

< 정책과제 >

지방자치단체의 재정지표 개선방안

2008. 9.

한국지방행정연구원

< 연구진 >

○ 연구책임자

이 상 용(한국지방행정연구원 선임연구위원)

○ 공동연구자

이 효(한국지방행정연구원 연구위원)

목 차

I. 과제의 개요	1
1. 연구의 배경과 목적	1
2. 연구범위	2
3. 연구방법	3
II. 지방재정분석지표에 대한 현황분석	3
1. 개요	3
2. 예산회계 재정분석지표의 주요 정보	4
3. 복식부기회계 재정분석지표의 주요 정보	8
4. 2008년도 예산분석지표	13
5. 기본통계 및 현황자료	15
III. 재정지표 개선을 위한 쟁점과 고려사항	17
1. 쟁점과 고려사항	17
2. 재정지표의 목적	18
3. 지표의 유형	19
4. 단식부기지표와 복식부기지표의 관계	21
5. 주된 재정정보의 반영	22
IV. 재정지표의 개선방안	23
1. 기본방향	23
2. 단식부기지표와 복식부기지표의 연계 운영방안	24
3. 사업예산 관련 지표 개발	26
4. 재정회계지표의 재구성 방안	32
5. 재정자립도, 재정자주도 등의 대체 재정지표 개발	37
6. 기본통계 및 현황자료의 정비	38
<참고자료> : 재정회계지표의 정의	39
1. 지방재정분석지표(단식부기지표)	39
2. 복식부기회계지표	45

<표 차례>

<표 1> 10개 재정분석지표의 구성체계	5
<표 2> 2006년도 지방재정분석 지표체계	6
<표 3> 2008년도 지방재정분석 지표체계	7
<표 4> 재정건전성 관련 재정회계지표	9
<표 5> 재정효율성 관련 재정회계지표	10
<표 6> 서비스성과 관련 재정회계지표	11
<표 7> 13개 복식부기회계지표	12
<표 8> 40개 복식부기회계지표 구성(안)	13
<표 9> 2008년도 예산지표	14
<표 10> 예산지표 관련 개편 전후 비교	15
<표 11> 주된 재정정보를 중심으로 한 지표구분(예시)	22
<표 12> 사업예산 성과관리를 위한 성과지표(예시)	32
<표 13> 재정회계지표의 재구성안	36
<표 14> 재정자립도, 재정력지수, 재정자주도의 특징 비교	37
<표 15> 기본통계 및 현황자료의 정비	38

<그림 차례>

<그림 1> 28개 지방재정분석지표의 체계도	8
<그림 2> 재정지표 개선을 위한 쟁점과 고려사항	17
<그림 3> 재정지표 개선을 위한 접근체계	24

I. 과제의 개요

1. 연구의 배경과 목적

- 2007년부터 발생주의·복식부기회계제도가 시행되었고 2008년부터는 지방자치단체에 사업예산제도가 전면 도입됨에 따라 성과중심의 지방재정 운용을 위한 제도적 기반이 마련됨
 - 이에 따라 새로운 제도 도입의 본래 목적을 달성하기 위해서는 재정정보를 활용하기 위한 수단인 재정분석지표에 대해서도 제도적인 보완과 기반 정비가 요구됨

- 지방자치단체 재정분석지표 및 현황자료(행정안전부, 2007)에 의하면, 150여개의 재정지표 및 기본통계·현황자료를 축적하고 있는데, 이들 자료에는 현행 지방재정분석지표를 비롯하여 복식부기회계지표, 예산분석지표, 기초통계 및 현황자료 등이 포함되어 있음
 - 현행 재정분석지표 : 6개 지표 분야, 30개 지표
 - 복식부기회계지표 : 3개 지표 분야, 20여개 지표
 - 예산분석지표 : 3개 분야, 14개 지표
 - 기본통계 및 현황자료 : 기본현황, 심층현황, 참고자료 등 100여개 통계자료

- 따라서 일차적으로 지방재정지표 및 통계자료에 관한 전반적인 검토와 방향 설정이 요구되며, 특히 다음과 같은 사항을 고려하는 것이 필요함
 - 현행 재정분석지표와 복식부기회계지표 간의 조정·체계화
 - 사업예산 분석에 적합한 새로운 지표의 발굴
 - 기본통계 및 현황자료의 재정립

- 한편, 현행 지방자치단체의 재정상태를 나타내는 지표로 재정자립도, 재정자주도 등 지표가 활용되고 있으나 이들 지표에 대한 개선 필요성이 제기되고 있음

- 지방재정상태를 정확하고 대표적으로 나타낼 수 있는 재정지표의 발굴이 필요함
- 이와 같은 상황을 종합적으로 인식하면서 본 연구는 지방자치단체에 전면적으로 도입된 새로운 복식부기회계와 사업예산제도의 산출정보를 활용하기 위한 유용한 재정분석지표를 개발하고, 중앙정부의 지방재정정책 수립에 활용할 수 있는 동시에 지방재정상태를 정확하게 파악할 수 있는 재정지표를 발굴하는데 연구의 목적을 두고 있음

2. 연구범위

- 새로운 예산 및 회계제도의 시행에 따라 다양한 재정지표가 제시되는 있는 현실을 고려하여 일차적으로 거시적 관점에서 재정지표의 재분류 및 지표의 재구성안을 마련함
 - 이것은 현 시점에서 요구되는 쟁점 중의 하나는 바로 다양한 성격의 재정회계지표를 종합적으로 정리하여 재분류하는 것이, 제도 간에 성격이 다른 지표들을 어떻게 유용하고 효과적으로 활용할 것인가와 밀접하게 관련되기 때문임
- 이에 따라 현행 지방재정분석지표, 복식부기회계지표, 기본통계 및 현황자료를 토대로 다음 사항에 초점을 두고 개선방안을 강구함
 - 지표체계(지표의 유형)와 재정지표의 재구성안 마련
 - 현행 예산회계지표와 복식부기회계지표 간의 관계 및 연계운영방안
 - 사업예산정보를 분석하기 위한 지표 개발
 - 현행 재정자립도, 재정자주도 등의 문제점 분석 및 자치단체의 재정상태를 파악할 수 있는 신규 재정지표 모색
 - 기본통계 및 현황자료의 정비

3. 연구방법

□ 문헌조사

- 선행연구의 검토 및 쟁점사항 파악
- 제도운영에 관한 실태분석과 개선안 모색
- 국내외 사례 비교 및 정책적 시사점

□ 전문가 및 실무자 의견 반영

- 재정분석, 지표 개발 관련 전문가 검토
- 자치단체 담당실무자 검토 의견 반영
- 제도·운영상 문제점과 애로(건의)사항 등 의견 수렴

□ 지방재정분석시스템 검토 및 기초통계 분석

- 결산자료, 예산개요, 사업예산서 등 자료 검토
- 재정분석지표, 복식부기회계지표 검토
- 기본통계 및 현황지표 등 상호 중복성 검토
- 재정지표 정의서 검토(의견 제시)

II. 지방재정분석지표에 대한 현황분석

1. 개요

- 지방재정지표는 자치단체의 재정상태, 운영실태, 재정수지 등을 객관적으로 측정·분석하기 위한 중요한 수단으로서 그 포괄범위에 따라 분석의 내용과 초점이 달라질 수 있으나, 예산과 결산정보를 토대로 재정운영의 개선노력, 예산과 실적의 비교, 재정투입에 대한 성과 등을 판단하는 기준으로 활용됨

- 재정지표는 일반적으로 재정활동영역 혹은 목표가치를 중심으로 유형화

하여 분류함으로써 통계자료 및 분석하고자 하는 내용이 보다 체계적이고 명확하게 표시될 수 있도록 지표체계를 구성함

- 지방자치단체 재정분석의 지표체계는 그동안 몇차례의 변화를 거듭하였으며, 2008년도에는 현행 30개 지표를 계량지표에 중점을 두면서 16개 지표를 중심으로 재정운영의 안정성, 건전성, 효율성, 계획성으로 분류하고 있음

□ 한편, 복식부기회계에 의한 재정지표는 그동안 재정운영의 건전성과 효율성, 서비스성과를 중심으로 구성된 28개 지표를 사용하였으나, 2008년도에 행정안전부에서는 새로운 복식부기회계지표를 구상 중에 있음

- 즉, 그동안 자치단체의 재정상황을 점검·분석하기 위한 복식부기회계 지표는 크게 재정운영의 건전성분야 11개, 효율성분야 10개, 서비스성과분야 7개 등 총 28개 지표로 구성함
- 2008년도 행정안전부가 구상하는 복식부기회계 관련 재정지표는 40개 개별지표를 중심으로 재정상태, 재정운영, 세입관리, 세출관리, 회계책임성 등에 분석의 초점을 두고 있음

2. 예산회계 재정분석지표의 주요 정보

1) 10개 지방재정분석지표

□ 그동안 지방자치단체는 10개 단위지표를 중심으로 하는 지방재정분석제도를 통해 재정의 건전성(자주성과 안정성)과 효율성(생산성과 노력성)을 분석함(<표1> 참조)

- 특히 지표의 활용 측면에서 보면, 재정자주성 지표는 중앙정부의 의존재원 지원기준으로 사용하고 재정안정성 지표는 재정진단을 판단하기 위한 기준으로, 그리고 재정효율성 지표는 재정인센티브 부여에 활용하였음

<표1> 10개 재정분석지표의 구성체계

분석목표	건전성		효율성	
	자주성	안정성	생산성	노력성
분석지표	①재정자립도 ②재정력지수	③경상수지비율 ④세입세출충당비율 ⑤지방채상환비율	⑥재정계획운영비율 ⑦세입예산반영비율 ⑧투자비비율	⑨자체수입징수율 ⑩경상경비증감률
성격	·재정상태 분석 ·자치단체 재정력 측정	·재정구조 분석 ·재무구조, 수지탄력성 분석	·재정관리 분석 ·재정운영의 계획성 ·자원배분의 합리성 측정	·재정노력 분석 ·세입징수, 예산절감 노력 측정
활용	·중앙의 의존재원 지원기준	·재정진단대상단체 선정기준	재정인센티브 및 우수기관 시상 기준	

2) 30개 지방재정분석지표

- 기존의 10개 지표로 구성된 재정분석의 문제와 한계를 극복하고자 2006년도에 행정자치부는 재정분석의 초점을 확대하여 지방재정의 상태, 운영실태, 실적(성과) 등을 효과적으로 평가할 수 있도록 재정분석지표를 확대 구성함
- 재정분석제도의 확대실시에서 제시한 지표체계는 6개 분야(세입구조, 세출관리, 재정관리, 채무관리, 재정투명성, 국가정책이행)에 걸쳐 정량지표와 정성지표를 포함하여 30개 단위지표를 설정함(<표2> 참조)

<표2> 2006년도 지방재정분석 지표체계

분야 및 분석지표		산식	
I.세입구조	지방세	1. 지방세수안정도	$\{(\text{현년도 지방세징수액} - \text{전년도 지방세징수액})/\text{전년도 지방세징수액}\} \times 100(\%)$
		2. 지방세징수율	$(\text{지방세 징수액}/\text{지방세 부과액}) \times 100(\%)$
		3. 지방세징수율증감율	$\{(\text{현년도 지방세징수율} - \text{전년도 지방세징수율})/\text{전년도 지방세징수율}\} \times 100(\%)$
		4. 지방세체납징수율	$(\text{과년도 지방세체납징수액}/\text{과년도 지방세체납액}) \times 100(\%)$
		5. 지방세과오납비율	$(\text{지방세 과오납액}/\text{지방세 수납총액}) \times 100(\%)$
		6. 지방세수예측도	$\{(\text{지방세 징수액} - \text{지방세 당초예산})/\text{지방세 당초예산}\} \times 100(\%)$
	세외수입	7. 경상세외수입안정도	$\{(\text{현년도 경상세외수입 실제수납액} - \text{전년도 경상세외수입 실제수납액})/\text{전년도 경상세외수입 실제수납액}\} \times 100(\%)$
		8. 경상세외수입징수율	$(\text{경상세외수입 징수액}/\text{경상세외수입 부과액}) \times 100(\%)$
		9.경상세외수입징수율증감율	$\{(\text{현년도 경상세외수입 징수율} - \text{전년도 경상세외수입 징수율})/\text{전년도 경상세외수입 징수율}\} \times 100(\%)$
		10. 세외수입체납징수율	$(\text{과년도 세외수입체납징수액}/\text{과년도 세외수입체납액}) \times 100(\%)$
		11. 세외수입과오납비율	$(\text{세외수입 과오납액}/\text{세외수입 수납총액}) \times 100(\%)$
II.세출관리	12. 경상경비비율	$(\text{경상경비}/\text{세출결산액}) \times 100(\%)$	
	13. 인건비비율	$(\text{인건비지출액}/\text{세출총액}) \times 100(\%)$	
	14. 행사·축제 경비비율	$(\text{행사·축제경비비율}/\text{세출결산액}) \times 100(\%)$	
	15. 민간이전경비비율	$(\text{민간보조액}/\text{세출결산액}) \times 100(\%)$	
	16. 투자비비율	$(\text{사업비결산액}/\text{세출결산액}) \times 100(\%)$	
	17. 연말지출비율	$(\text{연말(11월~12월)의 지출원인행위액}/\text{세출결산액}) \times 100(\%)$	
	III.재정관리	18.중기재정계획운영비율	$(\text{최중사업예산액}/\text{중기지방재정계획상의 사업비}) \times 100(\%)$
19.투융자심사사업예산편성비율		$(\text{투융자심사사업의 실제예산편성액}/\text{투융자심사사업의 당초예산편성계획액}) \times 100(\%)$	
20. 추경예산편성비율		$(\text{추경예산규모}/\text{당초 예산액}) \times 100(\%)$	
21. 세입예산반영비율		$(\text{세입예산액}/\text{세입결산액} - \text{전년도이월액}) \times 100(\%)$	
22. 순세계잉여금비율		$(\text{순세계잉여금}/\text{세출결산액}) \times 100(\%)$	
IV.채무관리	23. 지방채무상환비율	$(\text{최근4년간 평균 순지방채무상환액}/\text{최근4년간 평균 일반재원결산액}) \times 100(\%)$	
	24. 지방채이자부담율	$(\text{지방채무 순현재액}/\text{일반재원결산액}) \times 100(\%)$	
V.재정투명성	25.재정정보공시의 적정성	비계량지표	
	26.예산편성운영의 투명성	비계량지표	
VI.국가시책	27.사업예산제도도입·정착 노력	비계량지표	
	28.복식부기제도도입·정착 노력	비계량지표	
	29. 사회복지예산증감율	$\{(\text{현년도 사회복지비} - \text{전년도 사회복지비})/\text{전년도 사회복지비}\} \times 100(\%)$	
※주민만족도	30. 재정지출 주민만족도	비계량지표	

자료 : 지방재정분석편람(한국지방행정연구원, 2008) 참조

3) 16개 지방재정분석지표

- 2008년도에 행정안전부는 다시 30개 지방재정분석지표를 안정성, 건전성, 효율성, 계획성의 4개 분야, 16개 정량지표(정성지표 배제)를 중심으로 재정지표를 구성하고, 이들 지표에 의한 분석과 객관적인 자료에 의한 비교 분석을 실시하도록 함(<표3> 참조)
- 지표의 유형 측면에서 기존의 재정활동분야(예: 세입구조, 세출관리, 재정관리, 채무관리 등) 중심으로부터 목표가치 중심(예: 안정성, 건전성, 효율성, 계획성 등)으로 전환함

<표3> 2008년 지방재정분석 지표체계

안정성(4)	건전성(4)	효율성(4)	계획성(4)
지방세수안정도	경상경비비율	행사축제경비비율	중기재정계획반영비율
지방세징수율	인건비비율	민간이전경비비율	투·융자심사사업 예산편성비율
경상세외수입안정도	채무상환비율	투자비비율	세입예산반영비율
경상세외수입징수율	채무잔액지수	연말지출비율	세입세출충당비율

4) 종합검토

- 종합적으로 현행 단식부기(예산회계)에 의한 지방재정분석지표는 측정분야, 지표의 수, 지표의 성격(정성지표의 포함 여부 등) 면에서 다음과 같은 변화 동향을 나타내고 있음

○ 2005년 이전 : 4개 분야, 10개 단위지표, 정량지표 중심
○ 2006년 ~ 2007년 : 6개 분야, 30개 단위지표, 정량지표 및 정성지표 포함
○ 2008년 : 4개 분야, 16개 단위지표, 정량지표 중심

3. 복식부기회계지표의 주요 정보

1) 28개 복식부기회계지표

- 2005년도 이전의 복식부기회계지표는 재정운영의 건전성과 효율성, 서비스성과를 중심으로 지표체계를 구성함(<그림1> 참조)
- 이 시점의 복식부기회계지표는 기존 현금주의(예산회계) 재정분석지표를 일부 포함하고 있으나, 실제 지표의 구성항목에 있어서는 단식부기회계와 복식부기회계 간에 정보의 차이가 존재함
 - 재정자립도를 예를 들면, 「예산회계 재정자립도 = (자체수입/세입총액)×100」으로 표시되고, 「복식부기회계 재정자립도 = (자체조달수익/수익총액)×100」으로 표시되기 때문에 산출된 재정자립도의 지표값은 상이하게 나타남

<그림1> 28개 지방재정분석지표의 체계도



(1) 재정건전성 지표

- 재정건전성 지표는 재정자립 정도와 외부로부터의 재원의존도를 파악하고 수익과 비용의 관계, 자산과 부채의 관계를 분석하여 건전한 재정운영을 유도하기 위한 것임
- 재정건전성 지표는 재정자립도, 재정력지수, 지방세수익증감률, 지방채상환비율, 현금수지비율 등 11개 단위지표로 구성됨

<표4> 재정건전성 관련 재정회계지표

분야	지표	산출공식	비고
재정 건전성	재정자립도(%)	$(\text{지방세수익} + \text{세외수익} + \text{재정보전금수익}) / \text{총수익} \times 100$	
	재정력지수	기준재정수입액/기준재정수요액	보통교부세 산정자료
	지방세수익 증감률(%)	$(\text{현년도지방세징수액} - \text{전년도지방세징수액}) / \text{전년도지방세징수액} \times 100$	
	경상세외수익 증감률(%)	$(\text{현년도경상세외수익액} - \text{전년도경상세외수익액}) / \text{전년도경상세외수익액} \times 100$	
	재산과세비율(%)	$(\text{재산과세수익} / \text{총수익}) \times 100$	
	총수지비율(%)	$(\text{총비용} / \text{총수익}) \times 100$	
	지방채상환비율(%)	$(4\text{년 평균지방채상환액} / 4\text{년 평균 일반재원수익}) \times 100$	
	지방채이자 부담비율(%)	$\text{지방채이자부담액} / (\text{지방세수익} + \text{세외수익}) \times 100$	
	유동비율	$(\text{유동자산} / \text{유동부채}) \times 100$	
	부채비율	$(\text{총부채} / \text{순자산}) \times 100$	
	현금수지비율(%)	$(\text{현금유출액} / \text{현금유입액}) \times 100$	

(2) 재정효율성 지표

□ 재정효율성 지표는 자산 및 수익을 얼마나 효율적으로 사용하고 수익증가 또는 비용절감을 위해 자치단체가 얼마나 노력하는가?, 그리고 지방자치단체가 공공서비스를 산출하기 위해 자원을 얼마나 생산적으로 운용하는가? 에 관한 관리능력을 분석하기 위한 것임

- 재정효율성 지표는 지방세징수율, 인건비비율, 세입예산반영비율, 수익증감률, 비용증감률, 자체수익회수비율, 대손충당률 등 10개 단위지표로 구성됨

<표5> 재정효율성 관련 재정회계지표

분야	지표	산출공식	비고
재정 효율성	지방세징수율(%)	$(\text{지방세징수액} / \text{지방세부과액}) \times 100$	
	인건비비율(%)	$(\text{인건비} / \text{총비용}) \times 100$	
	세입예산 반영비율(%)	$\frac{\text{세입예산액}}{(\text{세입결산액} - \text{전년도이월액})} \times 100$	
	경상경비비율	$(\text{경상경비} / \text{총비용}) \times 100$	경상경비=인건비+운영비+상각비
	자체수익증감률	$\frac{(\text{현년도자체수익} - \text{전년도자체수익})}{\text{전년도자체수익}} \times 100$	자체수익=지방세수익+경상세외수익
	수익증감률(%)	$\frac{(\text{현년도총수익} - \text{전년도총수익})}{\text{전년도총수익}} \times 100$	
	비용증감률(%)	$\frac{(\text{현년도총비용} - \text{전년도총비용})}{\text{전년도총비용}} \times 100$	
	자체수익 회수비율(%)	$\frac{(\text{미수자체수익회수액}}{\text{미수자체수익발생액}}) \times 100$	미수자체수익=미수세금+미수세외수입금
	경상경비 증감률(%)	$\frac{(\text{현년도경상경비} - \text{전년도경상경비})}{\text{전년도경상경비}} \times 100$	경상경비=인건비+운영비+상각비
	대손충당률(%)	$\frac{\{\text{대손충당금}\}}{\{\text{미수세금} + \text{미수세외수입금}\}} \times 100$	

(3) 서비스성과 지표

- 서비스성과 지표는 지방자치단체의 행정활동 결과에 따른 공공서비스 제 공능력을 측정하기 위한 것으로 사회간접자본 등 고정자산 형성 및 공공 시설에의 투자 등을 통해 정부운영의 성과를 판단하기 위한 것임
- 서비스성과 지표는 투자비비율, 고정비율, 사회자본부담비율, 순자산증 감률, 감가상각률 등 7개 단위지표로 구성됨

<표6> 서비스성과 관련 재정회계지표

분야	지표	산출공식	비고
서비스 성과	투자비비율	$(\text{고정자산증가액} / \text{총비용}) \times 100$	
	고정비율	$(\text{고정자산} / \text{순자산}) \times 100$	
	사회자본 부담비율	$(\text{채무액} / \text{유형고정자산액}) \times 100$	후세대 부담정도
	예산액 대비 자산 비율	$(\text{자산총계} / \text{세입총계}) \times 100$	사회자본의 충실도
	자산증감률	$(\text{기말총자산} - \text{기초총자산}) / \text{기초총자산} \times 100$	
	순자산증감률	$(\text{현년도순자산} - \text{전년도순자산}) / \text{전년도순자산} \times 100$	
	감가상각률(%)	$\text{감가상각비} / \text{감가상각자산} \times 100$	재투자 필요성

2) 13개 복식부기회계지표

- 2006년~2007년 회계연도기간에는 재정의 자주성, 안정성, 효율성, 회계책 임, 비용성과의 5개 유형에 중점을 두고 총 13개 단위지표로 복식부기회 계지표를 구성함(<표7> 참조)

<표7> 13개 복식부기회계지표

구분	회계지표	산정공식
자주성	총수익대비 자체조달수익비율	자체조달수익/총수익 x100
	총수익대비 지방세수익비율	지방세수익/총수익 x100
안정성	경상수익대비 경상비용비율	경상비용(*1)/경상수익(*2) x 100
	부채비율	총부채/(총자산. 주민편의시설. 사회기반시설) x100
효율성	총자산증가율	(현년도말총자산. 전년도말총자산)/기초총자산 x100
회계책임	수익증감률	(현년도 총수익. 전년도 총수익)/전년도 총수익 x 100
	자체조달수익 증감률	(현년도 자체조달수익. 전년도 자체조달수익)/전년도 자체조달수익 x 100
	비용증감률	(현년도 총비용. 전년도 총비용)/전년도 총비용 x 100
	경상비용증감률	(현년도 경상비용. 전년도 경상비용)/전년도 경상비용 x 100
비용 및 성과	미수자체조달수익 증감율	(현년도말 미수자체조달수익. 전년도말 미수자체조달수익)/전년도말 미수자체조달수익 x 100
	총비용대비 경상비용비율	경상비용/총비용 x 100
	총비용대비 인건비비율	인건비/ 총비용 x 100
	감가상각률	감가상각비(*3)/연평균(*4) 감가상각자산(*5) x 100

3) 2008년도 새로운 복식부기회계지표의 모색

- 2008년도에 행정안전부는 그동안의 복식부기회계지표를 새롭게 개선하여 5개 분야, 40개 단위지표로 구성되는 “발생주의·복식부기회계에 적합한 지방자치단체 재정분석지표”를 선정하여 검토 중에 있음(<표8> 참조)
 - 발생주의·복식부기 관점의 분석을 통해 자치단체의 재정상태 및 운영결과에 대한 종합적이고 중장기적인 관리(경영)정보를 제공
 - 지표체계는 재정상태, 재정운영, 세입관리, 세출관리, 회계책임성 등 5개 분야로 구성하되, 40개 단위지표에 대해 전문가 및 관련 이해관계자의 의견을 수렴한 후 핵심지표(예: 20여개 단위지표)를 중심으로 복식부기회계지표를 재구성할 예정임

<표8> 40개 복식부기회계지표 구성(안)

지표체계	회계지표
재정상태(10)	-자산유형별 비율, 부채유형별 비율, 총부채비율, 실질부채비율 -차입부채 비율, 금융상품 비율, 현금창출자산 대비 총부채 비율 -유동비율, 차입부채 상환비율, 자산·부채 증감율
재정운영(8)	-운영차액비율, 예산 대비 지출비율, 경상운영차액 대비 총부채비율 -경상운영차액 대비 차입부채비율, 경상운영차액 대비 유동부채비율 -금융비용 비율, 재무투자 수익비율, 운영차액 증감율
세입관리(8)	-수익유형별 비율, 경상수익 비율, 지방세수익 회수율 -자체조달수익 대비 채권비율, 세외수익 대비 채권비율 -미수세금 대손충당금 비율, 단기민간융자금 비율, 수익 증감율
세출관리(7)	-비용유형별 비율, 경상비용 비율, 위탁대행사업비 비율 -유형자산 수선비율, 세출액 대비 자산취득액 비율 -유·무형자산 유지비용 비율, 유형자산 감가상각비율, 비용증감율
회계책임성(7)	-주민1인당 자산, 주민1인당 부채, 주민1인당 수익, 주민1인당 비용 -주민1인당 경상운영차액, 공무원1인당 수익, 공무원1인당 비용

자료 : 행정안전부 내부자료

4. 2008년도 예산분석지표

- 예산지표는 세입분야, 세출분야, 세입·세출분야 등 3개 분야, 14개 단위 지표를 중심으로 사업예산정보를 분석하기 위한 지표체계를 지니고 있음 (<표9> 참조)
- 예산분석지표는 '08년부터 사업예산제도가 본격 시행됨에 따라 기존 예산지표를 보완하여 구성하고 있으나, 사업예산정보를 적실하게 분석하고 의사결정지원에 활용하기에는 불충분한 실정임

<표9> 2008년도 예산지표

구분	지표별	적용회계	산식
세입	재정자립도(%)	일반회계	$\frac{\text{지방세} + \text{세외수입}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	재정자주도(%)	일반회계	$\frac{\text{자체수입(지방세+세외수입)+자주자원(지방교부세+재정보전금+조정교부금)}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	주민1인당 자체수입액(천원)	일반회계	$\frac{\text{자체수입(지방세 + 세외수입)}}{\text{인구수(2007.12.31현재 기준)}} \times 100$
	주민1인당 지방세부담액(천원)	일반회계	$\frac{\text{지방세액}}{\text{인구수(2007.12.31현재 기준)}} \times 100$
	주민1인당 세외수입액(천원)	일반회계	$\frac{\text{세외수입액}}{\text{인구수(2007.12.31현재 기준)}} \times 100$
세출	정책사업 비중(%)	일반회계 특별회계	$\frac{\text{정책사업 예산}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	자체사업 비중(%)	일반회계 특별회계	$\frac{\text{자체사업 예산}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	보조사업 비중(%)	일반회계 특별회계	$\frac{\text{보조사업 예산}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	사회복지 비중(%)	일반회계 특별회계	$\frac{\text{사회복지 분야 예산}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	행정운영경비 비중(%)	일반회계 특별회계	$\frac{\text{행정운영경비 예산}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	의회비 비중(%)	일반회계	$\frac{\text{의회비 + 의사사무과(처) 경비}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	예비비 확보율(%)	일반회계 특별회계	$\frac{\text{예비비}}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100$
	주민1인당 세출예산액(%)	일반회계 특별회계	$\frac{\text{자치단체 예산규모}}{\text{인구수(2007.12.31현재 기준)}} \times 100$
세입·세출	자체수입 대 인건비비교	일반회계	$\frac{\text{인 건 비}}{\text{자체수입(지방세+세외수입)}} \times 100$

□ 2008년에 사업예산제도가 시행되기 전과 후를 비교하면, 세입분야는 동일하나 세출분야에서는 기존의 기본적 세출소요비중 지표를 삭제하고 그 대신 지표의 내용을 변경하거나 새로운 지표를 신설하는 등 지표의 수정·보완이 이루어짐(<표10> 참조)

○ 지표의 내용 변경

- 투자비비중 -> 정책사업비중으로 변경
- 경상비비중 -> 행정운영경비비중으로 변경

○ 지표의 신설

- 자체사업비중, 보조사업비중, 사회복지비중 등 지표를 추가함

<표10> 예산지표 관련 개편 전후 비교

구 분	2007년도	2008년도	비고
세 입	재정자립도	재정자립도	-
	재정자주도	재정자주도	-
	주민1인당 자체수입액	주민1인당 자체수입액	-
	주민1인당 지방세부담액	주민1인당 지방세부담액	-
	주민1인당 세외수입액	주민1인당 세외수입액	-
세 출	기본적세출소요 비중	-	삭제
	투자비 비중	정책사업 비중	지표내용변경
	-	자체사업 비중	신설
	-	보조사업 비중	신설
	-	사회복지 비중	신설
	경상비 비중	행정운영경비 비중	지표내용변경
	의회비 비중	의회비 비중	-
	예비비 확보율	예비비 확보율	-
	주민1인당 세출예산액	주민1인당 세출예산액	-
세입·세출	자체수입 대 인건비 비교	자체수입 대 인건비 비교	-

주: 재정자립도 및 재정자주도 산정 시에는 지방세에서 지방교육세는 제외하나 주민1인당 자체수입액, 주민1인당 지방세부담액, 주민1인당 세외수입액 산정 시에는 지방교육세 포함하며, 세출분야 지표에 대하여는 전체 예산기준(일반회계+특별회계), 일반회계 기준을 동시에 산정함(의회비 비중은 일반회계만 해당)

5. 기본통계 및 현황자료

- 기본통계 및 현황자료는 기본현황, 심층현황, 참고지표로 구성되어 있음
 - 이들 자료는 세입과목별 비중이나 세출기능별 비중과 같이 기초적인 재정통계정보로서 유용성을 지니고 있으며, 그 외 자치단체의 세입과 세출내역, 중기지방재정계획이나 투융자심사사업 등에 대한 세부적인 내역을 파악하기 위한 자료 등을 담고 있음

○ 기본현황

- 세입목별 금액과 비율, 세입목별 과거 다년간 추이, 세입목별 중앙대비 구성비
- 중기재정 세입계획 세입목별 금액과 비율, 중기재정 세입계획 세입목별 과거 다년간 추이
- 기능별 금액과 비율, 기능별 과거 다년간 추이, 기능별 중앙대비 구성비, 사업별 금액과 비율
- 세출목별 금액과 비율, 세출목별 과거 다년간 추이, 세출목별 중앙대비 구성비
- 중기재정 세출계획 기능별 금액과 비율, 중기재정 세출계획 기능별 과거 다년간 추이, 중기재정 세출계획 사업별 금액과 비율
- 세입목별 예산대비 결산비율, 세입목별 예산대비 결산비율 과거 다년간 추이
- 기능별 예산대비 결산비율, 기능별 예산대비 결산비율 과거 다년간 추이
- 세출목별 예산대비 결산비율, 세출목별 예산대비 결산비율 과거 다년간 추이
- 자산항목별 금액과 비율, 자산항목별 과거 다년간 추이
- 부채항목별 금액과 비율, 부채항목별 과거 다년간 추이
- 세입예산총액 대비 지방채발행액 비율
- 세출예산총액 대비 지방채발행액 비율
- 수익항목별 금액과 비율, 수익항목별 과거 다년간 추이
- 비용항목별 금액과 비율, 비용항목별 과거 다년간 추이
- 건축허가증감률, 경제활동인구증감률, 국민기초생활보장수급권자증감률
- 노령인구증감률, 도로면적증감률, 사업체종사자증감률, 사업체증감률
- 아동인구증감률, 인구증감률, 주민1만명당 자동차수, 장애인비율증감률
- 주차장확보율증감률

○ 심층현황

- 투융자심사사업 기능별 금액과 비율, 투융자심사사업 기능별 과거 다년간 추이
- 투융자심사사업 사업별 현황
- 국고보조사업 기능별 금액과 비율, 국고보조사업 기능별 과거 다년간 추이
- 국고보조사업 사업별 금액과 비율
- 계속비사업, 투융자심사사업 집행현황, 국고보조금 집행현황, 지방비부담현황
- 기능별 월별 집행액, 품목별 월별 집행액, 예비비 현황
- 기능별 자체사업 비율
- 이월사업 유형별 금액과 비율, 이월사업 유형별 과거 다년간 추이
- 자주재원충당률, 의존재원비율, 가용재원비율, 기능별 의존재원비율
- 목적세비율, 사고이월비율
- 지방채 관련 사업 세출예산편성률, 지방채 관련사업집행률, 지방채 상환계획 대비 상환액
- 수의계약비율, 조달계약과 자체계약 비율

- 주민1인당 세출예산액, 주민1인당 투자비, 주민1인당 자체수입액, 주민1인당 지방세부담액, 주민1인당 의존재원액, 주민1인당 지방채액

○ 참고지표

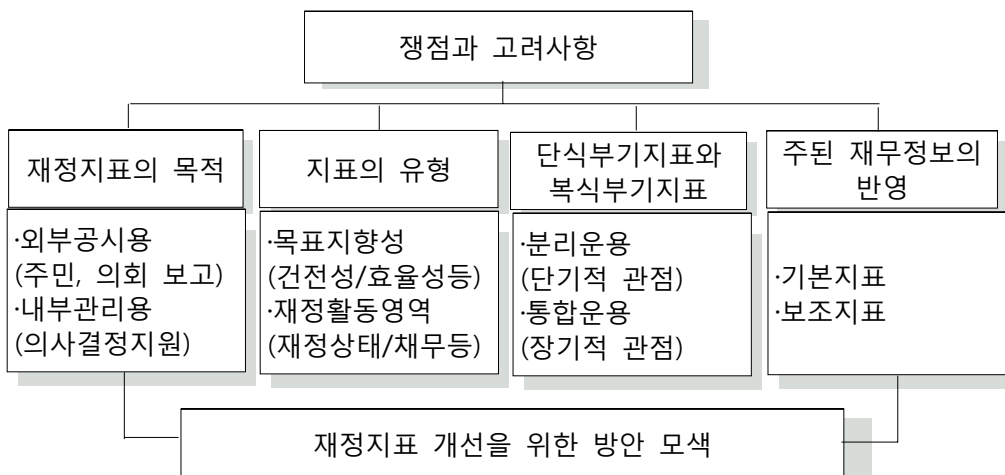
- 1인당 지방세, GRDP 대비 지방세비중, 공기업사업수입증감률
- 의회운영경비비율, 보조금비율, 소송재정부담비율, 공무원1인당 인건비
- 1인당 순채무, 보증액비율, GRDP 대비 채무액비중
- 지방의원 1인당 의회관리비증감률, GRDP 대비 자체수익

Ⅲ. 재정지표 개선을 위한 쟁점과 고려사항

1. 쟁점과 고려사항

- 지방재정지표 개선에 있어서 제기되는 쟁점과 고려사항은 크게 다음과 같이 구분하여 살펴볼 수 있음
 - 재정지표의 목적을 어디에 둘 것인가의 문제
 - 재정분석지표의 유형 또는 목표가치를 설정하는 문제
 - 단식부기(예산회계) 지표와 복식부기(재무회계) 지표의 관계
 - 주된 재무정보를 반영하는 문제

<그림2> 재정지표 개선을 위한 쟁점과 고려사항



2. 재정지표의 목적

1) 지표 목적의 차이

- 재정회계지표의 목적은 크게 다음의 4가지로 구분하여 살펴볼 수 있음
 - 첫째, 중앙정부가 지방자치단체의 재정상황을 평가하여 그에 따라 재정적 유인이나 제재조치를 취하기 위한 판단준거로 활용
 - 둘째, 재정주체의 재정력이나 재정상태 및 운영성과 등을 자체적으로 분석·진단하고 재정 관련 문제요인을 발견하여 그에 대한 대응책을 마련하기 위한 것임
 - 셋째, 채권을 발행하거나 재정주체의 신용도를 판단하기 위한 지표를 생각할 수 있는데, 이는 미국 지방정부에서 지방채 발행시 신용평가기관에서 평가한 신용등급을 제시하는 사례를 들 수 있음
 - 넷째, 내부적인 경영관리를 위한 의사결정 지원체제로서 재정회계지표를 활용하는 것으로, 이 경우 정부의 각 부처별 또는 기능/분야/프로그램별로 재정활동 내역을 파악하기 위한 재정지표의 개발이 필요함
- 따라서 지표구성에 있어서는 지표의 목적 차이를 분명히 파악하고 그에 적합한 지표를 생성하고 활용하는 것이 중요함

2) 외부공시용 지표와 내부관리용 지표

- 재정회계지표의 구성에 있어서는 지표를 누가 활용하는가 하는 정보이용자 관점이 고려되어야 함
 - 즉, 주민에 대한 정보공개를 위한 지표, 지방의회·의원들의 정책판단에 도움을 주기 위한 지표, 현업부서의 의사결정지원을 위한 지표, 예산·재정부서의 분석지원을 위한 지표, 최고경영자(상위경영진)의 의사결정판단을 지원하기 위한 지표 등으로 살펴볼 수 있음
 - 이와 같은 지표의 활용 관점을 고려하면 크게 외부공시용 지표와 내부관리용 지표로 구분하여 살펴볼 수 있음

- 외부공시용 지표는 정보이용자 간의 정보 불균형을 없애고 재정목표를 명확하게 판단할 수 있도록 지역주민, 의원이나 채권자 등 외부이해관계자의 요구와 눈높이에 맞추어 재정회계정보를 충분하게 제공하는 것임
- 외부공시용 지표는 자치단체의 재무제표에 기초하여 재정상태(자산, 부채, 순자산)와 재정운영현황(수익과 비용) 등을 중심으로 외부에 공표하는 것을 목적으로 하는 재정회계지표임
- 외부공시용 지표는 정부조직에서 산출된 재무정보가 주민과 의회의원 등 외부정보이용자에게 제공됨으로써 자치단체의 회계책임성과 투명성을 알리는 신호의 역할을 수행할 수 있음

- 내부관리용 지표는 내부관리자의 의사결정과 정보분석에 활용하는데 적합한 지표로 내부관리용 지표를 각 기능과 프로그램별로 세부적으로 잘 고안하면 공무원, 재정전문가, 최고경영자 등에 의사결정지원시스템으로서 매우 높은 유용성을 가질 수 있음
- 내부관리용 지표는 주로 사업원가정보, 세입과목별 정보, 세출 기능/분야/프로그램별 정보내용을 분석하여 경영관리를 위한 의사결정을 지원하는데 목적이 있음
- 정부조직의 분야별로 자세하게 활동내역을 지표화하여 나타내는 방식 즉, 정부기능을 대분류-중분류-소분류-세부지표로 구성하여 다양한 정보를 제공하는 지표를 들 수 있음

3. 지표의 유형(category)

1) 개념

- 지표의 유형이란 재정정보 분석을 위한 지표체계를 어디에 초점을 두고 구성하는가에 대한 접근방식이며, 대표적으로 목표지향성(예: 건전성, 성장성 등) 위주로 지표를 구성하는 방법과 재정활동 영역별(예: 세입, 세출, 프로그램별 등)로 지표를 구성하는 방법으로 구분할 수 있음

- 기업경영분석지표는 전통적으로 유동성, 수익성, 활동성 등 목표가치 위주로 지표의 유형을 구성하는 반면에 정부부문의 재정지표의 경우 목표가치(예: 안정성, 건전성, 계획성 등) 혹은 재정활동영역(세입구조, 세출관리, 채무관리 등)으로 구성하여 다양한 형태의 지표체계를 채택하는 경향을 보임
- 지방자치단체의 경우 단식부기지표와 복식부기지표 모두 목표가치를 정하여 재정지표를 유형화하고 이에 속하는 단위지표를 설정하는 방식을 채택하고 있음
 - 단식부기(예산회계) 재정분석지표는 2008년도에 4개 부문 16개 지표를 대상으로 적정기준을 설정하여 미흡단체를 대상으로 재정진단을 실시하는 방식으로 운영함
 - 복식부기회계지표는 5개 분야에 대체로 20개~25개 지표를 중심으로 핵심 영역을 분석하여 자치단체의 재정상태, 재정운영현황, 회계책임성 등이 어느 수준에, 어떠한 상태에 위치하고 있는가를 분석함

2) 목표지향성 지표유형과 활동영역별 지표유형

- 목표지향성 지표 유형은 자치단체 재정의 건전성과 효율성은 어떠한지, 정부재정활동의 결과 재정상황이 현재보다 개선되었는지의 여부 등을 중심으로 지표를 분류하여 지표체계를 구성하는 것을 의미함
 - 따라서 목표가치를 위주로 하는 지표유형은 재정회계지표를 통해 분석하고자 하는 목적이 명확하게 판단될 수 있음
 - 예컨대, 자치단체의 재정이 어느 정도 건전하고 예산집행이 효율적으로 이루어지고 있는가를 판단하기 위해서는 목표가치를 위주로 재정운영의 건전성과 효율성 등으로 지표를 유형화하는 것이 필요함
- 활동영역별 지표 유형은 조직부서의 업무별, 프로그램(사업) 분야별 특성을 반영하도록 지표를 분류하는 것임. 즉, 세입관리, 자원배분, 재산관리, 채무관리, 세출기능별 분석 등과 같이 재정활동의 각 영역을 중심으로 지

표를 유형화하여 지표체계를 구성하는 것임

- 현재 지방자치단체 세출기능은 13분야 51부문으로 구성되어 있으므로 이를 기준으로 핵심적인 분야·부문별 지출내역을 파악하고, 특히 자치단체 조직부서의 프로그램(정책사업)별 정보를 분석할 수 있도록 재정회계지표를 개발하는 것이 중요함

3) 고려사항

- 지표의 유형 구분은 전반적인 지표체계를 설정하는 문제와 관련되어 있으므로 다양한 사례검토와 종합적인 논의과정을 거치되, 정부의 특성을 반영할 수 있도록 지표의 유형을 구성하는 것이 필요함
- 최근에 사업예산제도와 복식부기회계제도가 시행되고 재정운영에 있어서 자율과 성과를 강조하고 있으므로, 세입 및 세출관리를 뛰어 넘어 성과관리 및 정보유용성 관점에서 지표의 유형을 설정할 필요성이 있음

4. 단식부기지표와 복식부기지표의 관계

- 단식부기(예산회계) 재정분석지표는 예산과 실적의 비교정보를 비롯하여 예산목표에 대비한 실적 비교를 통해 재정운영의 계획성이나 목표달성도를 파악할 수 있으나, 반면에 복식부기(재무회계) 회계지표는 경제적 자원의 변동상황을 담고 있는 재무제표를 통해 자치단체의 재정상태, 재정운영현황 및 성과정보를 객관적으로 파악하는 것이 가능함
- 다만, 단식부기 재정정보와 복식부기 회계정보는 본질적으로 회계인식기준에서 차이가 있어 직접적인 연결은 어렵기 때문에 양자의 정보특성과 기능을 살려 상호 보완적인 관점에서 연계 운용하는 것이 중요함
- 즉, 복식부기 회계정보의 유용성은 단식부기 회계정보와 직접적으로 비교하여 설명하기는 어려우나 일반적으로 조직의 재정상태와 운영성과, 원가(비용)정보 측면에서 우수한 것으로 인정됨
- 이에 비해 예산과 결산의 차이분석, 재정계획과 투융자사업의 예산반영

정도 등을 표시하는 정보는 단식부기 재정지표를 통해 보다 적실하게 파악할 수 있음

- 장기적 관점에서는 회계정보의 성격과 양 회계가 갖는 제도적 특성을 고려하여 회계의 인식기준과 자산·부채의 인식범위 등에 대해 일관성 갖는 결산구조와 회계처리기준을 마련하는 것이 필요함

5. 주된 재정정보의 반영

- 재정회계지표는 하나의 핵심정보를 중심으로 그와 관련되는 보완적인 정보를 기본지표와 보조지표 등으로 구분하여 설정할 수 있음(<표11> 참조)
 - 즉, 주된 재정정보를 대상으로 인구1인당 정보, 증감률, GDP 대비 정보, 공무원1인당 정보 등과 같이 관련 변수와의 조합을 통해 다양한 지표를 개발할 수 있음
 - 예를 들어, 부채의 경우 부채비율을 기본지표로 하고 그 외 1인당 부채액, 채무증감률, GRDP대비 부채부담수준, 부채상환비율 등을 보조지표로 설정할 수 있을 것임

<표11> 주된 재정정보를 중심으로 한 지표구성 : 예시

재정정보	기본지표	보조지표(또는 참고자료)
인건비	인건비증감률	인건비비율, 공무원1인당 인건비, 지방세수의 대비 인건비 비율 등
지방세	지방세증감률	지방세비중, 1인당 지방세부담액 GRDP 대비 지방세부담률, 지방세징수율 등
부채	부채비율	부채증감률, 부채상환비율 1인당 부채액, GRDP 대비 부채비율 등
자산	자산증감률	1인당 자산액, 예산 대비 자산비율 GRDP 대비 자산비율 등

IV. 재정지표의 개선방안

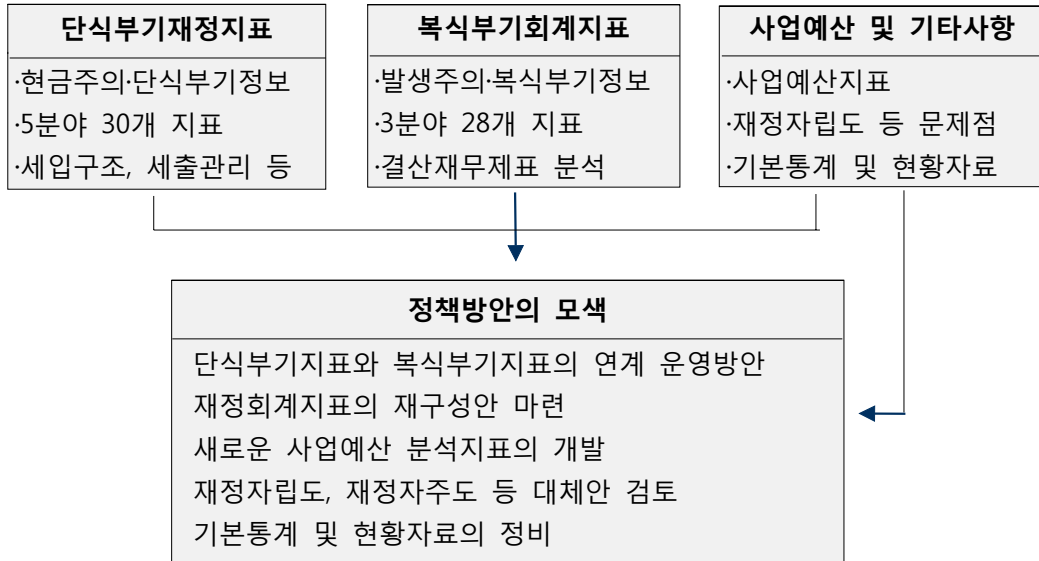
1. 기본방향

- 재정지표가 너무 복잡해지면 활용도가 떨어지게 되므로 핵심정보를 중심으로 간단명료하고 이해가 용이하도록 지표체계를 구성함
 - 자치단체의 재정상태와 재정운영실태, 회계책임성 등을 명료하고 균형 있게 표시할 수 있도록 지표를 개발하는 것이 요구됨

- 재정회계지표는 지역주민과 의회의원, 채권자, 공무원 등에게 공개되고 공유되는 정보이므로 이들 정보이용자들이 쉽게 이해할 수 있도록 설계 되는 것이 필요함
 - 외부정보이용자 : 지역주민, 지방의원, 시민단체, 채권자, 상급정부 등
 - 내부정보이용자 : 자치단체장, 예산회계부서, 공무원 등

- 이와 같은 점을 고려하면서 재정지표의 개선에 있어서는 현재 운영되고 있는 여러 재정지표와 기본통계 및 현황자료를 전반적으로 검토하는 가운데, 새로운 제도(사업예산, 복식부기회계)의 도입·시행에 따른 재정회계지표의 체계화, 기존 지표 중 개선이 요구되는 사항 등을 중심으로 지표개선을 위한 정책방안을 다음과 같은 방향에서 마련하고자 함(<그림3> 참조)
 - 단식부기재정지표와 복식부기회계지표의 연계 운영방안
 - 지방자치단체 재정회계지표의 재구성안 도출
 - 사업예산정보를 분석하기 위한 예산지표 개발
 - 현행 재정자립도와 재정자주도의 문제점과 대안 검토
 - 기본통계 및 현황자료의 중복성 검토와 통계현황자료의 정비

<그림3> 재정지표 개선을 위한 접근체계



2. 단식부기지표와 복식부기지표의 연계 운영방안

1) 기본방향

- 현행 지방자치단체의 결산제도는 단식부기에 의한 예산회계결산과 복식부기에 의한 재무회계결산이 병행하여 이루어지고 있는데, 예산회계는 현금주의에 의하고 재무회계는 발생주의원칙에서 이루어지므로 산출하는 정보가 상이하고 이로 인해 정보를 분석하는 재정회계지표에서도 커다란 차이가 나타남
 - 이에 따라 양자 간에 재정지표를 어떻게 구성하고 운영하는 것이 바람직한가에 대한 논의가 제기됨
- 따라서 현행 제도상의 이원적 결산구조에 따른 제약점과 정보의 유용성을 확보하기 위해서는 양 지표가 상호 기능적 보완관계가 이루어지는 것이 요구됨
 - 단식부기지표와 복식부기지표의 연계 운영방안으로는 다음의 2가지 방안을 고려할 수 있음

2) 단기 대안 : 구조적 분리 하에 연계운영하는 방안

- 현실적으로 예산제도는 현금주의·단식부기방식이고 회계제도는 발생주의·복식부기방식으로 운영되고 있는 제도적 한계가 존재하므로, 향후 예산 및 회계제도가 일원적 구조(single system)로 정착되기 전까지는 재정회계지표의 구조적 연계는 곤란함
 - 이에 따라 현실적 대안으로서 단식부기(예산회계) 지표와 복식부기(재무회계) 지표를 분리하여 구성하되, 재정분석이나 평가에 있어서는 상호 정보를 보완할 수 있도록 연계 운영하는 방안임
 - 즉, 단식부기지표와 복식부기지표를 각각의 기능과 특성을 살리는 방향에서 별도로 개발하되, 지표의 활용은 연계하여 운영하는 방식임

- 재정지표의 구성은 단식부기재정지표와 복식부기회계지표의 정보가치와 특성을 살릴 수 있도록 구성함
 - 단식부기지표는 세입구조, 세출관리, 조직부서의 업무별 또는 주요 기능(프로그램)별 정보를 분석 가능하도록 구성하고 복식부기지표를 보완적 지표로 활용할 수 있음
 - 복식부기지표는 목표지향성을 중심으로 하여 재정의 건전성, 성장성, 효율성(성과), 회계책임성 등으로 유형화하여 구성함으로써 단식부기지표와 상호 갈등적인 관계가 아닌 상호 보완적으로 기능하도록 운영하는 것이 필요할 것임

3) 장기 대안 : 지표구조의 일원화를 통한 통합방안

- 장기 대안은 단식부기지표와 복식부기지표를 별도로 구성하지 않고 구조적으로 통합하여 하나의 재정회계지표 체계를 설계하는 방안임. 즉, 예산회계(단식부기)와 재무회계(복식부기)를 구조적으로 일원화하여 지표를 새롭게 설계하여 양 제도의 특성을 하나의 지표구조에 반영하는 것임
 - 복식부기회계지표는 결산정보와 관련하여 자산·부채 유형별 정보 등 재정상태, 회계책임성, 비용(원가) 개념에 관한 재정지표를 표시하는데

유용함

- 반면에 단식부기재정지표는 사업계획이나 예산편성 관점에서 예산(계획)과 실적을 비교하는 지표나 세입·세출구조와 관련하여 기능이나 프로그램단위의 정보내역을 표시하는데 적합함

- 따라서 장기 대안은 향후 재정정보의 종합적인 분석이 가능하고 단식부기와 복식부기회계의 양자 특성을 반영할 수 있도록 예산 및 회계제도의 체계화를 통해 재정회계지표를 통합하여 재설계하는 방안을 의미함

3. 사업예산 관련 지표 개발

1) 사업예산분석 지표

- 정책사업비 규모 1 (정책사업당 평균직접사업비)
 - 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
 - 산정공식
 - 정책사업비 총액 / 정책사업 수
 - 정책사업비 : 자치단체 전체 예산중 행정운영경비와 재무활동비를 제외한 실·과의 정책사업 추진을 위해 직접적으로 소요되는 사업비
 - 지표의 의미
 - 유사자치단체간의 정책사업에 대한 직접비 규모의 비교 분석 가능
 - 정책·사업구조화를 위한 정책사업의 적정규모 판단에 활용

- 정책사업비 규모 2 (정책사업당 평균사업비)
 - 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
 - 산정공식
 - (정책사업비 총액+행정운영경비 총액)/ 정책사업 수

- 정책사업비 : 자치단체 전체 예산중 재무활동비를 제외한 실과의 정책 사업 추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 사업비

○ 지표의 의미

- 유사자치단체간의 정책사업에 대한 직접·간접비 규모의 비교 분석 가능
- 정책·사업구조화를 위한 정책사업의 적정규모 판단에 활용
- 실·과 수준의 원가배분기준에 따라 정책사업 간에 행정운영경비 할당방법 강구

□ 단위사업비 규모 1 (단위사업당 평균직접사업비)

○ 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출

- 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계

○ 산정공식

- 단위사업비 총액 / 단위사업 수
- 단위사업비 : 자치단체 전체 예산중 행정운영경비와 재무활동비를 제외한 1개의 단위사업 추진을 위해 직접적으로 소요되는 사업비

○ 지표의 의미

- 유사자치단체간의 단위사업에 대한 직접비 규모의 비교 분석 가능
- 정책·사업구조화를 위한 단위사업의 적정규모 판단에 유익

□ 단위사업비 규모 2 (단위사업당 평균사업비)

○ 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출

- 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계

○ 산정공식

- (단위사업비 총액+행정운영경비 총액)/ 단위사업 수
- 단위사업비 : 자치단체 전체 예산중 재무활동비만을 제외한 1개의 단위사업 추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 사업비

○ 지표의 의미

- 유사자치단체간의 단위사업에 대한 직·간접비 규모의 비교 분석 가능
- 정책·사업구조화를 위한 단위사업의 적정규모 판단에 유익

- 원가배분기준에 따라 단위사업 간에 행정운영경비 할당방법 강구

□ 특정분야(부문)의 단위사업비 규모 1 (단위사업당 평균직접사업비)

- 특정분야(13개)의 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
- 산정공식
 - 특정분야의 단위사업비 총액/ 특정부문의 단위사업 수
 - 단위사업비 : 특정분야의 자치단체 전체 예산중 행정운영경비와 재무활동비를 제외한 1개 단위사업 추진을 위해 직접적으로 소요되는 사업비
- 지표의 의미
 - 유사자치단체간의 특정분야의 단위사업에 대한 직접비 규모의 비교 분석 가능
 - 정책·사업구조화를 위한 특정분야의 단위사업의 적정규모 판단에 유의

□ 특정분야(부문)의 단위사업비 규모 2 (특정부문 단위사업당 평균사업비)

- 특정분야(13개)의 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
- 산정공식
 - 특정분야(단위사업비 총액+행정운영경비 총액)/ 특정분야 단위사업 수
 - 단위사업비 : 특정분야의 자치단체 전체 예산중 재무활동비만을 제외한 1개의 단위사업 추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 사업비
- 지표의 의미
 - 유사자치단체간의 특정분야 단위사업에 대한 직접·간접비 규모의 비교 분석 가능
 - 정책·사업구조화를 위한 특정분야 단위사업의 적정규모 판단에 유의
 - 원가배분기준에 따라 특정분야 단위사업 간에 행정운영경비 할당방법 강구

□ 정책사업의 행정운영경비 비중

- 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
- 산정공식
 - 행정운영경비/(정책사업비+행정운영경비) × 100
- 지표의 의미
 - 유사자치단체 간 정책사업의 직·간접비 중 간접비인 행정운영경비가 차지하는 비중 비교분석 가능
 - 행정운영경비를 원가배분기준에 따라 합리적으로 할당하는 방안 강구 시 정책사업의 원가산정 가능

□ 행정운영경비의 인력운영비 비중

- 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
- 산정공식
 - 인력운영비/ 행정운영경비 × 100
- 지표의 의미
 - 유사자치단체 간 정책사업의 직·간접비 중 간접비인 행정운영경비에 서 인력운영비가 차지하는 비중 비교분석 가능
 - 동일 자치단체 실·과 간 또는 특정분야의 유사자치단체 간 인력운영비의 비교분석 가능 및 적정 비중 판단에 유의

□ 행정운영경비의 기본경비 비중

- 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
- 산정공식
 - 기본경비/ 행정운영경비 × 100
- 지표의 의미
 - 유사자치단체 간 정책사업의 직·간접비 중 간접비인 행정운영경비에 서 기본경비가 차지하는 비중 비교분석 가능

- 동일 자치단체 실·과 간 또는 특정분야 유사자치단체 간 기본경비의 비교분석 가능 및 적정 비중 판단에 유익

□ 자체사업비의 자주(해결)도

- 전국평균, 시·도별 평균 : 순계예산규모로 산출
 - 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
- 산정공식
 - 자체수입(지방세+세외수입)/자체사업비 × 100
- 지표의 의미
 - 자치단체가 순수한 가용재원으로 자율적으로 추진하는 자체사업비를 자체수입으로 조달할 수 있는 능력의 자치단체 간 비교 가능
 - 100%를 초과할수록 자체사업 해결능력이 우수한 반면, 100%의 미만일 경우 비도가 지정된 재원으로 추진하는 사업(보조사업, 특정목적사업)이 많음

□ 행정운영경비 증감률

- 자치단체별 평균 : 총계규모로 산출
 - 기준 : 일반회계, 또는 일반회계+특별회계
- 산정공식
 - $\{(\text{당해연도 행정운영경비} - \text{전년도 행정운영경비}) / \text{전년도 행정운영경비}\} \times 100$
- 지표의 의미
 - 행정운영경비를 전년도와 대비하여 어느 정도 증감하고 있는가를 파악함으로써 조직부서의 행정비용 개선을 유도할 수 있음

2) 사업예산 관련 성과지표

- 사업예산 성과관리를 이행하기 위해서는 정책사업의 성과목표 달성을 위한 성과지표의 설정이 요구됨
 - 성과지표 개발을 위한 전제로서 조직구성원의 전반적인 참여와 지표를

도출하기 위한 협의 구조와 과정이 매우 중요시됨

- 이 점은 조직구성원의 참여와 협의 없이 지표가 도출되는 경우 성과지표가 현실적으로 실용화되지 못하고 이는 결국 사업예산 성과관리의 형식적 운용을 초래하게 될 것임

□ 사업예산제도에서 정책사업은 계획기간(예 : 4년간)에 추진할 성과목표를 명확히 하기 위하여 수치목표를 정하는 것이 필요함

- 성과지표는 사업효과를 표시하는 것을 지향하며 결과지표가 어려운 경우 자원의 투입효과 등을 표시하는 지표를 사용함
- 특히 사업평가지표에 있어서 투입된 원가에 대응한 성과를 분석하기 위한 사업원가 측정지표를 적극 고려할 것이 요구됨

□ 정책사업의 성과지표는 정책사업에 대한 핵심요인을 대상으로 1개 기본지표와 이를 보완하는 보조지표로 구분하여 설정할 수 있음

- 기본지표와 보조지표의 설정은 공공서비스의 특성상 성과목표가 모호할 수 있고 하나의 성과지표를 통해 성과달성 여부를 판단하는 것이 곤란한 경우가 존재한다는 점에서 필요성이 인정됨

□ 성과지표의 도출

- 정책사업별 성과목표의 달성여부를 측정하기 위한 성과측정지표 모색
- 핵심성공요인을 객관적으로 측정할 수 있는 지표로 전환
- 성과지표는 단위사업의 수를 고려하여 2~4개(기본지표, 보조지표) 정도로 구성하는 것이 필요함

□ 성과지표 설정 : 예시

- 정책사업명 : 고령자 보건복지 추진(노인 부문)
- 단위사업 : 고령자의 사회참여 환경기반조성
고령자의 재택생활 지원체제 확보
장기노인요양보험제도의 원활한 추진
장기노인요양보험의 기반정비 촉진

- 성과지표 : 성과계획서에 4개년 목표수치를 제시

<표12> 사업예산 성과관리를 위한 성과지표(예시)

성과목표 및 성과지표		2008 실적	2009 목표	2010 목표	2011 목표
주지표	고령자 재택서비스 이용률	57.7%	58.3%	59.0%	59.5%
부지표	요양예방서비스 이용률	46.3%	48.1%	50.0%	51.5%
	특별양호노인Home 정비수(누계)	100명	110명	120명	130명

4. 재정회계지표의 재구성 방안

1) 기본방향

- 재정회계지표의 재구성은 기본적으로 단식부기재정지표, 복식부기회계지표, 사업예산분석지표의 3자를 각각의 기능과 특성을 유지한 채, 상호 제약점을 보완하면서 기능적으로 연계 운영하는데 방향성을 두고 있음
 - 단식부기재정지표는 재정의 계획성과 자주성, 예산대비 실적비교 등 현금주의 예산회계정보를 분석하는데 초점을 두고 있음
 - 복식부기회계지표는 단식부기·현금주의회계 하에서 생성하기 곤란한 재정상태(자산, 부채), 운영성과(수익, 비용), 사업원가정보 등 발생주의 재무회계정보를 분석하는데 초점을 두고 있음
 - 사업예산분석지표는 '08년부터 시행되고 있는 사업예산정보를 적정하게 분석할 수 있도록 정책사업비, 행정운영경비(인력운영비, 기본경비) 등과 관련하여 구성비율, 경비증감률, 평균사업비 등에 관한 정보를 분석하는데 초점을 두고 있음

- 재정회계지표의 유형별(예: 재정건전성, 성장성, 계획성 등)로 단식부기지표, 복식부기지표, 사업예산지표를 연결하여 파악할 수 있도록 재정지표 체계를 설정하는 관점에서 지표를 재구성함

2) 단식부기 재정지표의 검토

- 단식부기 재정지표는 6개 분야, 30개 지방재정분석지표를 중심으로 지표 유형에 따라 재배치하되, 일부 지표에 대해서는 다음과 같은 정보가 파악될 수 있도록 지표를 보강하는 것이 필요함
 - 균형예산의 유지, 예산집행 결과에 대한 피드백 지표가 필요함. 즉, 예산액과 집행액과의 괴리가 현저하거나 예산의 전용을 빈번하게 하는 경우 건전성을 저해하게 되므로 이와 관련된 지표로서 「예산결산차이비율」 지표를 설정할 필요가 있음
 - 풍수해 등 재난관리 관련 지표를 포함할 필요가 있음. 이는 매년 재난으로 인한 손실(비용)과 복구에 투입되는 지출이 상당하므로 이를 재정지표(예: 보조지표 또는 참고자료)로 설정하기 위한 것임
 - 자치단체의 산하기관에 대한 경영성과를 측정하고 투자책임성을 높이는 유인을 강구할 수 있도록 투자성과를 파악하기 위한 지표에 대한 검토가 요구됨
 - 민간단체에 대한 자본적 보조와 경상적 보조내역을 분석할 수 있는 지표 설정이 요구됨. 이 지표는 자치단체의 민간단체에 대한 지원금액을 정확하게 파악하고 무분별한 민간보조를 간접적으로 통제하는 유인을 제공할 수 있을 것임

- 단식부기재정지표에 있어서 세입과 세출분야의 성질별·기능별 비중이나 증감비율, 주요 프로그램(정책사업)별 내역에 관한 지표는 보조지표로 산출하여 30개 기본지표와 함께 활용하는 것이 필요함

3) 복식부기 회계지표의 검토

- 복식부기 회계지표는 3개 분야, 28개 지표를 중심으로 각 지표유형별로 재배치하되, 다음과 같은 정보 특성이 파악될 수 있도록 지표를 구성하는 것이 필요함
 - 발생주의·복식부기회계가 갖는 정보 특징(예: 감가상각비, 순자산, 대손

충당금, 순비용 등)을 살릴 수 있는 지표에 대한 개발이 필요함

- 회계책임성 확보와 관련하여 균형예산유지(예: 비용수익비율), 자본시설 유지관리비용(예: 유·무형자산 대비 유지관리비비율), 세대간 부담형평성(예: 장래세대부담비율) 등에 관한 지표 개발이 필요함
- 지역주민의 관심사항으로서 세금부담과 혜택의 관계, 1인당 지방세부담률, 공무원1인당 인건비, 1인당 총자산, 1인당 총부채 등에 대한 지표를 검토하는 것이 필요함

- 복식부기회계제도는 '07년도부터 시행되어 제도가 정착되지 못하여 아직은 기초적인 사항에 초점을 둘 필요가 있는 것은 사실이지만, 장기적 안목을 갖지 않고 지표의 방향과 모형이 설계된다면 앞으로 그에 대한 수정과 변화가 수없이 일어날 것임
- 결국 복식부기회계지표의 목표를 명확히 설정하고 재정상태, 재정운영현황, 사업성과 등을 객관적으로 측정할 수 있는 지표를 개발하고 적용할 수 있도록 지표를 구성하는 것이 중요함

4) 재정책회계지표의 재구성(안)

- 재정책회계지표의 재구성은 기본적으로 지표의 활용목적과 유용성 관점에서 지표의 유형을 성장성, 건전성, 효율성(성과), 계획성, 회계책임, 재정투명성, 국가시책, 주민관심사항으로 구분한 후, 이를 중심으로 단식부기 지표, 복식부기 지표 및 사업예산지표를 유형별 재배치하여 정보이용자가 원하는 정보를 용이하게 활용할 수 있도록 지표를 재구성함(<표13> 참조)
- 재무회계정보를 포괄적으로 구성하되 새롭게 추가되는 것이 필요하다고 판단되는 경우 관련 지표를 신설함
 - 성장성은 복식부기 지표와 사업예산지표를 중심으로 하여 단식부기 지표를 보완하여 구성함
 - 건전성은 단식부기 지표, 복식부기 지표, 사업예산지표의 3자를 상호 연결하여 분석하도록 지표를 구성함

- 효율성(성과)은 복식부기지표와 사업예산지표를 주축으로 단식부기지표를 보완하여 지표를 구성함
- 계획성은 단식부기지표를 중심으로 구성하되 예산결산차이비율 지표를 신설함
- 회계책임성은 복식부기지표와 단식부기지표를 중심으로 하되 사업예산지표를 보완하여 구성함
- 재정투명성과 국가시책은 단식부기지표를 중심으로 구성함
- 주민관심지표는 복식부기지표를 중심으로 단식부기지표와 사업예산지표를 보완하여 구성함

<표13> 재정회계지표의 재구성안

지표유형	단식부기 재정지표	사업예산분석지표	복식부기회계지표
성장성	지방세수안정도	재정자립도 재정자주도 주민1인당 자체수입액 주민1인당 지방세부담액	총자산증감률 총수익증감률 지방세수익증감률 고정유형자산증감률
	경상세외수입안정도	주민1인당 세외수입액 주민1인당 세출예산액	순자산증감률 일반순자산증감률 사회기반시설증감률
건전성	경상경비비율	정책사업비율	유동비율
	인건비비율	자체사업비율	부채비율
건전성	행사·축제 경비비율	보조사업비율	채무상환능력지수
	민간이전경비비율	행정운영경비비율	부채부담능력지수
건전성	연말지출비율	행정운영경비증감률	인건비비율
	지방채무상환비율	의회비비율	인건비증감률
건전성	지방채무잔액지수	예비비확보율	행정운영경비증감률
		정책사업비 대 행정운영경비비율 행정운영경비 대 인력운영비비율 행정운영경비 대 기본경비비율	
효율성 (성과)	투자비비율	정책사업당 평균사업비 단위사업당 평균사업비(특 정분야)	비용수익비율 순운영수지비율 사업별 원가지표
계획성	중기재정계획운영비율		
	투융자심사사업예산편성비율	-	-
계획성	추경예산편성비율		
	세입예산반영비율		
계획성	순세계잉여금비율		
	지방세수예측도		
회계책임	예산결산차이비율(신설)		
	지방세징수율	자체수입 대 인건비비중	유무형자산 유지관리비용
회계책임	지방세징수율증감율	자체사업비의 자주(해결)도	감가상각율
	지방세체납징수율		장래세대부담비율
회계책임	지방세과오납비율		총비용증감률
	경상세외수입징수율		
회계책임	경상세외수입징수율증감율		
	세외수입체납징수율		
재정 투명성	세외수입과오납비율		
	재정정보공시의 적정성	-	-
국가시책	예산편성운영의 투명성		
	사업예산제도 도입·정착노력	-	-
주민관심 사항	복식부기제도 도입·정착노력		
	사회복지예산증감율		
주민관심 사항	재정지출 주민만족도	사회복지비율	1인당 지방세부담액 1인당 총부채 1인당 총자산 공무원1인당 인건비

5. 재정자립도, 재정자주도 등의 대체 재정지표 개발

- 현행 재정지표 중 재정자립도, 재정자주도 등 일부 지표에 대한 개선 필요성이 제기되고 있으므로 지방재정상태를 정확하고 대표적으로 나타낼 수 있는 재정지표의 발굴이 필요함
- 현행 재정자립도, 재정자주도, 재정력지수 지표를 산식의 단순성, 개념의 명확성, 재정규모와 인구규모의 고려, 세출구조의 특징 반영 등의 측면에서 각 지표의 특징을 비교하면 <표14>과 같음

<표14> 재정자립도, 재정력지수, 재정자주도의 특징 비교

구 분	재정자립도	재정자주도	재정력지수	비고(보완 지표)
산식의 단순성	○	○	△	
개념의 명확성	○	○	×	
재원조달의 의존성	○	△	△	
재정집행 재량권	△	○	×	
재정규모 표시	×	×	×	세입·세출 규모, 자주재원 규모
인구규모 고려	×	×	×	1인당 세입, 1인당 자주재원(지방세)
수입확보 잠재력	△	△	△	1인당 소득
비율비교 용이성	○	○	○	
세입구조의 탄력성	○	○	△	
세출구조의 특징	×	×	△	

주 : ○ 적합, △ 보통 × 부적합

- <표14>에서 보는 바와 같이 단일 재정지표에 의한 지방재정상태의 측정 은 현실적으로 곤란하므로 기존의 재정자립도나 재정자주도의 한계를 보완할 수 있는 대안지표를 함께 고려하는 종합지수를 개발할 필요가 있음
- 이러한 지방재정의 자주성을 측정할 수 있는 재정자주성지수는 자치단체가 세입과 세출의 모든 측면에서 중앙정부나 상위정부의 간섭 내지는 통제 없이 스스로의 책임 하에 자주적으로 재정운영을 할 수 있는 정도를 상대적으로 나타내는 종합지수임
- 따라서 이 종합지수는 지방재정의 자주성을 충분히 반영할 수 있는 지표들로 구성되어야 하며, 지표값의 선정과 이해가 용이하고 객관적 검증 가능성과 시계열비교 가능성 등에서 문제가 없어야 할 것임
- 지방재정의 자주성을 대표할 수 있는 기준의 검토

- 세입의 자주성 : 재정자주도
- 세출의 자주성 : 자체사업 비중
- 세입과 세출의 연계 : 재정력지수×100
- 자주성 기준간의 적정 가중치 부여 : 설문조사 또는 요인분석
- 종합지수화 : 지방재정 자주성 종합지수(fiscal independence composite index : FICI)
 - 재정자주지수(FICI)=w1×재정자주도+w2×자체사업 비중+w3×재정력지수
 - wi =재정지표의 가중치, w1 + w2 + w3 = 1

6. 기본통계 및 현황자료의 정비

- 기본통계 및 현황자료는 크게 기본현황, 심층현황, 참고지표로 구성되어 있으나 항목 간에 중복여부, 정보시스템 내부통계에 해당하는 자료 등은 삭제하고, 지표화되어 있는 항목은 참고지표에 포함하여 활용할 수 있도록 기본통계 및 현황자료를 정비함(<표15> 참조)

<표15> 기본통계 및 현황자료의 정비

구분	지표 내용	사유
항목 삭제	<기본현황>에 있는 세입예산총액 대비 지방채발행액 비율과 세출예산총액 대비 지방채발행액 비율은 동일한 내용이므로 “세출예산총액 대비 지방채발행액 비율”을 삭제함	중복
	<심층현황>에 있는 기능별 월별 집행액, 품목별 월별 집행액은 매우 세부적인 자료이므로 삭제 필요	시스템 내재 자료에 해당
참고지표로 이용	<기본현황> 건축허가증감률, 경제활동인구증감률, 국민기초생활보장 수급권자증감률, 노령인구증감률, 도로면적증감률, 사업체중사자증감률, 사업체증감률, 아동인구증감률, 인구증감률, 주민1만명당 자동차수, 장애인비율증감률, 주차장 확보율증감률	기본현황->참고지표로 이동
	<심층현황> 자주자원총당률, 의존자원비율, 가용자원비율, 목적세비율, 사고이월비율, 지방채 상환계획 대비 상환액, 수의계약비율, 조달계약과 자체계약 비율, 주민1인당 세출예산액, 주민1인당 투자비, 주민1인당 자체수입액, 주민1인당 지방세부담액, 주민1인당 의존자원액, 주민1인당 지방채액	심층현황->참고지표로 이동

<참고자료> : 재정회계지표의 정의

1. 지방재정분석지표(단식부기지표)¹⁾

(1) 지방세수안정도

- 산정공식 : $\{(\text{현년도분 지방세 실제수납액} - \text{전년도분 지방세 실제수납액}) / \text{전년도분 지방세 실제수납액}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 지방자치단체의 세수기반을 토대로 한 지방세수입의 연도간 증감정도를 파악할 수 있는 지표로 비율이 높을수록 재정운영의 안정성이 높음

(2) 경상세외수익증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 세외수입 실제수납액} - \text{전년도 세외수입 실제수납액}) / \text{전년도 세외수입 실제수납액}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 경상세외수입의 연도간 증감정도를 파악하는 지표로 비율이 높을수록 재정운영의 안정성이 높음

(3) 경상경비비율

- 산정공식 : $(\text{경상경비} / \text{세출결산액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 세출결산액 중 경상경비가 어느 정도 차지하고 있는가를 나타내는 지표로 비율이 높을수록 재정운영의 경직도가 높아 재정건전성이 낮은 것으로 평가됨

(4) 인건비비율

- 산정공식 : $(\text{인건비} / \text{세출결산액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 세출결산액에서 인건비가 차지하는 비중을 나타내는 지표로 비율이 높을수록 재정운영의 경직성이 높아 재정건전성이 낮은 것으로 평가됨

1) 지방재정분석편람(한국지방행정연구원, 2007)을 참조하여 작성함

(5) 행사·축제경비비율

- 산정공식 : $(\text{행사·축제경비} / \text{세출결산액}) \times 100(\%)$
 - 대상과목: 행사운영비(201-03), 행사실비보상금(301-10), 민간행사보조(307-04), 행사관련시설비(401-07)
 - 국무조정실이 인정하는 국제행사(국비지원부분) 및 전국체전(국비 및 지방비 지원부분)은 제외(증빙자료 첨부요)
- 지표정의 : 행사·축제경비 지출수준을 측정하여 건전재정 운영을 도모하기 위한 지표로 비율이 일정수준 이하일수록 재정건전성이 높은 것으로 평가됨

(6) 민간이전경비비율

- 산정공식 : $(\text{민간이전경비} / \text{세출결산액}) \times 100(\%)$
 - 대상과목: 민간경상보조(307-02), 사회단체보조금(307-03), 민간행사보조(307-04)
- 지표정의 : 세출결산액에서 차지하는 민간보조 지출수준을 측정하는 지표로 비율이 일정수준에 근접할수록 재정운영의 건전성이 높은 것으로 평가됨

(7) 연말지출비율

- 산정공식 : $\{\text{연말(11월~12월)지출원인행위액} / \text{세출결산액}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 연말지출비율이 특이하게 높을수록 재정운영의 계획성이 떨어지고 비효율적인 지출을 의미함

(8) 지방채무상환비비율

- 산정공식 : $(\text{최근4년간 평균순지방비 채무상환액} / \text{최근4년간 평균일반재원결산액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 자치단체의 채무상환능력을 나타내는 지표로 최근 4년간의 평균일반재원에 대한 지방채상환액의 비율로 측정되며, 비율이 일정수준 이하일수록 재정건전성이 높음

(9) 지방채무잔액지수

- 산정공식 : $(\text{지방채무 순현재액} / \text{일반재원결산액}) \times 100(\%)$
 - 지방채무순현재액 : $(\text{지방채원금} + \text{채무부담행위} + \text{보증채무이행책임액}) - (\text{국고보조상환} + \text{도비보조상환} + \text{감채기금조성잔액})$, 원금기준
- 지표정의 : 일반재원에 대한 채무현재액의 비중을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 미래채무상환의 압박이 가중되는 것으로 평가됨

(10) 투자비비율

- 산정공식 : $(\text{사업비} / \text{세출결산액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 세출결산액 중 투자사업비의 비중을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 자원배분이 효율적인 것으로 판단됨

(11) 중기재정계획운영비율

- 산정공식 : $(\text{최종사업예산액} / \text{중기지방재정계획상의 사업비}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 재정운영의 거시적 계획성을 측정할 수 있는 지표로 비율이 100%에 근접할수록 재정운영의 계획성이 높음

(12) 투융자심사사업예산편성비율

- 산정공식 : $(\text{투융자심사를 받은 사업의 실제예산편성액} / \text{투융자심사를 받은 사업의 당초예산편성계획액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 투융자심사시의 사업계획과 실제 예산편성된 금액을 비교하는 지표로 비율이 높을수록 재정계획성이 높은 것으로 평가됨

(13) 추경예산편성비율

- 산정공식 : $(\text{추경예산규모} / \text{당초예산액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 당초예산에 대한 추경규모의 비중을 측정하는 지표로 비율이 낮을수록 재정운영의 계획성과 건전성이 높음

(14) 세입예산반영비율

- 산정공식 : $\{ \text{세입예산액} / (\text{세입결산액} - \text{전년도 이월액}) \} \times 100(\%)$

- 지표정의 : 지방세입의 예산반영정도를 나타내는 지표로 비율이 100%에 가까울수록 세입예산이 계획적으로 운영된 것으로 판단됨

(15) 순세계잉여금비율

- 산정공식 : $(\text{순세계잉여금} / \text{세출결산액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 세입·세출예산의 편성과 집행 간의 괴리를 측정하는 지표로 비율이 낮을수록 재정운영의 계획성이 높음

(16) 지방세수예측도

- 산정공식 : $\{(\text{지방세 실제수납액} - \text{지방세 당초예산}) / \text{지방세 당초예산}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 지방세 운영의 계획성을 측정하는 지표로 비율이 0에 근접할수록 세수예측력이 좋은 것으로 판단됨

(17) 예산결산차이비율

- 산정공식 : $\{(\text{최종예산액} - \text{세출결산액}) / \text{최종예산액}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 최종예산과 세출결산액 간의 차이를 측정하는 지표로 비율이 0에 근접할수록 재정운영의 계획성이 높은 것으로 평가됨

(18) 지방세징수율

- 산정공식 : $(\text{현년도 지방세 실제수납액} / \text{현년도 지방세 징수결정액}) \times 100(\%)$
 - 현년도 지방세 실제수납액 : 지방세 실제수납액 - 과년도분 실제수납액
 - 현년도 지방세 징수결정액 : 지방세 징수결정액 - 과년도분 징수결정액
- 지표정의 : 지방세 징수자구노력을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 세수증대노력이 크고 세정을 효율적으로 운영하는 것으로 판단

(19) 지방세징수율증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 지방세징수율} - \text{전년도 지방세징수율}) / \text{전년도 지방세징수율}\} \times 100(\%)$

- 지표정의 : 지방세징수율의 연도간 증감상황을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 지방세징수에 노력한 것으로 판단됨

(20) 지방세체납징수율

- 산정공식 : $(\text{과년도분 지방세 실제수납액} / \text{과년도분 지방세 징수결정액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 체납지방세에 대한 징수노력을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 체납징수에 노력한 것으로 판단됨

(21) 지방세과오납비율

- 산정공식 : $(\text{지방세 과오납반환액} / \text{지방세 수납총액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 지방세 부과징수업무의 관리능력을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 세정운영의 효율성이 낮음

(22) 경상세외수입징수율

- 산정공식 : $(\text{현년도 경상세외수입 실제수납액} / \text{현년도 경상세외수입 징수결정액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 경상세외수입의 징수자구노력을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 경상세외수입 증대노력이 크고 징수관리가 효율적임

(23) 경상세외수입징수율증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 경상세외수입징수율} - \text{전년도 경상세외수입징수율}) / \text{전년도 경상세외수입징수율}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 경상세외수입징수율의 연도간 증감상황을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 경상세외수입 징수에 노력한 것으로 판단됨

(24) 세외수입체납징수율

- 산정공식 : $(\text{과년도 체납세외수입 실제수납액} / \text{과년도 체납세외수입 징수결정액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 체납세외수입에 대한 징수노력을 측정하는 지표로 비율이 높

을수록 체납징수에 노력한 것으로 판단됨

(25) 세외수입과오납비율

- 산정공식 : $(\text{세외수입 과오납반환액} / \text{세외수입 수납총액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 세외수입 부과징수업무의 관리능력을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 세외수입 징수관리의 효율성이 낮음

(26) 재정정보공시의 적정성

- 지표정의 : 재정운영의 투명성을 판단하는 지표
- ※ 세부평가항목은 지방재정분석편람 참조

(27) 예산편성운영의 투명성

- 지표정의 : 재정운영의 투명성을 판단하는 지표
- ※ 세부평가항목은 지방재정분석편람 참조

(28) 사업예산제도 도입·정착 노력

- 지표정의 : 사업예산제도 도입·정착을 위한 노력도를 평가하는 지표
- ※ 세부평가항목은 지방재정분석편람 참조

(29) 복식부기제도 도입·정착 노력

- 지표정의 : 복식부기제도 도입·정착을 위한 노력도를 평가하는 지표
- ※ 세부평가항목은 지방재정분석편람 참조

(30) 사회복지예산증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 사회복지비} - \text{전년도 사회복지비}) / \text{전년도 사회복지비}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 사회복지비 지출의 증감상황을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 사회복지에 관심이 높은 것으로 판단됨

(31) 재정지출 주민만족도

- 선정된 재정사업에 대해 주민들의 만족도를 설문조사하여 반영

(32) 재정자립도

- 산정공식 : $(\text{자체수입} / \text{일반회계 세입총액}) \times 100(\%)$
 - 자체수입 : 지방세+세외수입
- 지표정의 : 재정수입의 자체충당능력을 나타내는 지표로 비율이 높을수록 세입징수기반이 양호함을 의미함

(33) 재정력지수

- 산정공식 : $(\text{기준재정수입액} / \text{기준재정수요액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 지방자치단체가 기본적인 행정을 수행하는데 필요한 경비를 자체적으로 조달할 수 있는 능력을 나타내는 지표로 비율이 높을수록 재정력이 풍부함을 의미함

2. 복식부기회계지표

(1) 총자산증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 총자산} - \text{전년도 총자산}) / \text{전년도 총자산}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 총자산이 당해연도에 얼마나 증가하였는가를 통해 자치단체의 전체적인 성장규모를 나타내는 지표로, 비율이 높을수록 성장성이 높은 것으로 판단됨

(2) 총수익증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 총수익} - \text{전년도 총수익}) / \text{전년도 총수익}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 총수익의 연도간 증감정도를 나타내는 지표로, 비율이 높을수록 수익 성장성이 높은 것으로 판단됨

(3) 지방세수익증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 지방세수익} - \text{전년도 지방세수익}) / \text{전년도 지방세수}\}$

익} × 100(%)

- 지표정의 : 지방세수익이 전년도에 비해 어느 정도 증가하였는가를 통해 성장성을 가늠하는 지표로, 비율이 높을수록 성장성이 높음

(4) 고정유형자산증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 고정유형자산} - \text{전년도 고정유형자산}) / \text{전년도 고정유형자산} \} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 고정유형자산의 연도간 증감상황을 파악하는 지표로 비율이 높을수록 자산이 증대되어 성장성이 높은 것으로 판단됨

(5) 순자산증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 순자산} - \text{전년도 순자산}) / \text{전년도 순자산} \} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 순자산이 당해연도에 얼마나 증가하였는가를 나타내는 지표로 비율이 높을수록 그만큼 순자산증가로 성장성이 높은 것으로 판단됨

(6) 일반순자산증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 일반순자산} - \text{전년도 일반순자산}) / \text{전년도 일반순자산} \} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 자치단체가 실질적으로 가용할 수 있는 일반순자산의 연도간 증감상황을 파악하는 지표로 비율이 높을수록 성장성이 높은 것으로 판단됨

(7) 사회기반시설증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 사회기반시설} - \text{전년도 사회기반시설}) / \text{전년도 사회기반시설} \} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 사회기반시설의 연도간 증감상태를 측정하는 지표로 비율이 높을수록 도로·배수시설 등 인프라자산의 공급능력이 증대되어 성장성이 높은 것으로 판단됨

(8) 유동비율

- 산정공식 : $(\text{유동자산} / \text{유동부채}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 1년 이내에 갚아야 할 부채를 기간 중에 변제할 수 있는가 하는 유동성(liquidity)을 나타내는 지표로 비율이 높을수록 단기 채권자의 안전도 및 재정건전성이 높은 것으로 판단됨

(9) 부채비율

- 산정공식 : $(\text{총부채} / \text{총자산}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 자치단체의 재무구조를 측정하는 가장 중요한 지표의 하나로 총자산에 대한 총부채의 비율로 측정되며, 부채는 그 성격상 미래에 채무를 상환해야 하는 의무를 부담하므로 자산 대비 부채규모가 일정 수준을 초과하면 재정운영이 그 만큼 경직되고 불건전한 것으로 판단됨

(10) 채무상환능력지수

- 산정공식 : $(\text{채무상환액} / \text{순가용재원}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 자치단체의 채무상환능력을 표시하는 지표로 비율이 높을수록 재정건전성이 낮은 것으로 평가됨

(11) 부채부담능력지수

- 산정공식 : $(\text{총부채} / \text{일반재원수익}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 자치단체의 부채부담 수준을 표시하는 지표로 비율이 높을수록 재정건전성이 낮은 것으로 평가됨

(12) 인건비비율

- 산정공식 : $(\text{인건비} / \text{총비용}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 총비용 중 인건비가 점하는 비중을 측정하는 지표로 비율이 높을수록 재정경직도가 높고 건전성이 낮은 것으로 판단됨

(13) 인건비증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 인건비} - \text{전년도 인건비}) / \text{전년도 인건비} \} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 인건비의 연도간 증감상태를 표시하는 지표로 비율이 높을수록 재정경직도가 높고 건전성이 낮은 것으로 판단됨

(14) 행정운영경비증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 행정운영경비} - \text{전년도 행정운영경비}) / \text{전년도 행정운영경비} \} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 행정운영경비(인력운영비, 기본경비)에 대한 연도간 증감상태를 파악하는 지표로 비율이 높을수록 재정경직도가 높고 건전성이 낮은 것으로 판단됨

(15) 비용수익비율

- 산정공식 : $(\text{총비용} / \text{총수익}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 회계연도 동안 총수익으로 총비용을 어느 정도 충족하는가를 나타내는 지표로 재정수지가 얼마나 효과적으로 관리되고 있는가를 의미함

(16) 순운영수지비율

- 산정공식 : $\{(\text{총수익} - \text{총비용}) / \text{총수익} \} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 회계연도 동안에 있어서 순비용 또는 순수익 정도를 파악하는 지표로 총비용이 총수익을 초과할수록 운영적자가 나타남을 의미함

(17) 사업별 원가지표

- 정책사업비와 행정운영경비를 포함하는 사업단위 원가를 나타내는 지표

(18) 유·무형자산 유지관리비용

- 산정공식 : $(\text{유·무형자산 유지비용} / \text{연평균 유·무형자산}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 회계연도 동안에 유·무형자산에 대한 유지비용이 어느 정도 소요되는가를 파악하는 지표로 비율이 특이하게 높으면 자산

관리 책임성이 떨어지는 것으로 판단됨

(19) 감가상각누계율

- 산정공식 : $(\text{감가상각누계액} / \text{상각대상 유형고정자산 취득총액}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 유형고정자산이 어느 정도 감가상각된 것인가를 표시하는 지표로 비율이 높을수록 재투자의 필요성이 높음

(20) 장래세대부담비율

- 산정공식 : $(\text{총부채} / \text{유형고정자산}) \times 100(\%)$
- 지표정의 : 유형고정자산에 대한 부채의 비중을 나타내는 지표로 비율이 높을수록 장래세대의 채무부담정도가 높음을 의미함

(21) 총비용증감률

- 산정공식 : $\{(\text{현년도 총비용} - \text{전년도 총비용}) / \text{전년도 총비용}\} \times 100(\%)$
- 지표정의 : 총비용의 연도간 증감정도를 나타내는 지표로, 비율이 높을수록 비용절감 노력과 책임성이 떨어지는 것으로 판단됨

(22) 1인당 지방세부담액

- 산정공식 : $\text{지방세수익} / \text{인구수}$
- 주민관심사항 지표임

(23) 1인당 총부채

- 산정공식 : $\text{총부채} / \text{인구수}$
- 주민관심사항 지표임

(24) 1인당 총자산

- 산정공식 : $\text{총자산} / \text{인구수}$
- 주민관심사항 지표임

(25) 공무원 1인당 인건비

○ 산정공식 : 인건비/ 공무원수

○ 주민관심사항 지표임

(26) 대손충당금비율

○ 산정공식 : $(\text{미수채권 대손충당금} / \text{미수채권}) \times 100(\%)$

- 미수채권 : 미수세금과 미수세외수입금

○ 지표정의 : 미수채권에 대해 대손충당금이 어느 정도 발생하는가를 판단하는 지표로 비율이 낮을수록 세수확보가 양호한 것으로 판단됨