조치, 불법 반려동물 영업행위 관리 강화 등
 - ③ 동물보호·복지 사후 조치 실질화 및 추진체계 개편 : 동물 학대 처벌 수준 강화, 유기 동물 보호·입양 여건 개선, 동물보호센터 지속 확충 등
- 이러한 중앙정부의 동물복지 강화와 관련 산업 육성 정책의 기본방향에 맞추어 지자체 수준에서도 이에 맞는 세부적 추진계획 등이 필요함
 - 일부 지자체에서는 이미 2015년경부터 반려동물 테마파크, 반려동물센터, 반려동물 문화센터 등의 명칭으로 대규모 반려동물을 위한 산업 육성을 위한 검토를 시작했고, 이미 운영하고 있는 지자체(대전, 울산, 경북 의성 등)도 있음
 - 세종특별자치시는 2012년 출범한 신규 지방자치단체이고, 정부기관 이전이 2014년 완료되어 정주민구가 구성된 지 오래되지 않은 관계로 반려동물 관련 정책 추진이 다소 늦은 감이 있으나, 신규 지방자치단체라는 점은 오히려 산업발전과 정책의 발전 가능성이 더 크다는 것을 의미하기도 함
 - 따라서 본 연구의 목적은 세종특별자치시의 반려동물과 관련산업의 현황 파악을 통해 반려동물 관련 수요를 예측하고, 반려동물 산업을 통한 지역경제의 중장기적 발전방안을 제시함으로써 세종특별자치시의 정책자료로 활용하는 데에 있음

II

세종시 반려동물 및 관련산업 제도 및 현황

1. 반려동물 관련 제도

반려동물의 정의 및 범위

- 반려동물(애완동물)의 사전적 의미는 사람이 정서적으로 의지하고자 가까이 두고 기르는 동물을 말함
- 한편 동물보호법에서의 동물은 법 제2조에서 고통을 느낄 수 있는 신경체계가 발달한 척추동물로 포유류, 조류 등을 말하며, 반려의 목적으로 기르는 반려동물은 법 제2조의 1의3호에서 반려(伴侶) 목적으로 기르는 개, 고양이 등 농림축산식품부령으로 정하는 동물(개, 고양이, 토끼, 페럿, 기니피그 및 햄스터)로 정함
- 비록 시행규칙의 범위에서 반려동물이 몇 종류의 소수의 동물로만 정하고 있지만, 법에서는 반려동물의 종류보다는 ‘반려의 목적으로 기르는 동물’에 초점이 맞추어져 있으므로, 시행규칙에 명시되지 않은 기타 반려동물이 법적 반려동물의 범위에 속하지 않는다고 보기는 어려움

반려동물 관련 제도

- 반려동물의 대표적인 제도로는 동물등록제가 있음. 동물등록제는 2014년 1월 1일 부터 반려동물의 보호와 유실·유기 방지를 위해 전국 시·군·구에 등록하도록 ‘동물보호법’으로 의무화되었음(동물보호법 제2조제2호, 제12조, 동법 시행령 제3조)

- 동물등록제의 해당 동물은 주택에서 기르거나 그 외의 장소에서 반려 목적으로 기르는 2개월 이상의 개로 정해져 있으며, 정부는 반려동물 등록 자진신고기간을 운영하여, 등록하지 않을 경우 100만 원 이하, 변경 신고를 하지 않을 경우 50만 원 이하의 과태료 부과하고 있음
- 다만, 동물등록제는 행정적 한계로 동물등록 업무를 대행할 수 없는 읍·면 및 도서 지역은 제외됨
- 동물보호법 시행규칙 제12조에서는 반려견 안전조치 의무 강화를 명시하고 있음
 - 2022년 2월 11일부터 ‘동물보호법 시행규칙’ 강화되어 반려인이 반려견을 동반하여 외출 시, 목줄 또는 가슴줄(2m 이내)을 하거나 이동장치를 사용해야 함
 - 다중주택, 다가구주택, 공동주택 건물 내부의 공용공간에서는 반려견을 안거나 목줄 목덜미 부분 또는 가슴줄의 손잡이 부분을 잡아 반려견이 이동할 수 없도록 안전 조치를 취해야 한다는 내용이 신설됨
- 반려동물 중 맹견은 반려인의 관리 소홀로 인한 각종 안전사고가 빈번한 종류로 별도의 안전관리 규정을 정하고 있음(동물보호법 제13조의2제3항, 동법 시행규칙 제12조의4)
 - 생후 3개월 이상의 맹견과 외출할 경우 목줄과 입마개를 착용해야 함
 - 맹견의 안전한 사육 및 관리에 관한 정기적인 교육을 매년 3시간 이상 받아야 함
 - 국내에서는 도사견과 아메리칸 핏볼테리어, 아메리칸 스테퍼드셔 테리어, 스테퍼드셔 볼테리어, 로트와일러 등 5종과 그 잡종의 개를 맹견으로 정하고 있음(동물보호법 시행규칙 제1조의3)
- 이에 더해 맹견 소유자의 맹견 책임보험 가입 의무화하고 있음(동물보호법 제13조의2 제4항)
 - 2021년 2월 12일부터 맹견의 소유자는 맹견으로 인한 타인의 생명·신체 재산상 피해를 보상하기 위한 책임보험에 의무적 가입
- 또한 맹견에 의한 사고를 예방하기 위해 맹견 출입금지 장소를 규정하고 있음(동물보호법 제13조의3)

- 현행 동물보호법에서는 출입금지장소를 어린이집, 유치원, 초등학교 및 특수학교, 그 밖에 시·도의 조례로 정하는 장소로 규정
- 동물보호법 제15조에 명시되어 있는 동물보호센터는 유실·유기동물을 구조해 보호하는 시설로 각 지자체에서 직영이나 위탁의 형태로 운영 중에 있음
- 지자체 지원산업으로는 농촌지역의 특성을 반영해 실외사육견 중성화수술 및 동물등록 지원하고 있음
 - 실외사육견은 소유자가 있고 마당 등 실외에서 묶어두거나 울타리 안에 풀어놓고 키우는 ‘마당개’를 말함
 - 농촌지역에서 실외사육견의 무분별한 번식 및 유실·유기 등의 문제로 농촌지역에 거주하는 5개월 이상의 실외사육견을 관할 읍·면·동 주민센터에서 중성화수술과 동물등록을 할 수 있음
- 반려견 관련 제도 이외에도 시범사업으로 반려묘 등록제도가 시행 중임
 - 2022년 2월 1일부터 반려묘 등록 시범사업 전국 시행
 - 2018년 일부 지자체에서 시범사업을 하고 전국으로 확대 시행
 - 고양이 동물등록 시범사업 지역 변화 : 2019년 33개 지자체 → 2020년 서울, 경기 등 84개 지자체 → 2021년 광역시, 인구 50만 이상 등 146개 지자체 → 2022년 전국 228개 지자체(226개 기초지자체+세종, 제주)

세종시 반려동물 관련 제도 현황

- 이상의 반려동물 관련 제도를 세종시에서 시행하고 있는 현황을 세종특별자치시 조례 등을 통해 살펴보고자 함
- 세종특별자치시에서는 동물보호법을 통한 반려동물 관련 제도를 「세종특별자치시 동물보호 조례」, 「세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례」 등을 통해 구체화하고 정책 및 예산집행의 근거로 마련하였음

표 2-1 | 반려동물 관련 제도 세종시 현황

제도	관련근거
동물등록제	세종특별자치시 동물보호 조례 제4조
동물등록제 제외 지역	세종특별자치시 동물보호 조례 제5조
반려견 안전조치 의무강화	-
맹견 안전관리 규정	-
맹견 책임보험 가입 의무화	-
반려견 보험의 가입	세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례 제13조
맹견 출입금지 규정	세종특별자치시 동물보호 조례 제6조
동물보호센터	세종특별자치시 동물보호 조례 제9조
마당개 중성화수술	읍·면지역 기초생활수급자, 차상위계층, 고령자 소유 마당개순으로 지원
반려묘 등록	시범사업 시행 중
반려동물 기본계획	세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례 제6조
반려동물 실태 조사	세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례 제7조
사회적 취약계층 반려동물 의료비 지원 시범사업	동물보호법 제4조 및 세종시 반려동물 보호 및 지원조례 제6조 제2항 사업기간: 2022.10~2022.12 대상: 동물등록이 완료된 개, 고양이
길고양이 TNR	길고양이를 안전하게 포획한 뒤, 중성화 수술을 시켜 포획한 장소에 다시 방사하는 사업(현재 일부 지자체에서 시행하며, 세종시도 시행 중)
반려동물산업 활성화	반려동물 보호 및 반려문화 조례 제10조의2 ① 시장은 반려동물산업 활성화를 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다. 1. 반려동물 연관 산업 콘텐츠 발굴 및 육성 지원 2. 반려동물산업 예비창업자 발굴 및 지원 3. 반려동물관련 전문인력 양성 지원 4. 반려동물산업 박람회 등 유치 5. 반려동물산업 사업자, 연구기관, 단체 등과의 협업 및 발전 촉진 6. 그 밖에 산업 육성 및 지원이 필요한 사항 ② 시장은 제1항에 따른 사업을 추진함에 있어 필요한 경우 전문기관이나 단체에 위탁할 수 있으며, 이 경우 예산의 범위에서 필요한 경비를 지원할 수 있다.

자료 : 저자 직접 작성

- 2014년부터 의무화된 동물등록제는 「세종특별자치시 동물보호 조례」 제4조 및 제5조에서 지자체 수준에 필요한 사항을 구체화하여 명시하였음
- 「세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례」 제13조에서는 사고에 대비한 반려견 배상책임보험을 시 차원에서 가입하여 시민사회 안전망 확충, 동물등록률 제고, 유기동물 발생 감소 등의 효과를 도모하고자 하였음
- 맹견 출입금지 구역과 관련하여 「세종특별자치시 동물보호 조례」 제6조에서는 노인여가복지시설, 장애인복지시설, 어린이공원 등 맹견으로 인한 사고에 취약한 장소에 출입금지 규정을 명시하였음
- 동물보호법에 따른 반려동물 기본계획 수립, 실태 자료수집 및 관리 등도 「세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례」 제7조 및 제8조를 통해 구체적인 제도 시행방안을 마련하였음
- 또한, 반려동물산업 활성화를 위해 「세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례」 제10조의2에서는 반려동물 연관 산업 콘텐츠 발굴 및 육성 지원, 예비창업자 발굴 및 지원, 반려동물관련 전문인력 양성 지원, 박람회 등의 유치, 사업자, 연구기관, 단체 등과의 협업 및 발전 촉진 등의 사업을 추진할 수 있도록 근거를 마련하였음
- 동물보호법에 따른 제도 이외에도 마당개 중성화수술 지원사업은 농촌지역 실외에서 기르고 있는 반려견의 원치 않는 번식 및 유실·유기 발생 예방을 목적으로, 세종시에서는 2022년은 4월부터 9월까지 신청자에 한해 기초생활수급자, 차상위, 고령자(65세 이상) 순으로 지원 후 예산범위 내 차순위 지원하였음

2. 세종시 반려동물 및 관련산업 현황

세종시 반려동물 관련 일반 현황

□ 반려동물 현황

- 반려동물과 관련한 통계는 반려동물 등록 의무화가 정착되고 있는 시기로 조사방법에 따라 많은 차이를 보일 수밖에 없음
- 2022년 11월 기준 세종시에 등록된 동물소유자 수는 총 7,740명, 등록동물수는 10,212마리로 나타남

표 2-2 | 세종시 반려동물 등록 현황

구분	등록형태			등록 품종수	동물 소유자수	등록 동물수	동물 소유자당 동물등록수
	내장형 RFID	외장형 RFID	인식표				
조치원읍	787	815	404	58	1441	2006	1.39
연기면	37	41	11	25	68	89	1.31
연동면	41	42	22	25	68	105	1.54
부강면	91	62	20	31	137	173	1.26
금남면	148	97	78	43	201	323	1.61
연서면	82	101	39	42	148	222	1.5
전의면	52	55	24	34	98	131	1.34
전동면	55	60	24	26	64	139	2.17
소정면	33	17	11	21	49	61	1.24
장군면	169	146	42	46	212	357	1.68
새롬동	323	227	98	43	509	648	1.27
한솔동	301	321	69	46	571	691	1.21
보람동	188	150	69	39	324	407	1.26
반곡동	79	60	32	28	133	171	1.29
소담동	203	141	85	37	339	429	1.27
대평동	111	86	31	37	174	228	1.31
아름동	286	232	91	51	500	609	1.22
도담동	349	242	75	49	551	666	1.21
고운동	525	429	156	58	857	1110	1.3
종촌동	453	270	147	52	662	870	1.31
어진동	72	47	14	29	116	133	1.15
기림동	0	0	0	0	0	0	0
나성동	52	25	11	24	74	88	1.19
다정동	314	180	62	49	444	556	1.25
계	4,751	3,846	1,615	893	7,740	10,212	1.32

자료 : 공공데이터포털(<https://www.data.go.kr/data/15040305/fileData.do>), 세종특별자치시_반려동물등록현황_20221110

- 2020년 인구총조사에서 나타난 세종시 반려동물 보유가구는 18,494가구로 전체 가구의 13.3%에 해당하는 것으로 나타났음
- 전국적으로 반려동물 보유가구 비율은 14.95%였으며, 인천, 경기, 강원, 충남, 전남 등지에서 17% 수준으로 높게 나타났고, 서울, 대구, 광주, 대전 등 주요 광역시에서는 12% 수준으로 비교적 낮게 나타남
- 세종시를 포함한 나머지 시도에서는 반려동물 보유가구의 비율이 13~14% 수준으로 유사한 수준으로 나타났음

표 2-3 | 2020년 전국 반려동물 보유가구 현황

행정구역별 (시도)	가구수	반려동물 미보유가구	반려동물 보유가구	반려동물 보유가구비율(%)
전국	20,926,710	17,797,748	3,128,962	14.95
서울특별시	3,982,290	3,484,177	498,113	12.51
부산광역시	1,405,037	1,220,755	184,282	13.12
대구광역시	985,816	865,720	120,096	12.18
인천광역시	1,147,200	952,813	194,387	16.94
광주광역시	599,217	524,718	74,499	12.43
대전광역시	631,208	551,052	80,156	12.70
울산광역시	444,087	384,845	59,242	13.34
세종특별자치시	139,106	120,612	18,494	13.29
경기도	5,098,431	4,236,258	862,173	16.91
강원도	661,039	547,395	113,644	17.19
충청북도	678,922	569,226	109,696	16.16
충청남도	892,222	734,862	157,360	17.64
전라북도	755,575	645,814	109,761	14.53
전라남도	761,518	624,566	136,952	17.98
경상북도	1,131,819	962,160	169,659	14.99
경상남도	1,350,155	1,150,659	199,496	14.78
제주특별자치도	263,068	222,116	40,952	15.57

자료 : KOSIS 국가통계포털, 2020 인구총조사 반려동물 보유 유형별 가구-시도

- 또 다른 반려동물 현황 자료는 농림축산식품부의 '2021년 동물보호에 대한 국민의식 조사'에서 찾을 수 있는데, 동 조사에서 나타난 반려동물 양육 비율은 26.5%임

표 2-4 | 반려동물 양육 여부

(단위 : %)

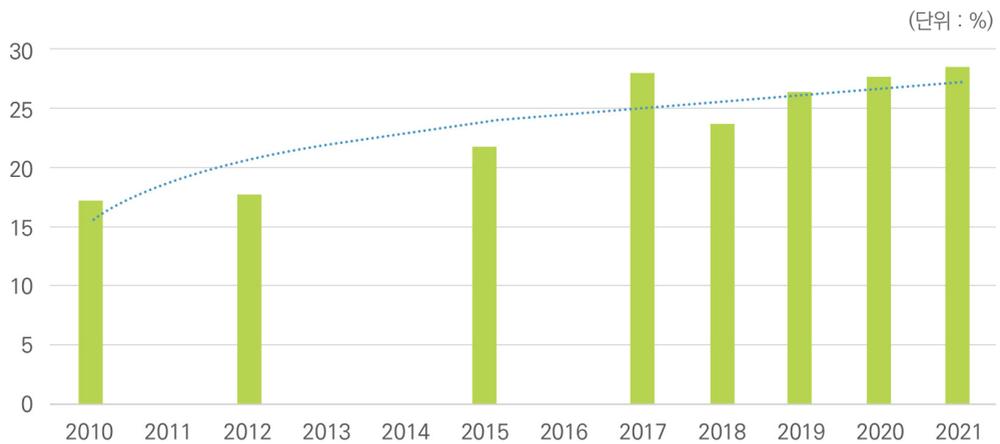
행정구역별 (시도)	양육			미양육
	현 거주지에서 직접 양육	다른 거주지에서 직접 양육		
전국	28.5	25.9	2.6	71.5
서울특별시	36.8	34.5	2.3	63.2
부산광역시	30.9	26.8	4.1	69.1
대구광역시	24.1	20.7	3.4	75.9
인천광역시	28	24.6	3.4	72
광주광역시	26.4	25.7	0.7	73.6
대전광역시	19.7	18.3	1.4	80.3
울산광역시	20.6	17.0	3.6	79.4
세종특별자치시	26.4	17.6	8.8	73.6
경기도	32.4	30.2	2.2	67.6
강원도	13.4	12.0	1.4	86.6
충청북도	21.2	19.2	2.0	78.8
충청남도	24.8	21.2	3.6	75.2
전라북도	14.2	12.3	1.9	85.8
전라남도	26.3	21.9	4.4	73.7
경상북도	20.2	18.1	2.1	79.8
경상남도	24.9	22.7	2.2	75.1
제주특별자치도	20	15.4	4.6	80

출처 : 농림축산식품부(2021) 자료 재구성

- 다만, 위 조사는 총 5,000사례 중 세종시의 조사 사례수는 34사례에 불과하고 연령별 조사 사례수 또한 3~5사례에 불과해 조사결과가 세종시의 반려동물 양육 비율을 대표한다고 보기 어려우며, 전국적인 추세의 참고자료 정도로 보아야 할 것임

- 동 조사의 반려동물 양육 여부 비율에 대한 자료를 2010년부터 살펴보면, 2010년 17.4%에서 2015년 21.8%, 2021년 28.5%로 반려동물 양육 가구는 지속적으로 증가하고 있는 것으로 보임

그림 2-1 | 전국 반려동물 양육비율 추이(2010~2021)



* '11, '13, '14, '16년도에는 조사를 실시하지 않음

출처 : 농림축산식품부(2021) 자료 재구성

□ 반려동물 연관산업 현황

- 반려동물 연관산업에는 동물병원을 비롯하여, 동물생산업, 동물수입업, 동물판매업, 동물전시업, 동물위탁관리업, 동물운송업, 동물미용업, 동물장묘업 등 다양한 산업이 존재함
- 반려동물 연관산업의 종류와 영업의 세부범위는 동물보호법 제32조 및 동법 시행규칙 제36조에서 별도로 정하고 있음

표 2-5 | 동물보호법에 따른 반려동물 관련 산업 및 세부 영업범위

구분	영업의 세부범위
동물생산업	반려동물을 번식시켜 판매하는 영업
동물수입업	반려동물을 수입하여 판매하는 영업
동물판매업	반려동물을 구입하여 파매, 알선 또는 중개하는 영업
동물전시업	반려동물을 보여주거나 접촉하게 할 목적으로 영업자 소유의 동물을 5마리 이상 전시하는 영업(동물원 제외)
동물위탁관리업	반려동물 소유자의 위탁을 받아 반려동물을 영업장 내에서 일시적으로 사육, 훈련 또는 보호하는 영업
동물운송업	반려동물을 자동차관리법에 따른 자동차를 이용하여 운송하는 영업
동물미용업	반려동물의 털, 피부 또는 발톱 등을 손질하거나 위생적으로 관리하는 영업
동물장묘업	- 동물 전용의 장례식장 - 동물의 사체 또는 유골을 불에 태우는 방법으로 처리하는 시설(동물화장시설) - 건조·멸균분쇄의 방법으로 처리하는 시설(동물건조장시설) - 화학 용액을 사용해 동물의 사체를 녹이고 유골만 수습하는 방법으로 처리하는 시설 [동물수분해장(水分解葬)시설] - 동물 전용의 봉안시설

출처 : 동물보호법 시행규칙 제36조

- 위와 같은 연관산업은 동법 시행규칙 별표 9에서 정하는 바와 같이 영업별 시설 및 인력 기준을 충족하여 영업하여야 함

표 2-6 | 반려동물 연관산업 현황

구분	전국 (개소)	반려동물 보유 1,000가구당 ¹⁾ 개소	세종 (개소)	반려동물 보유 1,000가구당 ¹⁾ 개소
동물병원	5,187	1.66	32	1.73
동물생산업	2,174	0.69	7	0.38
동물수입업	127	0.04	-	-
동물판매업	3,960	1.27	8	0.43
동물전시업	654	0.21	1	0.05
동물위탁관리업	5,136	1.64	25	1.35
동물운송업	1,385	0.44	1	0.05
동물미용업	9,013	2.88	49	2.65
동물장묘업	65	0.02	2	0.11

1) 2020년 인구총조사 기준

출처 : 동물보호관리시스템 2022.12.10. 지자체 등록 기준

- 반려동물 연관산업 현황을 살펴보면, 세종시에 동물병원 32개소, 동물생산업 7개소, 동물판매업 8개소, 동물전시업 1개소, 동물위탁관리업 25개소, 동물운송업 1개소, 동물미용업 49개소, 동물장묘업 2개소 나타남
- 각 산업의 규모를 파악하기 위해 반려동물 보유 1,000가구당 산업별 업체수를 비교하면 [동물병원 - 세종 1.73개소, 전국 1.66개소], [동물생산업 - 세종 0.38개소, 전국 0.69개소], [동물판매업 - 세종 0.43개소, 전국 1.27개소], [동물전시업 - 세종 0.05개소, 전국 0.21개소], [동물위탁관리업 - 세종 1.35개소, 전국 1.64개소], [동물운송업 - 세종 0.05개소, 전국 0.44개소], [동물미용업 - 세종 2.65개소, 전국 2.88개소], [동물장묘업 - 세종 0.11개소 - 전국 0.02개소]로 나타남
- 세종시의 반려동물 연관산업 현황에서 동물생산업, 동물판매업, 동물전시업, 동물운송업 등이 전국대비 작은 규모를 갖고 있는 것으로 나타났고, 나머지 산업들은 전국 대비 유사한 규모를 갖고 있음
- 현황에서 추론할 수 있는 점은 세종시 지역이 반려동물의 생산보다 수요가 많은 지역이라는 점, 동물병원의 공급과 동물장묘에 대한 수요가 비교적 많다는 점임
- 동물병원의 공급이 비교적 많은 것은 인근 충청권에 수의과대학이 두 곳(충북대, 충남대) 설치되어 있어 공급이 수월하다는 점과 더불어 이에 따른 수요도 충분하기 때문인 것으로 보임
- 동물장묘업 반려동물을 가족으로 대하는 인식의 변화와 함께 인근 대전권역의 동물장묘에 대한 수요 또한 반영된 결과로 보임
 - 대전광역시에는 동물장묘업 운영업체가 존재하지 않음

반려동물 관련 교육 및 인력 현황

□ 반려동물 관련 학과(대학)

- KB경영연구소에서 발간한 ‘2021 한국 반려동물 보고서’에 따르면 국내 604만 가구, 1,448만 명이 반려동물을 양육하고 있음
- 반려동물을 기르는 가구들이 꾸준히 증가하면서 다양한 분야에서 반려동물에 대한 관심이 높아지고 있음
- 그중, 반려동물 관련 인력을 양성하기 위해 많은 대학에서 관련 학과를 신설하고 있음

표 2-7 | 세종 및 근교 대학의 반려동물학과 현황

지역	학교(반려동물 관련 학과명)	
세종	고려대학교(-)	홍익대학교(-)
대전	대덕대학교(반려동물과) 대전과학기술대학교(반려동물과)	대전보건대학교(펫토탈케어과) 우송대학교(반려동물학부)
충청권	연암대학교(동물보호계열) 중부대학교(애완동물학부) 충북대학교(수의과대학)	대전대학교(반려동물토탈케어과) 국립공주대학교(특수동물학과) 충남대학교(수의과대학)

출처 : 티스토리 야호넷 “전국 반려동물 관련 학과 현황(yahopet.co.kr/1587)”으로부터 저자들이 재구성

- 세종시 근교의 대전과 충청 소재의 대학교에 반려동물 관련 학과가 신설되어 전문 인력을 양성하고 있음
- 반려동물학과를 운영하고 있는 인근대학을 대상으로 현장 교육과 실습교육 연계의 필요가 있음

□ 반려동물 관련 학과(고등학교)

- 국내 동물관련 고등학교가 28개교로 확대되었으며 꾸준히 신설되고 있음(2020년 기준)

- 특히, 지방 고등학교에 많이 유치되고 있음
- 세종시의 경우 직업계고인 장영실 고등학교를 보유하고 있으며, 시범 운영학교로써 동물 관련과를 시범적으로 운영할 수 있는 타당성 확보

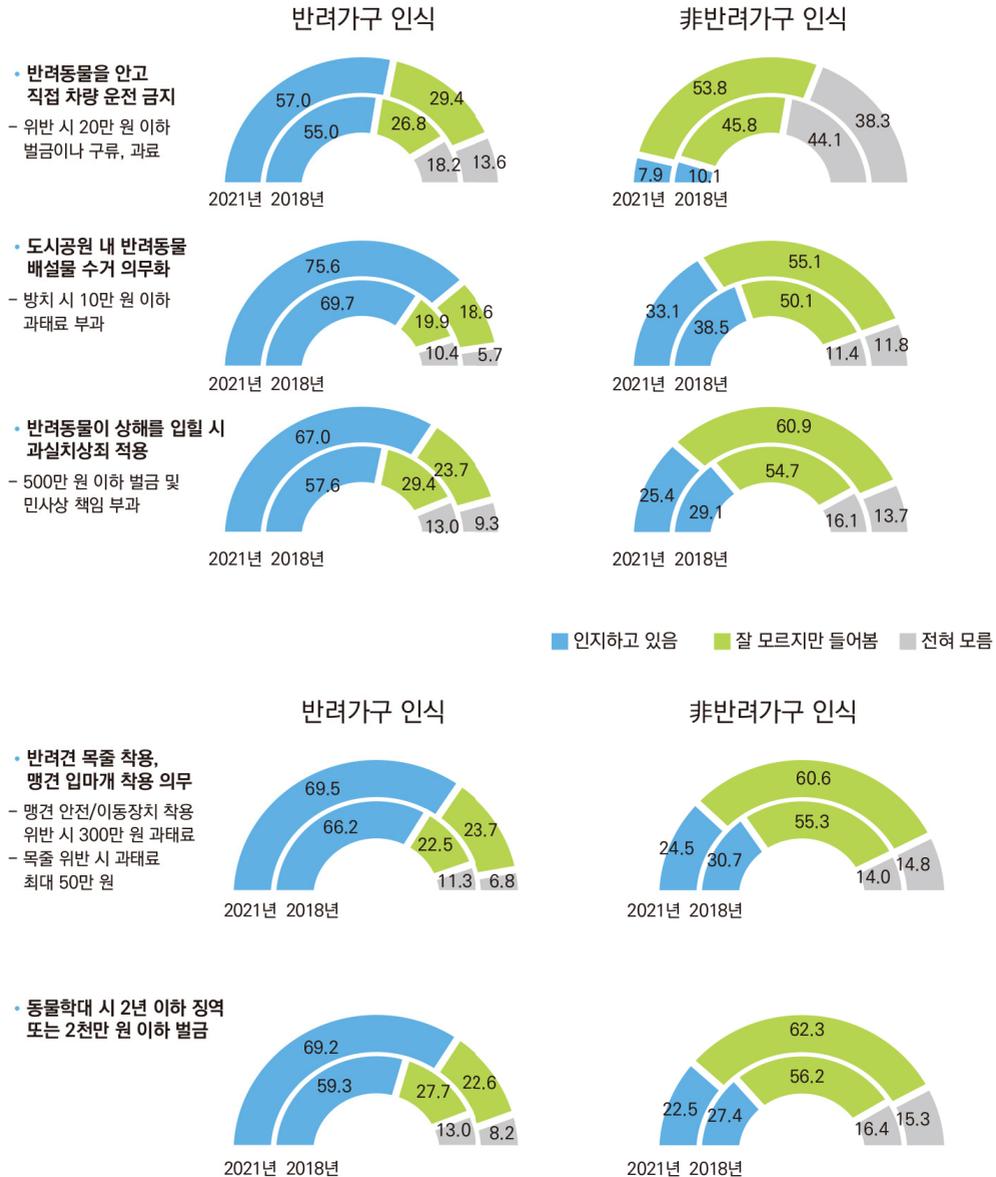
□ 평생교육과정

- 은퇴 후 새로운 일자리를 찾는 신중년(50~69세)을 대상으로 펫시터 전문가를 양성하는 교육과정들을 운영하는 지자체들이 있음
- 그러나 장·노년일자리는 아파트 경비, 청소원 중심으로 채용을 하고 있어, 세종시에서는 실버인턴십을 도입하여 일자리까지 연계한 교육과정을 편성할 필요가 있음
- 세종시는 반려동물 문화센터를 조성함으로써, 평생교육과정 후 실습교육과 일자리 제공을 연계하는 방향 고려할 필요가 있음
- 이는, 사회경제적 차원에서 지역 인력을 활용하고 복지적 측면에서도 시니어 세대들을 위한 장·노년일자리지원 방안이 될 수 있음
- 광주평생교육진흥원
 - 반려동물 관리 전문가 “펫시터” 양성과정을 초급-심화과정으로 운영하고 있으며 자격증 취득까지 교육하고 있음
 - 일자리연계 교육으로써 청년뿐만 아니라 중·장년, 다문화가족, 경력단절 여성을 대상으로 반려동물 전문가를 양성함
- 서울시 어르신취업지원센터
 - 서울시 어르신취업지원센터는 배달원, 주차원, 건물청소원, 경비원, 반려동물돌보미 등 다양한 직업훈련을 지원함
- 부산광역시 장노년일자리지원센터
 - 부산에 거주하는 신중년(50세~69세)을 대상으로 펫시터 전문가를 양성하여 반려동물 위탁서비스업에 일자리를 가질 수 있도록 지원함

그림 2-3 | 반려동물 양육 관련 법·제도 인식

(단위 : %)

■ 내용을 알고있음 ■ 잘 모르지만 들어봄 ■ 전혀 모름



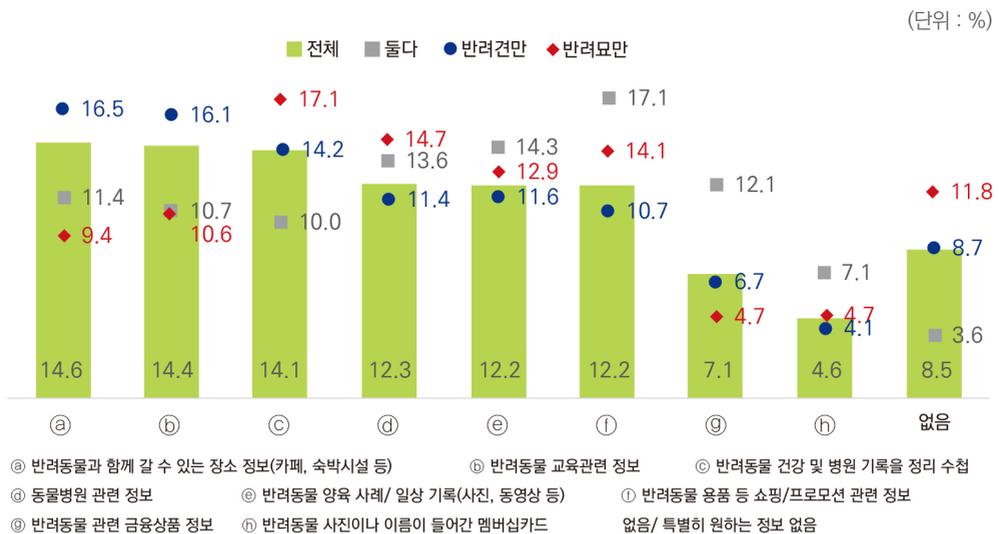
주 : 2018년 반려가구 n=231, 비반려가구 n=769, 2020년 반려가구 n=279, 비반려가구 n=721
출처 : "2021 한국 반려동물 보고서", kb금융지주(경영연구소), 2021

- 반려가구들이 꾸준히 증가하고 반려동물과 관련된 사회적 관심이 대두되면서 새롭게 개정되는 법과 시행하고 있는 사업에 대해서 정부와 지자체는 지속적인 홍보 및 교육을 제공할 필요가 있음

□ 반려인의 니즈 및 홍보

- 반려인이 가장 얻고 싶은 정보는 ‘카페나 숙박시설 등 반려동물과 함께 갈 수 있는 장소 정보’, ‘반려동물 교육 정보’, ‘반려동물 건강관리와 병원기록을 정리하는 수첩’으로 나타났음

그림 2-4 | 반려인이 필요로 하는 정보(비대면 채널을 활용)



주 : 전체 n=1000, 반려견만 n=690, 반려묘만 n=170, 둘다 n=140
 출처 : 2021 한국 반려동물 보고서, kb금융지주(경영연구소), 2021

표 2-8 | 반려인이 필요로 하는 정보

(단위 : %)

구분	전체	반려동물 사육 구분		
		반려견	반려묘	둘다
반려동물과 함께 갈 수 있는 장소 정보	14.6	16.5	9.4	11.4
반려동물 교육관련 정보	14.4	16.1	10.6	10.7
반려동물 건강 및 병원 기록 정리	14.1	14.2	17.1	10.0
동물병원 관련 정보	12.3	11.4	14.7	13.6
반려동물 양육 사례/일상 기록	12.2	11.6	12.9	14.3
반려동물 용품	12.2	10.7	14.1	17.1
반려동물관련 금융상품	7.1	6.7	4.7	12.1
반려동물 사진이나 이름이 들어간 멤버십카드	4.6	4.1	4.7	7.1
없음	8.5	8.7	11.8	3.6

출처 : kb금융지주경영연구소(2021) 재구성

- 한편, 반려견을 사육하는 반려인과 반려묘를 사육하는 반려인의 인식 차이는 개와 고양이의 습성이 반영되어 나타남
 - 반려견과 함께 반려동물과 함께 갈 수 있는 장소의 정보를 원하는 반려인이 16.5%, 반려동물 교육 관련 정보(16.1%)가 높은 비율을 보인 반면,
 - 반려묘의 경우 반려동물의 건강과 병원 기록을 정리하는 방법(17.1%), 동물병원 관련 정보(14.7%) 등 반려묘의 건강과 관련한 정보와 반려동물 용품(14.1%)에 대해 높은 관심을 보임
- 반려동물을 동반하여 갈 수 있는 장소의 수요가 높은 만큼 반려동물 문화센터가 조성됨으로써 지역 반려인들 뿐만 아니라 타 지역의 반려인들의 방문수요가 증가하고 지역 활성화가 될 것으로 기대됨
- 많은 지자체들은 반려동물 관련 사업을 시행하고 정보를 제공하는 사이트를 운영하고 있지만 홍보가 부족하여 관련 사업과 정보 습득이 부족한 경향이 있음. 따라서 지자체는 시민들의 가치인식 제고를 위해 적극적인 홍보가 필요함

3. 반려동물 관련산업 타 지자체 사례

복지 분야

□ 서울특별시

- 서울동물복지지원센터 - 지자체
 - 서울동물복지지원센터는 마포센터와 구로센터를 운영하고 있으며, 유기동물의 치료부터 입양, 교육, 시민 교육 등을 운영하는 동물보호 전문시설임
 - 시민들을 대상으로 서울반려동물시민학교, 반려동물 입양교육 및 돌봄교육, 길고양이 보호관리 문화교실을 운영하여 시민들의 반려동물문화 인식을 제고하고 있음

그림 2-5 | 서울동물복지지원센터 마포센터 및 반려동물 관련 홍보물



출처 : 연구진 촬영·서울동물복지지원센터(<https://animal.seoul.go.kr/index>)

□ 경기도

- 경기도동물보호복지플랫폼 - 지자체
 - 경기도동물보호복지플랫폼은 동물보호복지에 대한 인식을 확산하고 누구나 원하는 정보를 쉽게 얻을 수 있도록 만든 온라인 플랫폼임

- 플랫폼에서는 동물보호센터에 직접 방문하지 않아도, 입양이나 임시 보호를 신청할 수 있고 봉사활동, 야생동물학교·생태학습장 견학을 신청할 수 있음
- 이 외, 도의 동물보호복지 관련 사업과 각종 행사, 도에서 운영하는 야생동물구조관리센터, 야생동물학교, 반려동물 입양센터, 반려견 놀이터, 반려동물 테마파크의 정보를 제공받을 수 있음

그림 2-6 | 경기도동물보호복지플랫폼



출처 : 경기도동물보호복지플랫폼(<https://animal.gg.go.kr/index>)

□ 전주시

- 유기동물 재활센터 – 지자체¹⁾
 - 유기견의 안락사를 방지하고 입양문화를 활성화하여 동물복지를 향상시킬 수 있도록 최초의 유기동물 재활센터 설립

1) 전주시, '전주시, 전국 최초 유기동물 재활센터 운영', 2020.02.27., 보도자료

- 유기동물 재활센터는 유기동물보호센터에서 10일의 분실 공고기간이 지난 후 분양되지 못한 유기견을 이송받아 약 2개월간 기본훈련, 순치훈련, 사회적응훈련, 애견미용 등 훈련 프로그램을 진행함
- 최소 4주 이상의 훈련 프로그램을 거친 유기견을 개인과 유치원, 어린이집, 요양원, 경로당 등 복지시설의 신청을 받아 무료로 분양할 예정임
- 예비 반려인들에게는 반려동물 관련 법령, 공공예절인 ‘펫티켓’ 등을 교육함

□ 부산광역시

- 반려동물 복지문화센터
 - 반려견·반려묘 입양센터로 예방접종부터 미용, 상담 등 입양절차를 진행하는 센터
 - 유기동물을 입양한 반려인을 위하여 반려견 행동교정 교육을 진행함

문화 분야

□ 강원도 춘천시

- 춘천시는 ‘춘천시 반려동물 산업육성 종합계획’을 수립하여 반려동물 사육현황과 반려동물 사료산업 현황, 반려동물 의료산업 현황 등 기초통계를 도출하고 반려동물 중심도시를 위한 정책 방향을 연구함
- 기초통계와 연구를 기반으로 춘천시는 2021년 ‘산업단지 혁신지원센터’ 공모를 통해 예산을 확보하여 2023년까지 ‘반려동물 플랫폼센터’ 구축 예정
 - 춘천시의 접목 산업분야는 문화산업, 바이오산업, 라이프산업, 펫테크산업 순으로 조사됨
- 세종시 또한 사업을 추진하기 전 타당성과 기반이 되어줄 수 있는 기초통계 조사와 통계와 지역의 여건을 고려하여 분석한 중장기 반려동물 산업 계획수립이 필요할 것으로 보임

- 강아지숲(반려동물 놀이터) - 민간
 - 국내 최대 반려견 테마파크로써 3만평의 규모로 반려견 관련 문화시설임
 - 박물관과 산책로, 운동장, 카페 등 교육 및 휴식·놀이공간이 조성되어 있음
 - 반려견 전용 음료가 있는 카페, 대형견과 소형견의 영역을 구분한 운동장, 반려견 체험 프로그램 및 행동상담 프로그램 등 반려견의 눈높이에 맞춘 다양한 시설이 있음

그림 2-7 | 춘천시 강아지숲 조감도

출처 : 강아지숲(<https://dforest.co.kr>)

□ 울산광역시

- 울산시는 ‘반려 친화 도시’를 조성하기 위해 관광지에 반려견 배변수거함을 설치하고 ‘펫존(pet Zone)’을 지정하여 반려편의시설을 구축하는 등 반려관광산업을 도모함
- 애니언 파크(반려동물 문화센터) - 지자체(민간위탁시설)
 - 울산시가 민간위탁시설로 지은 반려동물 문화센터로써 다양한 교육 및 휴게시설과 행동풍부화 시설을 반려동물에게 제공함
 - 교육프로그램(UCGC 반려견 예절교육, 반려견 행동교정 교육, 반려견 스포츠교육)과 반려견 동반 놀이터, 물놀이장, 목욕실 등 반려동물과 반려인을 위한 프로그램과 시설을 제공함

- 스포츠교육 및 대회를 추진하여 사람과 동물이 함께하는 생활체육을 활성화하고 정기적인 반려동물 문화산업 박람회를 개최하고 있음
- 애니언페어·Anian Fair(울산반려문화산업 박람회)
 - 애니언페어는 울산광역시 주최하고 울산반려동물문화센터(애니언파크)가 주관하는 박람회로써, 사료, 간식, 의류 등 반려동물 관련 제품들을 판매함
 - 반려동물 전문가와 함께하는 생생토크쇼, 반려견 예절교육 등 반려인과 반려동물이 함께 참여할 수 있는 다양한 프로그램이 진행됨

그림 2-8 | 울산광역시 반려견 사업 관련 홍보물



출처: 울산반려동물문화센터(<https://anianpark.com>)

□ 경북 의성군

- 펫월드(반려동물 문화센터) - 지자체 사업
 - 반려동물 관련 산업의 성장에 맞추어 의성군의 경쟁력 강화와 지역 산업을 기반으로 한 신성장산업 육성을 위해 펫월드를 조성

그림 2-9 | 의성 펫월드 조감도 및 내부 사진



출처 : 의성 펫월드(<https://www.usc.go.kr/petworld/main.tc>)

- 반려견과 반려인이 함께 참여할 수 있는 프리스비 체험, 어질리티 체험 등의 프로그램과 학생들을 대상으로 펫티켓 교육, 관련학과 대학생들을 위한 현장교육 등을 운영함
- 도그풀, 쉼터, 산책로, 반려동물과 함께 이용가능한 오토캠핑장 등을 제공함

□ 대전광역시

- 대전반려동물공원 - 지자체 사업
 - 유성구 금고동에 위치한 반려동물공원은 반려동물 문화센터와 야외훈련장·대형견·중형견·소형견 동물놀이터 등으로 조성됨
 - 2개월 이상의 개는 동물등록 여부 확인 후 입장이 가능하며 안전을 위해 맹견 및 공격성이 있는 동물은 출입이 불가함

- 반려동물공원에서 ‘대전 반려동물 문화축제’를 개최하여 반려동물과 반려인들이 다양한 프로그램(명랑운동회, 반려동물 퀴즈대회, 장기자랑, 어린이 개똥줍기 등)에 참여함

그림 2-10 | 대전광역시 대전반려동물공원 전경 및 사업 홍보물



출처 : 대전광역시(<https://www.daejeon.go.kr/index.do>)

□ 경기도

- 경기도 반려동물 테마파크(2023년 예정)²⁾ - 지자체
 - 체계적인 유기동물 보호를 통한 안락사를 최소화하고 입양문화 활성화, 동물복지 문화정착 및 관련산업 육성과 전문가 양성을 위해 조성
 - 운영계획(안)을 살펴보면, 효율적인 반려동물 테마파크 운영을 위한 전문위원회를 설치
 - 펫 비즈니스 분야 진로탐색 프로그램 운영, 반려동물학과 및 수의과대학 등 참여 교육을 지원하여 전문가 양성 예정
 - 또한, 반려견 학교, 학생교육, 봉사활동, 관련산업육성, 동물병원 운영을 계획하고 있음

2) 경기도반려보호복지플랫폼, <https://animal.gg.go.kr>

그림 2-11 | 경기도 반려동물 테마파크 조감도 및 조성현황



출처 : 경기도반려보호복지플랫폼(<https://animal.gg.go.kr>), 연구진 촬영

• 반려견 놀이터

- 경기도 소재의 반려견 놀이터는 23개임
- 반려동물이 마음껏 뛰어놀 수 있도록 놀이터 둘레에는 울타리가 쳐져있고, 반려견을 위한 도그워크, 하임벤치 등 다양한 놀이시설이 설치되어 있음

표 2-9 | 경기도 반려견 놀이터 현황

(단위 : 개)

지역	운영개수	지역	운영개수
안산	1	구리	1
김포	1	이천	2
수원	4	안양	1
의왕	1	화성	3
고양	4	용인	3
시흥	1	양주	1

출처 : 경기도동물보호복지플랫폼 참고하여 연구진 작성

그림 2-12 | 용인시 반려견 놀이터



출처 : 연구진 촬영

□ 제주특별자치도

- 반려동물 문화축제 - 지자체
 - 반려동물의 가치 제고와 사람과 동물의 성숙한 공존 문화를 형성하기 위해 제주특별자치도에서 주최
 - 반려동물 펫티켓 교육, 성숙한 반려동물 문화 홍보, 반려동물 전문가 초빙 교육, 반려동물 관련 영화 등 다양한 프로그램 운영

그림 2-13 | 제주 반려동물 문화축제 홍보물



2022 반려동물 동행캠페인

2022 제주 반려동물 문화 축제

우리집 막둥이

9.24 SAT - 25 SUN

제주시민복지타운광장

이찬동 **최용석** **박용석**

부대 프로그램

- 반려견 미로대탈출
- 명매리대회
- 반려동물 상식 O.X 퀴즈
- 어질리티 / 프리스비 체험
- 반려견과 함께 보물찾기
- 반려동물 바자회
- 반려동물과 함께 가족사진촬영
- 수제간식 만들기 체험
- 도가(Dog Yoga) 체험
- 셀프미용 시연

등시개최 반려견과 함께 달리는 '런닝멍'

제주반려동물문화축제

주최 | 제주특별자치도 주관 | JIBS

출처 : '우리집 막둥이'...제주 반려동물 문화축제 열린다, 2022.09.11., 제주특별자치도 보도자료

기타

□ 서대문구 & SH서울주택도시공사

- 견우일가 - 지자체

- 견우일가는 '반려견을 매개로 청년주거공동체 형성'을 위한 반려견 친화형 청년 공동체주택이며, sh공사의 맞춤형 공공임대주택임
- 건물 곳곳에 반려견을 위한 특화시설이 설치되어 있음
- 1층에는 리드후크를 설치한 주차공간과 입주자들이 반려견을 돌보며 공동체 활동을 할 수 있는 커뮤니티실에는 세족시설, 애견욕조, 애견 배변처리기 등이 설치됨
- 이외에도 화장실 출입문 하단에는 펫도어가 설치되어 있고 옥상에는 반려견이 함께 휴식을 취할 수 있는 공간이 조성되어 있음

그림 2-14 | 서대문구 견우일가



출처 : 연구진 촬영, 서대문구 유튜브(<https://www.youtube.com/watch?v=SFmxc6Uxn88>)

- 서울시 유기견 안심보험 지원사업

- 서울시는 서울시 동물보호센터에서 유기견을 입양하는 시민을 대상으로, 1년간 동물 보험료를 무상지원하고 있음(1년간 납입료: 약 16만 원)
- 유기견 입양 시 치료비 부담을 최소화시키고, 타인 등에 대한 손해 보상을 통해 입양을 촉진시키기 위한 지원으로, 보험 보장내용은 상해 및 질병치료비와 반려동물 배생책임임

그림 2-15 | 서울동물복지지원센터 마포센터 및 반려동물 관련 홍보물

유기견 입양을 망설이고 계신가요?

유기견 입양 시 서울에서 유기견 안심보험을 1년간 무상지원 합니다.

- 보험가입은 2022년 12월 31일까지 가능합니다.
- 보험기간은 가입신청일로부터 1년입니다.

※ 예산조기소진 시 보험가입이 불가능할 수 있습니다. (보험가입 불가 시 안내문자 발송)



서울시 유기견 안심보험 프로미 반려동물보험 특징

- 1 유기견 입양가족의 치료비 부담을 최소화 하기 위한 보험담보구성
- 2 반려견 상해, 질병(미분병, 구강질환 포함)에 대한 수술, 입원, 통원치료비 보장
- 3 타인이나 타인 소유의 반려동물에게 입원 손해 보장

※ 입양하시는 유기견이 행간에 해당되는 경우 가입이 불가능합니다.



서울시 유기견 안심보험 프로미 반려동물 보험

“유기견의 가족이 되어주세요”
“유기견에게 새 삶을 선물해주세요”
“새끼 사고 싶어요”

DB손해보험

보험금 청구 준비서류

보장담보	준비서류
공통	<ul style="list-style-type: none"> • 보험금청구서 (양식) • 보험금청구서 위장 발송확인서 (양식) • 본인확인 위한 신분증 사본 • 동물등록증 사본 • 보험금 수령 위한 통장사본
상해 및 질병치료비 (미분병 포함)	<ul style="list-style-type: none"> • 진료내역서 (입원확인서, 처방명 포함) • 영수증
반려동물 배상책임	• 사고경위서 (양식)

보험금 청구절차

전담 콜센터 02-318-1355 통한 접수
FAX : 02-318-1354 E-MAIL : kimspromi@naver.com

※ 보험금청구서, 보험금청구 위한 필수서류, 사고경위서 양식은 전담 콜센터 또는 DB손해보험 공식 홈페이지(<http://www.dbins.com>) 보상 > 필요서류안내에서 받으실 수 있습니다.

서울시의 유기견 입양정책을 DB손해보험이 함께합니다!



DB손해보험

유기견을 어디서 입양할 수 있나요?

서울 25개 자치구 동물보호담당부서 및 지정 동물보호센터 동물보호관리시스템(www.animal.go.kr) 유기동물 공고관

서울동물복지지원센터
대교구 백동산로31(상암동), 에스플렉스센터 지하 1층
Tel. 02-2124-2839 (www.animal.go.kr)

서울유기동물입양센터
종양구 용마사로 139-4길 83(신대동)
Tel. 02-6958-6224 (www.saac.kr)

서울 자치구 유기동물 입양센터

강동 리본센터(reborn)
강동구 양재대로81길 73 (상내동)
Tel. 070-4163-7350 (www.reborncenter.org)

서초 동물사랑센터
서초구 양재천로19길 22 (양재동, 송림동)
Tel. 02-6956-7980 (www.seochogokj.site/animal/main.do)

노원 반려동물문화센터 명당하우스
노원구 수락사로 258 (상계동) 조성빌딩 1층
Tel. 02-933-8500 (www.nowonhouse.kr)

유기견 안심보험을 어떻게 가입할 수 있나요?

- 1 서울시 동물보호 담당센터에서 입양 시 동물등록번호발급 및 등록
- 2 서울시 유기동물 안심보험 가입신청서 작성
- 3 프로미 반려동물보험 가입이 완료되면 가입증명서, 라면 등이 SMS(LMS)로 송부

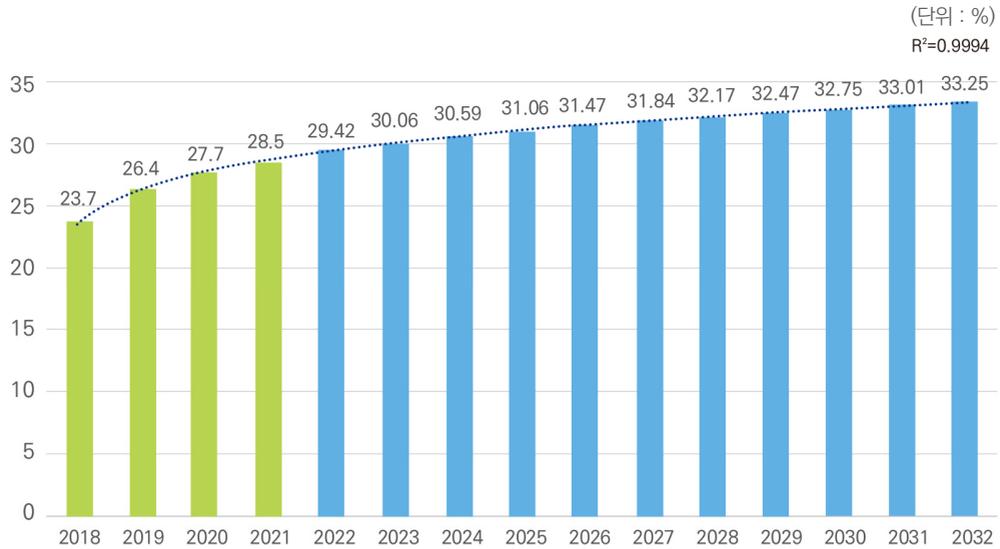
가입/보상문의
02-318-1355 (이메일: help@dbins.com / 오후 6시)
홈페이지 www.kimspartners.co.kr (문의사항을 참고해주세요)

출처 : 연구진 촬영, 서울동물복지지원센터(<https://animal.seoul.go.kr/index>)

4. 세종시 반려동물 수요 예측

- 세종시의 반려동물 산업 육성과 이에 대한 수요를 대비하기 위해서는 장래의 수요를 예측하는 것이 필요함
- 연구의 범위 및 시간적 한계로 인해 정성적 방법을 통한 예측이나 정교한 모델을 이용한 수요 예측을 수행하기에는 어려움이 따르나, 축적된 통계자료를 사용한 간략한 추계를 통해 향후 반려동물 수요예측을 수행
- 우선 전국 반려동물 사육 가구 비율은 농림축산식품부(2021)의 연구에서 표본조사한 결과 지난 4년간 23.7%(2018)에서 28.5%(2021)로 증가하였음

그림 2-16 | 반려동물 양육가구 비율 추계(2022-2032)



자료 : 저자 직접 작성

- 앞서 조사한 현황에서 세종시의 반려동물 양육가구 비율은 전국 대비 유사한 것으로 나타나 전국 자료를 이용해 향후 10년간 반려동물 양육 비율을 아래와 같이 추계하였음 - 추계는 반려동물 양육비율의 증가세가 점차 감소하는 로그(log) 추세선을 따른다고 가정하였음
- 추계 결과 세종시 반려동물 양육가구의 비율은 2022년 29.4%에서 2027년 31.8%, 2032년 33.2%까지 증가할 것으로 예상되었음
- 다만, 1인 가구가 지속적으로 증가하고 있다는 점, 세종시의 향후 인구 또한 지속적으로 증가('22 38만 → '27 45만 → '32 50.4만)할 것으로 예측되는 상황에서 반려동물의 양육 비율은 추계치를 상회할 것으로 전망됨

III

세종시 반려동물 산업 육성방안

1. 기본방향

- 반려동물 산업을 미래 신성장 산업으로 육성하기 위해서는 반려동물 산업의 인프라를 정비하고 확충하여야 함
 - 산업의 인프라를 정비하고 확충하기 위해서는 세종시 차원의 반려동물 산업 육성을 위한 전담부서 또는 T/F의 설치가 필요함
 - 또한 지자체 차원의 동물보호복지플랫폼 및 센터, 반려동물 문화 등을 포괄한 복합 시설 또는 테마파크, 반려가족을 위한 주거시설 등의 조성 등을 통해 자치단체 차원의 적극적인 기반시설 확충이 필요함
- 또한 반려동물 관련 산업에 신규 유입이 원활하게 이루어질 수 있도록 정책적, 제도적 지원과 함께 인적지원과 기술적 지원, 교육이 충분히 이루어져야 함
 - 인근 대학과 고등학교의 반려동물 관련학과와의 협력을 통해 인적, 기술적 지원과 전문인력의 교육을 통해 높은 전문성을 가진 인력이 세종시로 유입되도록 하는 방향이 마련되어야 할 것임
 - 또한 주민공동체 활동 및 사회적경제 등의 활동과 연계하여, 일자리 창출은 물론 동물권 보호와 연계된 사회적 가치의 실현과 연계
- 한편, 반려동물 관련 산업의 육성은 산업이 지속가능한 방법으로 유지될 수 있도록 정책적 지원이 이루어져야 할 것임

- 산업 육성을 위한 일회성 육성 정책이 아닌 지속적인 반려동물 산업 육성을 통해 세종시와 인근 권역의 권역경제 동반성장을 도모
- 관련 산업의 양적 확장 보다는 장래 수요를 파악하고 그에 맞는 적절한 공급관리 등의 산업정책을 추진하며, 유기견 입양 시 보험 지원과 같은 수요촉진 정책의 수립이 요구됨

2. 세종시 반려동물 관련 산업정책 추진 방안

반려동물 보호·문화 특화단지 조성방안

- 반려동물 복합시설 조성의 필요성
 - 반려동물 복합시설은 반려동물 문화를 확산시켜 관련산업에 대한 수요를 진작시키고, 지속적으로 증가하고 있는 반려동물 수요에 맞춰 관련 산업을 육성하고 발전시킬 수 있는 복합 문화·교육 인프라임
 - 이와 같은 테마파크를 통해 동물문화·복지·보호 관련 시설은 물론, 다양한 수익사업(반려용품 백화점·판매시설, 동물병원, 전시시설·박물관, 민간놀이터, 캠핑장·레저시설, 화장장 등)의 유치를 통해 관련 산업의 직접화를 추구함
- 반려동물 복합시설 벤치마킹 사례
 - 유사한 시설인 반려동물 테마파크를 조성하고 있는 경기도는 498억 원(도비 474억 원, 국비 24억 원)의 예산을 투입하여 반려동물 문화센터(5천 330㎡)와 보호동 A·B·C동(3천 165㎡), 입양·관리동(500㎡) 등 5개 시설(8천 995㎡), 화장장 등을 1차와 2차구역으로 나누어 조성³⁾

3) 현재 1차 구역은 준공되었고 민간위탁 사업자 공모절차를 통해 사업자 선정 후 반려동물과 반려인을 위한 카페와 놀이터를 조성·운영할 계획임. 이상 류진동, “여주 반려동물 테마파크 반쪽 준공...市 2차구역 공동 추진 요구”, 경기일보, 2023.01.05. (www.kyeonggi.com/article/20230105580173) 참조

- 2020년 9월 개관한 울산 반려동물 문화센터 “애니언 파크(Anian Park)”는 부지 면적 1만 3,406㎡에 연면적 1,998㎡ 규모(지하층 포함 3층)로 부지 보상비를 합쳐 111억 3,900만 원으로 조성되었으며, 반려견 예절교육실, 콘텐츠 전시관, 입양 홍보관, 체험 교육실 등으로 구성됨⁴⁾
 - 대전광역시의 반려동물 공원 조성사업은 대지 30,777㎡, 건축면적 2,413.99㎡의 규모로 총사업비 218억 원(국비12, 시비206)으로 조성되었으며, 부대시설로는 교육실, 다목적강당, 전시실, 동물매개활동실, 사무실, 휴게공간 등을 비롯하여, 여가를 위한 숲속 공원(잔디광장, 동물놀이터, 산책로, 야외훈련장, 테마별 쉼터 등)으로 구성됨⁵⁾
- 반려동물 복합시설의 조성을 위한 추진 시 고려사항
 - 세종시는 반려동물 복합시설과 같은 대규모 시설을 유치하기 위해서 단계별로 사업을 확대해야 하며, 단기적으로는 반려동물의 복지와 문화 수요를 충족시키기 위한 반려동물 문화센터와 반려동물 놀이터 조성이 시급함
 - 중장기적으로는 세종시의회와 세미나 개최 및 언론을 활용한 기획기사 등을 통해 반려동물 산업과 문화를 공론화하여 가치를 제고하고, 복합시설 조성을 위한 기본 구상 및 타당성 조사를 수행하여 반려동물 기본계획과 중기지방재정계획에 반영이 필요함
 - 또한, 시설조성에 있어 공공투자 절감을 위해 시설구성 중 수익창출이 가능한 사업에 대해 민간위탁 사업자 유치를 추진하고 기본구상안 마련 이후 수익형(BOT: Build-Own-Transfer) 또는 임대형(BLT: Build-Transfer- Operate) 등 민자사업 추진 방식에 대한 추가적인 검토가 필요함

4) 부산일보 2020-09-24일 권승혁 기자의 “울산시, 111억 투입 울산 반려동물문화센터 개관…반려 친화 도시 조성” 참조
(www.busan.com/view/busan/view.php?code=2020092414574572147)

5) 대전광역시 농생명정책과 내부자료(www.data.go.kr/data/15077505/fileData.do)

반려동물 산업육성 및 지원 방안

□ 반려동물 산업 육성을 위한 지원 방안

- 앞서 예측한 세종시 반려동물의 수요는 향후 지속적으로 증가할 것으로 예상되며, 따라서 지속적인 반려문화 확산 정책의 추진 및 이에 맞는 민간부문 관련 업체의 세종시 차원의 유치 및 지원·관리가 필요함
 - 관련 업체의 창업·이전 촉진을 위한 담당부서 차원의 적극적인 홍보 및 지원 등이 이루어질 필요가 있으며, 관련 업체들 간의 협회·협의회 등의 설립과 지원 등을 통한 민관협치 체계를 구성할 필요가 있음
 - 관련 산업(동물생산, 판매, 위탁관리, 미용, 장묘업 등)의 통합 인·허가 창구를 마련하여 업체의 편의를 도모하며, 필요시 관련 업체들의 협회·협의회 등을 통해 과잉경쟁과 경제적 불공정 행위 등을 관리(자율규제 방식)
 - 「세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례」(이하 '반려동물 조례'로 약칭) 제9조(협력체계의 구축)에 산업육성을 위한 거버넌스 체계 강화
 - 또한 유기견 입양 시 보험 지원과 같은 수요촉진 정책의 수립이 요구되며, 세종 반려동물 조례 제13조(반려견 보험의 가입)의 확장 필요
- 또한, 관련 산업 지원 및 홍보 등을 위하여 세종시 차원에서 다양한 행사 및 이벤트의 개최 등을 추진
 - 반려문화의 확산, 동물복지에 대한 관심 증대, 중앙정부 및 세종특별자치시의 정책 홍보 및 환류, 다양한 관련 산업의 육성·지원 등의 복합적인 목적을 지향
 - 반려동물 박람회, 반려동물 문화축제 등 반려동물 관련 타 지자체 행사 및 이벤트 사례 벤치마킹(예: 울산 애니언페어, 대전 반려동물 문화축제 등, 제2장 제3절 참조) 필요
 - 세종 반려동물 조례 제10조의2(반려동물산업 활성화) 제1항 제4호 박람회 유치 관련하여, 별도의 조항으로 반려동물산업 활성화 뿐만아니라 정책홍보, 반려문화 확산 등 다양한 목적의 박람회, 문화축제 등의 문구 추가(제 10조 반려문화 확산의 항 추가, 제11조 반려동물의 날 지정 등 연계)

- 산업의 인적, 기술적 지원과 체계적인 교육을 위한 교육기관과의 협력(MOU 체결 등), 교육기관 및 관련 업체를 연계한 거버넌스 구조의 마련을 통한 산업생태계 전반의 협치구조의 마련이 요구됨
 - 인근 대전·충청권에 8개 대학에 반려동물 학과가 설치되어 있고 2개 국립대학에 수의학과가 설치되어 있어 세종시는 반려동물 산업 육성을 위한 인적지원과 기술적 지원을 받기에 용이한 위치에 있음
 - 관련 학과와의 협약 등을 통해 기술적 지원을 이끌어내고, 해당 대학 졸업생들이 세종시로 진출할 수 있도록 인센티브를 제공하고, 관련 업체와의 연계를 통한 인재 양성을 도모
 - 또한 교육기관, 관련 업체 외의 동물보호·복지관련 시민단체 등 다양한 이해당사자가 참여한 지역사회의 거버넌스 구축이 필요함: 세종 반려동물 조례 제10조의2(반려동물산업 활성화) 제1항 제5호의 산업 활성화를 위한 협업체계 내의 교육기관, 시민단체 등 포함
- 이러한 지원 정책을 별도로 수행하기 위한 반려동물 산업육성과 관련한 전담조직(T/F팀 구성) 등을 검토
 - 현재 세종 반려동물 조례에는 기본계획 수립 및 관련 산업육성을 위한 조항은 존재하나, 전담부서 등에 관한 조항은 존재하지 않으며 필요시 전담부서의 설치 검토
 - 세종시의 동물위생방역과는 동물보호법에 따른 업무를 수행하는 동물복지부서와 방역과 축산을 담당하는 부서로 각자 고유의 업무를 수행하고 있으므로, 필요시 관련 산업 및 인력육성을 담당하는 팀 신설 검토 필요
 - 2016년 정부차원의 T/F가 구성된 사례 참조(현재 지자체 수준에서는 사례를 찾기 어려움): 농림부 주무부서, 관련기관(기획재정부, 농림축산검역본부), 연구기관(축산과학원, 산업연구원, 농촌경제연구원), 지방자치단체(대전시, 경상북도), 시민단체 등 구성·운영

□ 일자리 창출 관련

- 민간부문 업체 및 일자리 증가에 따른 고용서비스 확충
 - 일자리 매칭 서비스 강화 차원에서 전술한 박람회·페어에 반려동물 일자리 박람회 동시 개최, 세종시 홈페이지 등에 반려동물 문화·복지 및 관련산업 홈페이지·앱 등 플랫폼 구축을 통한 반려동물 정보 및 구인구직 서비스 개최 등
 - 세종 반려동물 조례상의 반려문화 확산, 정책홍보, 산업육성 및 일자리 연계서비스 등의 목적으로 플랫폼에 관련된 조항의 추가 및 박람회 관련 조항에 일자리 박람회 관련 내용 추가 등
- 반려동물 관련 산업의 창업 촉진정책
 - 반려동물 보호 및 수익모델 창출을 위한 해커톤 또는 창안대회 방식의 경연대회 개최를 통한 (특히 청년형) 비즈니스 모델 발굴·육성
 - 동물보호 및 반려문화 관련 사회적 가치의 인정 및 이를 통한 마을기업·사회적기업·소셜벤처 등 창업 유도: 세종 반려동물형 예비사회적기업, 예비마을기업 등 육성
 - 동물보호 및 반려문화 관련 주민자치회·마을공동체 활동 독려, 이를 통한 취·창업 연계 등: 세종창조경제혁신센터·세종사회적경제공동체센터 등과 연계 또는 과 차원에서 지원 등
 - 세종 반려동물 조례에 청년 창업촉진을 위한 비즈니스 모델 발굴, 지역공동체 및 사회적경제기업 등의 창업 촉진과 관련된 조항 추가(제10조 반려문화 확산 및 제11조 관련산업 활성화 관련)

□ 반려동물 관련 산업 지원을 위한 재원 마련

- 반려동물 산업지원을 위한 재원 검토
 - 반려동물 산업 지원을 위해 현재의 지방재정법에서는 법률에 따르지 않는 특별회계를 신설하려면, 우선 중기지방재정계획에 반영하여 소관부처 및 국회의 심의와 확정절차(지방재정법 제33조 제1항, 제2항, 제6항)를 거쳐야 하고, 해당하는 조례 입법 예고 전에 지방재정계획심의회를 거쳐야 하는 절차(지방재정법 제9조 및 제33조

제9항)가 있어 세종시의 회계를 통해 반려동물 산업을 육성하기 위한 지원 예산을 적시에 책정하기는 어려운 상황임

- 한편, 반려동물 관련 사회적 비용 부담을 반려인에게 일부 부담시키는 반려동물 보유세는 2022년 현재에도 도입이 검토되고 있는 상황이지만 사회적 합의가 이루어지지 않고 있고, 2020-2024 동물복지 종합계획에 따라 올해부터 본격적으로 검토가 시작되는 단계에 불과함
- 따라서 반려동물 산업의 지원과 육성을 위해서는 반려동물과 관련된 기금을 조성하여 운용하는 것 또한 하나의 방안이 될 수 있으나, 별도의 법률이 없는 경우에는 최소한의 한시적 기금만이 허용됨(지방기금법 제4조)

• 반려동물 산업지원을 위한 기금 검토

- 경기도의 사례를 살펴보면, 「경기도 반려동물산업 육성 및 지원 조례」 제8조에서 위와 같이 반려동물산업 지원의 근거를 마련하고 있음: 조례 제8조에서는 별도의 회계 신설이나 기금 마련이 어려운 상황에서 반려동물 관련산업을 중소기업의 일부로 간주하여 지자체의 중소기업 육성기금을 활용하고 있음
- 경기도와 세종특별자치시의 상황과 재정력 등을 감안할 때 직접적으로 도입하기에는 어려움이 있을 수 있지만, 별도 기금설립이 어려운 상황에서 경기도의 사례를 중장기적으로 벤치마킹 필요

제8조(기업 등에 대한 지원)

① 도지사는 반려동물산업 육성과 관련된 기업, 기관, 단체에 대해 필요한 경우 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 「경기도 중소기업 육성기금 설치 및 운영 조례」에 따라 융자하는 중소기업 육성기금
2. 「지역신용보증재단법」에 따라 설립된 경기도 신용보증재단의 보증
3. 반려동물산업을 영위하는 중소기업(「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업을 말한다)의 신기술 연구개발 및 산업화·상용화 등에 필요한 비용의 일부
4. 반려동물산업 관련 기업이 컨소시엄을 구성하여 신소재·신기술 개발 및 공동브랜드 개발 사업을 추진하는 경우 필요한 비용의 일부
5. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

② 도지사는 반려동물산업제품 등의 개발 등을 효과적으로 수행하기 위하여 학계·연구기관 및 산업계간의 협동연구를 촉진하여야 한다.

참고문헌

농림축산식품부(2021). 2021년 동물보호에 대한 국민의식조사 보고서. 2021. 11.

황원경·손광표(2021). 2021년 한국 반려동물보고서: 반려가구 현황과 노령견 양육실태. KB금융지주·경영연구소.
