

2000年代를 向한 全羅北道の 開發戰略

Development Strategy for Chonbuk- province toward the 2000

洪 哲 杓

(全羅北道 知事)

(目 次)

- I. 序 言
- II. 2000年代의 우리나라 展望
- III. 全北 開發의 與件과 環境變化
- IV. 2000年代를 向한 全北開發의 方向
- V. 2000年代를 向한 開發課題推進
- VI. 結 語

I. 序 言

우리 道는 湖南의 穀倉으로 일찍부터 燦爛한 農耕文化를 謳歌하여 왔으나 近代産業化 過程에서 工業化가 不振하여 道勢가 相對的으로 弱화되는 등 어려움이 있었다.

그러나 80年代初 第5共和國이 樹立되면서 政府의 強力한 均衡開發政策의 成果에 힘입어 工業化與件이 크게 成熟되었을 뿐만 아니라 西海岸時代의 到來와 더불어 未開發된 豊富な 成張 潛在力을 最大로 活用해 나간다면 待望의 2000年代는 밝고 豊饒한 先進全北이 建設될 것으로 確信되고 있다.

이와같은 展望을 바탕으로 本道는 道政의 “300萬의 前進 大全北建設”로 定하고 地域發展 課題를 總力으로 推進하여 雄道를 建設하는데 道民의 슬기와 땀을 모아가고 있다.

2000年代 우리나라는 自由롭고 安定된 豊饒롭고 活氣찬 先進均衡社會가 實現될 것으로 展望되고 있다.

이러한 2000年代의 靑寫眞을 바라보면서 우리 全北의 與件과 課題를 把握하고 2000年代를 對備해 나간다는 視點에서 全北 開發戰略을 論하고자 한다.

II. 2000年代의 우리나라 展望

1. 先進社會의 具現

우리나라는 60年代初부터 成功的인 經濟開發 政策에 힘입어 近代化의 基盤을 構築하였고, 80年代부터는 한걸음 나아가 先進國으로 발돋움하는 開發의 神話를 創造하였으며, 앞으로도 이러한 成長基調와 國民的 自信感은 持續될 것이다.

우리나라는 2000年이 되면 “高度産業 및 情報化社會” “平準化와 多樣化가 併行하는 社會” “國際化된 社會”로 浮上되어 世界列強과 어깨를 겨루는 先進社會가 實現될 것으로 展望되고 있다.”

1) 韓國開發研究院, 「2000年을 向한 國家長期發展構想」 1986.

우리 道의 發展構想에 앞서 이러한 2000年代의 우리나라 모습을 分野別로 照望해 보고자 한다.

1) 높은 國民生活水準

2000년이 되면 國民 1人當 所得水準은 5000 \$水準(84不變價格)이 되어 先進國 隊列에 서게 될 것이다.

따라서 衣·食·住 등 基本生活은 豊足을 넘어서서 文化費 등 非生計費 比重이 크게 늘어날 것이며, 消費構造가 先進國型으로 變化되고, 住宅, 子女教育, 老後生活 등 長期生活設計가 可能하게 될 것이다.

그리고 持續的인 經濟成長으로 定額所得者의 生活安定과 福祉向上이 크게 伸張되어 이들이 中心이 된 中産層 社會가 될 것이다.

또한 各種社會的 危險에 對備한 醫療, 産災, 失業, 國民福祉年金 등 各種 社會制度가 定着될 것이며, 心身障礙者, 無依託老齡者 등 脆弱階層에 對하여는 公的扶助가 擴大되어 人間 尊嚴의 福祉生活이 保障될 것이다.

2) 高度화된 産業構造

工業을 中心으로한 産業構造의 高度化에 따라 1次産業의 比重은 遺傳工學 등 農業生産性의 增加에도 不拘하고 7.5%로 크게 減少되고, 工業은 33%에 達할 展望이며, 生産活動人口의 就業 構造도 1次産業은 14.8%, 2次産業은 28.9%로 變化될 것이다.

工業은 高附加價值産業, 尖端産業, 소프트産業들이 急伸張할 것이며, 所得과 生活水準이 向上됨에 따라 保險, 金融 등 서비스 産業部門이 크게 發展할 것이다.

이러한 産業構造의 高度化에 따라 뒷받침할 人力 需要도 情報産業, 環境保存産業, 레저스포

츠 등 새로운 分野가 增加될 것이다.

3) 多樣화된 福祉社會

所得水準向上과 高學歷社會가 形成됨에 따라 社會活動에 對한 參與慾求와 健全한 批判意識이 높아질 뿐만 아니라, 都市化, 核家族化, 生活餘裕의 增大, 國民意識의 變化 등으로 個人과 社會生活의 樣相이 多樣化될 것이다.

또한 週 5日制勤務 등 餘暇時間의 增大에 따라 文化生活과 趣味活動에 對한 需要도 크게 增大되어 大衆文化, 鄉土文化 등 多樣한 文化創造活動이 活性化될 것이며, 生活圈 中心에는 各種 公演場, 體育館 등 文化施設이 擴充되어 都市와 農村住民들이 쉽게 利用할 수 있게 될 것이다.

先進國에 가까운 生活水準의 向上에 따라 國民들의 職業觀도 變化되어 政治, 經濟의 立身揚名 못지않게 스포츠, 演藝 등 分野가 大衆英雄으로 크게 評價받는 등 一般國民의 價值觀도 크게 變貌될 것이다.

4) 地方化 時代

또한 地方自治制의 定着과 더불어 地方文化가 活性化되고, 政治, 經濟, 社會, 文化 등 모든 分野의 活動이 地域 特色에 따라 展開되는 地方化 時代가 到來될 것이다.

中小都市를 中心으로한 水準높은 定住生活圈이 造成되고, 地域間 生活環境이 平準化됨에 따라 都市로 몰렸던 人口가 地方으로 歸還하게 될 것이며, 交通 通信網의 擴充으로 工業立地 與件이 改善됨에 따라 地方工業과 農村工業의 發展으로 在村 通勤型의 生活패턴이 形成되고, 農村도 營農機械化와 學校, 病院, 文化施設 등 各種 便宜施設이 擴充됨으로써 地方人口의 安樂한 安住의 場이 될 것이다.

2. 2000年代의 對應

待望의 先進社會를 向한 이러한 變化의 물결 앞에서 地方單位에서도 새로운 視覺으로 對應해 나가야 할 것이다.

先進社會의 建設은 지금까지의 成長軌道를 그 대로 延長시킨 自然趨勢속에서 보다는 未來指向의인 創造姿勢에서 이룩해야 할 것이므로 다 쳐올 變化 樣相과 與件을 正確하게 豫測하고 判斷하여 沮害 制約要因은 拂拭하고 發展促進要因은 더욱 助長하는 長期的이며, 包括的인 發展 構想이 必要하다 할 것이다.

그러므로 2000年代를 向한 地方行政은 國家의 長期 基本目標의 遂行過程에서 擔當하여야 할 地方的 役割을 豫見하고 이를 뒷받침하면서 먼저 確固한 自體의 開發理念을 가지고 地方的 特色을 살려 成長 潛在力을 總體的으로 開發하는 姿勢를 갖춰나가야 할 것이다.

Ⅲ. 全北開發의 與件과 環境變化

1. 地域經濟의 實態

1) 人口

全北의 人口는 86年末 2백19만2천名으로 全國의 5.3%를 차지하고 있으며, 首都圈을 中心으로한 大都市 人口 集中과 工業化의 低調로 人口減少 現象을 보이고 있다.

2) 産業構造

全北의 産業構造는 農道로부터 脫皮되어 가고 있으나 '85년에 各産業別 構成比는 31.7%, 22.5%, 45.8%로써 全國의 13.5%, 29.7%, 56.8%와 比較할 때 1次産業은 매우 높은 反面 2次

産業은 낮은 狀態다.

3) 製造業

全北의 製造業體는 85年 1천3백58業體로서 全國의 3.1%, 從業員은 6만2천名으로 全國의 2.5%, 附加價値는 7천11억9천8백만원으로 全國의 2.6%이다. 製造業體中 中小企業은 98%를 占有하고 있으며, 纖維, 食品, 木材業등이 主宗을 이루고 있다.

4) 工業團地

工團은 4個工團 1천2백17만5천km²로 全國의 4.4%를 차지하고, 業體는 2백61業體로 全國의 3.3%, 生産額은 3조1천억원으로 2.8%, 輸出은 5억8천7백만\$로 全國의 2.97%를 차지하고 있다.

2. 開發與件과 變化

우리 道는 '80年代에 접어들면서 開發의 實相이 크게 變化되고 있으며, 60~70年代 開發의 留保가 오히려 發展의 발판으로 資源化되어 가고 있다.

地方化 時代의 到來와 아울러 政府의 均衡開發 政策의 成果가 擴散되고 있으며, 西海岸時代의 開幕豫想으로 全北은 西海岸 前進基地 로의 重要性이 漸增하고 있는 등 發展의 與件이 크게 成熟되고 있다.

1) 豐富한 天惠의 資源

우리 全北은 산과 들, 바다와 都市가 잘 調和를 이루고 있는 福된 高장이다.

東部山地는 畜産과 經濟作物栽培의 適地가 되고 있으며, 原始狀態의 智異山, 德裕山, 內藏山 등은 自然觀光의 寶庫로 되어 있다.

또한 西部 湖南平野는 우리나라 最大의 食糧 供給基地이며, 全州, 群山, 裡里는 連擔都市圈

으로 工業地帶를 形成하고 있다.

西海는 群山半島, 邊山半島 등이 形成되어 西海의 突出部를 利用한 大單位 干拓適地를 이루고 있으며, 沿岸은 淺海養殖의 適地이다.

2) 燦然한 文化傳統과 歷史的 矜持

우리 道는 三韓時代는 馬韓의 中心地였으며, 百濟文化의 터전위에 한때는 後百濟의 都邑地로서 그리고 朝鮮王朝의 發祥地로서 悠久한 歷史의 脈을 이어온 古都로서 全州는 高麗때부터 全羅南道와 濟州道를 管轄한 全羅道의 監營地로서 이 고장은 湖南의 中心地였다.

文化에 있어서도 申在孝 판소리 등 國樂의 本고장이었으며, 우리나라 最古文學인 井邑詞와 東洋最大의 伽藍인 益山彌勒寺址가 보여 주듯이 燦爛한 文化傳統을 이어온 藝鄉이기도 하다.

또한 南原의 萬人義塚과 東學運動이 말해주듯 忠節과 輔國安民의 精神이 서린 고장으로서 豊富한 精神資源을 간직하고 있다.

3) 工業化與件의 成熟과 有利한 投資環境

그동안 全北의 工業은 港灣, 內陸交通 등 社會間接資本施設이 不備하고, 背後地域이 狹小하여 市場이 限定되어 있는 등 여러가지 制約要因 때문에 不振을 免치 못하였으나, 輸送網이 湖南線 鐵道の 複線化, 湖南高速道路의 4車線, 88올림픽高速道路의 開通, 全州~南原間 道路4車線 등으로 圓滑하게 되었으며, 群山外港의 擴張과 新港建設 計劃이 推進되고, 工業用地도 西海岸의 豊富한 干拓資源과 廣濶한 湖南野山地帶를 活用, 값싸게 供給할 수 있게 되었으며, 工業用水도 錦江河口둑 建設 등으로 豊富하게 供給할 수 있게 되었다.

특히 淳朴한 良質의 勞動力이 豊富하고, 技術, 技能人力 養成을 爲한 工大 등 教育機關도 充分

하게 設置되어 人力確保의 有利性이 매우 높은 것이다.

또한 全北은 中共과의 近接性을 土台로 大陸貿易의 前哨基地로서의 地理的 利點이 크게 浮刻되고 있으며, 全群連擔都市圈을 中心으로 한 集積利益과 産業關聯效果를 向上시킬 수 있을 뿐만 아니라, 全道民이 工業化를 最優先課題로 推進하고 있어, 創意力있는 企業은 未開發된 新規工業地域의 利點을 살려 主力企業으로서 獨創力을 發揮할 수 있는 有利한 投資環境이 되었다.

더욱이 지난해 부터는 地域發展을 主導해 나갈 民間機構인 全北發展協議會의 發足이 있는 등 地域發展에 對한 道民의 意慾과 同參雰圍氣가 高潮되고 있고, 70년부터 뿌리를 다져온 愛鄉和合運動은 全北發展의 上昇效果로 크게 作用하고 있어, 全北의 將來를 더욱 밝게 해 주고 있다.

IV. 2000年代를 向한 全北開發의 方向

1. 開發의 目標

2000年代를 向한 全北開發의 目標은 옛 雄道의 氣像을 살려 西海岸時代를 主導해 나갈 先進大全北을 建設하는 것이다.

따라서 우리 道는 國家長期開發 構想과 調和를 이루면서 豊饒롭고 보람있는 文化福祉生活를 營爲할 수 있는, 그리고 누구나 와서 살고 싶어하는 人間優位의 삶의 터전을 마련하기 爲하여 流出人口의 地域內定着, 賦存資源의 合理的 開發, 住民福祉水準의 提高, 自然的, 歷史的

環境의 保存을 重點 推進하고자 한다²⁾

이를 詳述하면,

첫째, 流出人口의 地域內 定着, 雇傭機會의 擴大를 통한 所得向上과 都市的 서비스의 便益을 擴充하여 人口의 地域內 定着을 誘導하고, 高級人力을 吸收할 수 있도록 한다.

둘째, 地域內 賦存資源의 合理的 開發, 天惠의 많은 賦存資源과 成長潛在力을 後發地의 利點을 잘 살려 試行錯誤없는 地域發展을 誘導하고, 特히 都市와 農村, 平野와 山間部 등 地域間의 均衡開發을 爲한 交通網의 構築과 所得源의 開發을 全道的으로 推進한다.

셋째, 住民福祉水準을 提高하기 위하여 雇傭基盤擴充과 所得增大를 圖謀하여 都, 農間 生活隔差를 解消하고, 住宅, 上水道 등 道民 生活環境의 綜合的인 整備로 文化福祉社會 建設의 基盤을 構築한다.

넷째, 自然的 歷史的 環境保存으로,

秀麗한 自然資源을 可及的 原型保存함으로서 더 푸르고 더 맑고 더 깨끗한 環境을 維持하고, 矜持 높은 文化遺産을 繼承發展시킴으로서 快適하고 健康한 環境을 造成한다.

2. 地域開發의 推進理念

以上에서 살펴본 2000年의 全北의 開發目標을 達成하기 爲하여는 地域開發의 推進理念이 前提되어야 할 것이다.

過去 60~70年代는 貧困脫皮와 近代化라는 國家的 開發理念下에서 汎國民的인 總力參與가 強調되어 왔고, 80年代 前半期는 先進祖國創造라는 國家理念속에서 地域特性을 考慮한 地域開發方向을 推進해 왔다고는 할 수 있으나, 大體的

으로 지금까지는 國家指向 一邊倒의 開發을 推進해 왔다고 할 수 있다.

그러나 우리나라가 前近代의 舊殼을 脫皮한지 오래이고, 이제 先進工業國의 先頭走者로서 黑字國으로 浮上된 時點과 地方化 趨勢에 비추어 볼 때 地域自體의 未來指向的인 開發理念은 必須的으로 要請된다 할 것이다.

1) 自立開發意慾의 提高

地域開發은 鄉土歷史와 傳統으로 形成된 地域을 主題로하여 地方의 魅力을 浮刻시키고, 住民中心의 便益을 提高시켜 나가야 하기 때문에, 먼저 地域住民의 自發性과 自立開發意慾이 充滿될 때 地域開發은 더욱 加速化되고 바람직하게 成就될 것이다.

따라서 지금까지의 지나친 中央依存의 姿勢를 脫皮하고, 地域이 主體가 되는 自律力量을 提高시켜, 내손으로 내가 사는 내고장을 가장 살기 좋은 곳으로 만든다는 矜持를 鼓吹하여야 할 것이다.

그러므로 全北地域의 開發理念은 自立開發意慾을 바탕으로 하여 中央政府의 開發政策을 調和있게 受容시켜 나가는데 두고자 한다.

2) 人間優位의 開發

地域과 住民의 關係는 必須不可缺의 關係이다.

따라서 地域開發은 그 住民이 가장 살기 좋게 安定性과 快適性이 保障되는 住民優位의 開發理念이 定立되어야 한다.

그러므로 開發은 總量指標에 重點을 두기보다는 生活의 便益面에서 住民이 中心이 되는 人間優位의 投資가 이루어지고, 住民을 爲한 住民中心의 開發이 이루어져야 한다.

따라서 開發事業의 立案과 執行過程에서 住

2) 全羅北道, 「全羅北道 綜合開發計劃」 1982.

民의 意思를 最大한 尊重하고 住民의 便益을 最大로 圖謀하는 住民便宜에 開發의 目的을 두고 자 한다.

3) 人間資本의 極大化

産業立地의 比較優位를 決定하는데 있어서 物的資本보다는 人間資本이 優先的인 役割을 한다는 것은 自명한 事實이다.

우리 全北은 이러한 人的資本에 있어서 有利한 立場을 가지고 있다.

全北은 1次産業에의 過多한 就業 등으로 豊富한 勞動力을 간직하고 있으며, 이를 受容할 만한 製造業體나 施設이 不足하기 때문에 勞動力의 賃金條件에 있어서도 有利할 뿐만 아니라, 特히 淳朴하고 良質의 勞動力으로서 價値가 매우 큰 것으로 評價되고 있다.

또한 全北의 地域教育水準指數가 高校는 125.7%로 全國 1位, 大學校는 115.4%로 全國 4位, 大學院은 64.7%로 全國의 4位로 나타나고 있는 바와 같이 人的資源의 質이 他市道보다 優秀한 것으로 判斷할 수 있다.³⁾

이러한 人間資本은 全北의 工場誘致 뿐만 아니라 先進高度 産業社會로 進入하는데 開發의 主役으로서 큰 機能을 擔當하게 될 것이다.

그러나 2000年代에 이르러서는 勞動力이라는 生産要素는 技術로 轉換되지 않으면 안될 것이다.

따라서 産業構造의 高度化에 따른 技術水準의 提高로 人間資本의 效用을 擴大化하는데 重點을 두어 나갈 것이다.

4) 社會的 費用의 最少化

規模 經濟의 利益을 爲하여는 都市化와 集積化가 이루어져야 하나, 特定地域에 對한 工業의

集中과 都市 過密化 現象은 加速化되고 있어 先進外國이나 國內에서도 나타나듯이 公害 등 社會的費用의 過多라는 逆機能이 招來되고 있다.

逆說의이지만 全北은 60~70年代의 産業化過程에서의 落後가 지금은 轉禍爲福의 資産이 되고 있다.

이러한 點에서 全北의 無公害 未開發 資源은 2000年代 尖端産業의 立地로서 最適地가 되고 있다.

發展에 急急한 나머지 國土環境의 汚染과 毀損을 돌보지 않아 結果的으로는 開發의 惡影響에 시달리는 先發地域을 教訓삼아 全北의 開發은 自然의 保存에 重點을 두고, 自然과 調和를 이루어 適正規模의 都市化와 均衡있는 産業化를 이루어 나가야 할 것이다.

5) 尖端技術産業의 優先開發

技術進步가 加速化되고, 新·舊産業의 世代交替가 漸次 頻繁해 짐에 따라 尖端技術産業의 發展없이는 長期的인 發展을 期約하기 어렵게 되었다.

尖端産業은 世界市場에서의 需要가 增大되고, 技術波及效果가 커서 將來 産業育成을 爲해서는 必須不可缺한 部門이다.

뿐만 아니라 技術産業은 새로운 大規模 産業基盤에 依存하지 않고도, 既存都市의 下部構造를 適切히 活用하여 育成할 수 있으며, 他地域의 大單位 一般工業團地가 人口 地方定着에 失敗했던 事例와는 달리 人間定住의 場을 建設하려는 全北의 意圖에도 合當한 産業이라 할 수 있다.

研究機關의 分析結果 全北은 全州와 裡里圈이 都市機能集積, 學術研究機能集積, 輸送體系, 勞動力 등 技術産業 立地與件이 優秀한 것으로 評

3) 經濟企劃院, 「韓國統計年鑑」 1986.

價 되고 있다.”

이러한 바탕위에 全州 裡里圈에 田園 丘陵産業團地를 建設하고, 全州飛行場을 建設하여 臨空産業基地로 開發해 나가고자 한다.

6) 地域內 均衡開發

地域內 均衡開發은 安定되고 均衡있는 社會를 成就하는데 必須不可缺한 要素이다.

70年代 據點式 不均衡開發 戰略이 社會的 費用의 增加를 招來하였다는 事實을 想起할 때 全國土가 1日 生活圈化하고 國土의 高度利用과 國民生活의 衡平化가 追求되고 있는 오늘날, 地方開發戰略도 域內 均衡發展에 두지 않을 수 없다.

따라서 郡單位의 小都邑과 周邊農村을 連繫하여 地域內 中核都市 中心의 定住生活圈을 造成하고, 社會間接施設과 便益施設을 均衡있게 配置하여야 하겠으며 工業도 大單位團地보다도 小規模로 分散 配置해 나가야 할 것이다.

3. 地帶別 開發方向

合理的인 地域開發을 爲하여 全北道의 空間 構造를 地域特性과 資源分布 狀態 등의 側面에서 다음과 같이 地帶別 開發方向을 設定하고자 한다.

1) 西海岸 前進基地 構築

群山港은 全群工業벨트뿐만 아니라, 中部圈 開發과 더불어 우리나라 中西部의 主要地域을 거의 包含하게 되고, 앞으로 美, 日一邊倒의 貿易채널에서 그 重要性은 더욱 增大될 것이다.

따라서 群山新港과 더불어 群山臨海工團을 産業基地로 造成하며, 群山은 中部圈의 關門港

으로의 機能과 重化學 産業基地로서 西海岸時代의 咽喉之地役割을 다할 수 있게 할 것이다.

2) 「T字型」의 開發軸 形成

群山~裡里~全州間과 (長期的으로는 南原까지 延長) 裡里~金堤~井州間을 連結 「T字型」의 開發軸을 形成하여 全北開發의 成長據點으로 삼자는 것이다. 이 開發軸은 2가지 機能을 擔當하게 될 것이다.

첫째는 工業벨트로서의 機能이다.

重化學中心의 群山 産業基地造成, 尖端産業中心의 全州, 裡里工團, 中小企業中心의 井州, 金堤工團의 工業機能을 提高시켜 全北工業의 核으로 育成하여 全道의 農工地區와 系列化시켜 나갈 것이다.

둘째는 據點都市地域으로의 機能이다.

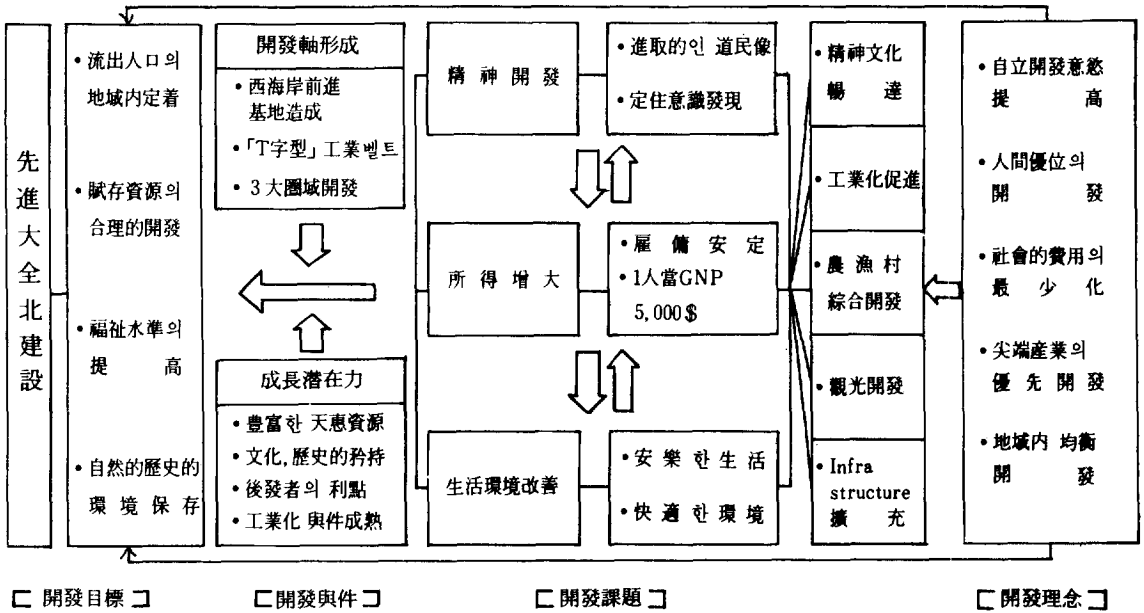
全州~裡里~群山 3個都市의 連繫化를 通해 全州는 中樞管理와 教育文化로, 群山은 國際貿易과 臨海工業, 그리고 裡里는 交通, 流通, 內陸工業으로 特化하고, 井州, 金堤는 背後農村地域의 産物集散 및 商業機能 등 서비스機能을 提高시키는 方向으로 育成할 것이다.

3) 3大 開發圈域 設定

우리 道의 地帶別 特性에 따라 全群都市圈, 西部平野圈, 東部山地圈으로 區分하여 全群連擔都市圈은 重化學 및 尖端産業의 工業벨트를 形成하여 工業地帶로 育成하고, 西部平野圈은 農業의 有利性を 提高시켜 나가는데 重點을 두어 우리나라 最大의 先進農業地帶로 育成하며, 東部山地圈은 畜産과 林業, 그리고 觀光休養圈을 造成하는데 力點을 두는 등 全道를 地域 特性에 따라 總體的으로 開發해 나갈 것이다.

4) 韓國開發研究院, 「全羅北道工業振興 綜合計劃에 관한 研究」 1985.

□ 地域開發의 構圖



다.

V. 2000年代를 向한 開發課題推進

1. 地域開發의 擴散

앞으로 地域開發은 工業基盤을 促進할 수 있는 基盤構築에 重點을 두고 地域空間 利用을 高度化하며, 地域定住生活圈 造成으로 地域 어느 곳에 살든 開發의 利益을 均霑할 수 있도록 推進할 것이다.

1) 地域開發

第2次 國土綜合開發 修正計劃('87~'91) 에서는 國土 空間構造를 改編하여 首都圈과 아울러 地域經濟圈으로서 中部圈, 東南圈 및 西南圈으로 定住體系를 再定立하여 全北은 全州, 群山, 裡里 등 3市7群이 中部圈에, 그리고 井州, 南原 등 2市6郡은 西南圈으로 設定하였

全州圈은 全北發展의 第1課題로 指摘되고 있는 工業基盤을 積極的으로 構築하는 한편, 朝鮮, 百濟文化遺蹟과 錦江沿岸 및 東部山岳圈의 觀光資源을 積極 開發하여 觀光 慰樂機能과 文化藝術機能을 提高시켜 나가는데 重點을 두고, 西南圈은 光州圈과 連繫하여 觀光開發과 內陸農村工業을 活性化하는데 重點을 들 計劃이다.

2) 定住基盤의 擴充

地域均衡開發과 生活圈 中心의 定住 基盤造成으로 人口流出을 抑制하고, 地域의 機能分散을 통한 均衡된 定住體系를 定立하고자 한다.

(1) 道路 交通網의 擴充

持續的인 經濟成長과 都市化로 輸送量이 더욱 增大될 것에 對備하여, 高速道路와 大都市圈 工業立地, 港灣 등을 連結하는 主要幹線 道路網

을 擴充하는데 重點을 둘 것이다.

全州~群山 6車線擴張 및 電鐵化, 全州~大邱 間 4車線擴張, 西海岸 高速化 道路, 全州~金堤, 扶安間의 4車線道路 擴張으로 全北의 基幹道路網을 完備하고 道路鋪裝率은 '86年의 48.3%에서 2000년까지 92.3%로 向上시킬 計劃이다.

(2) 全州圈地域開發 2段階事業推進

道 全域에 걸친 均衡開發의 基盤을 構築하기 爲하여 89년부터 1段階事業에 이어 2段階事業을 推進할 計劃이다.

3市를 中心으로한 工業化 促進을 뒷받침하고, 都市化 趨勢에 따른 都市基盤施設을 擴充하는 한편, 山間海岸地方의 秀麗한 觀光資源을 開發하며, 東部山岳圈 등의 所得源 擴充, 奧地 落島開發 등으로 産業化와 生活의 快適化를 圖謀해 나갈 것이다.

(3) 生活都市 育成

人口의 地域定着을 爲해서는 무엇보다도 地域都市가 地域經濟의 中心이 되어야 하고, 背後 地域까지 包含한 教育, 醫療 등 서비스 機能이 強化되어야 한다.

따라서 2001년에 68.5%로 展望되는 우리 道의 都市化 趨勢에 對備하여 全州를 地域中心都市의 機能과 役割을 遂行토록 하는 한편, 群山, 裡里, 井州, 南原, 金堤는 地域서비스 都市로, 鎭安 등 其他 小都邑은 農村支援都市로서 機能을 分擔하게 할 것이다.

3) 資源利用의 提高

(1) 水資源 綜合開發

工業化 促進에 따라 用水의 安定供給의 必要性은 더욱 늘어날 것으로 보고, 流域別, 地域別 用水의 安定的 體系를 樹立하고, 水源에서 河口

까지 水系를 一括 開發해 나가고, 水資源의 效率的인 利用을 爲하여 中規模댐 建設에 重點을 둘 것이다.

(2) 效率的인 土地利用

絶對農地, 保全林地, 文化財保護區域 등 保存이 必要한 地域은 專用開發을 最大한 抑制하고, 開發이 必要한 地域도 將來의 需要를 勘案하여 開發과 保存이 調和를 이루도록 國土의 “先保存” “後開發” 原則을 徹底하게 지켜 나가며, 土地資源의 制約性을 克服하기 爲하여 干拓開墾에 重點을 두어, 万頃 東律江流域 4만 2천ha와 扶敝地區 8천ha를 開發할 計劃이다.

또한 錦江圈 2段階事業을 通하여 農業用地의 生産性을 높이고, 廣闊한 野山과 山地開發을 積極 推進하여 나갈 計劃이다.

(3) 休息空間의 擴充

生活水準의 向上과 餘暇時間의 增大 등으로 急激히 增加하고 있는 休養慰樂活動에 對處하여 既存의 自然公園 등을 綜合的으로 整備하고, 群立公園의 擴大 등으로 1人當 公園面積을 249 m² ('86)에서 2000년에는 346m²로 늘려 나가며 公園區域은 都市公園과 近隣 住居地域의 綠地도 擴大하여 나갈 計劃이다.

2. 重點 開發課題

1) 工業化의 促進

全北의 2次産業比重은 22%로 全國平均29.6%에 크게 未達되고, 製造業도 全國의 3%水準밖에 되지 않아 着實한 農業發展의 基盤위에 不足한 工業力을 키우는데 總力을 기울임으로서 工業中心의 産業構造 改編을 促進할 計劃이다.

(1) 物的下部構造의 擴大

全北工業化的據點이 되는 群山 新港灣建設을 最優先的으로 推進하고, 群山 新港灣의 接近度 提高를 爲하여 全州~群山 6車線擴張과 電鐵化, 裡里~裡里 1C間 4車線化, 群山을 中心으로 한 西海岸 産業化 道路 등 基幹道路網의 擴充에 力點을 두는 한편, 2000年代 尖端技術産業의 受容態勢를 確保하기 爲하여 全州, 裡里圈 技術都市 建設과 連繫하여 全州飛行場 建設을 推進할 計劃이다.

또한 水資源의 追加確保를 爲하여 錦江河口 둑, 大雅新댐에 이어 蟾津江 廣域上水道, 長水 洞花댐, 扶安 海倉댐을 建設할 計劃이다.

(2) 工業團地 擴充

全北은 工業用地 供給面에서 어느 곳보다 淸少하게 얼마든지 供給할 수 있는 좋은 與件을 가지고 있어, 이를 土台로 工團擴張에 注力할 計劃이다.

群山 臨海工團은 一次的으로 第2工團 205萬坪을 今年부터 91년까지 産業基地로 開發하고, 全州工團은 第2工團 21萬坪의 完工에 이어 完州地域 등 近郊野山 丘陵地에 第3工團 100萬坪을 造成하며 裡里 第2工團은 第1工區 15萬坪의 完工과 함께 今年부터 85萬坪을 第2, 第3工區로 區分 施工함으로써 100萬坪으로 擴大할 計劃이다.

이와같이 91년까지 1段階 造成事業이 끝나면 全北의 工團은 255萬坪에서 681萬坪으로 擴大될 것이며, 92년부터 追加需要充足을 爲한 群山臨海 第3工團 326萬坪 등 2段階 造成事業을 推進할 計劃이다.

(3) 「T字型」工業地帶形成

現工業地域인 群山, 裡里, 全州와 井州를 連結 「T字型」工業벨트를 形成하여 西海岸時代 工

業前進基地로 育成해 나갈 計劃이다.

群山臨海地域은 重化學工團으로 育成하고, 全州, 裡里는 尖端技術都市로 育成해 나갈 것이며, 井州는 農村工業基地로 育成할 方針이다.

(4) 農村工業 活性化

全北은 農業比重이 높기 때문에 農村工業 活性化를 通한 農外所得의 增大가 重要한 課題가 아닐 수 없다.

지난 85년부터 6個地區 17萬4千坪의 造成中에 있는 農工地區를 2000年代까지는 67個地區 2백31만坪으로 擴大하고, 農家就業圈과 輸送網 構築을 爲한 農村 道路網 擴充과 良質의 技能技術人力의 供給基盤을 擴充할 計劃이다.

또한 農工地區는 「T字型」工業地帶와 系列化시키는 한편, 隣接地域의 賦存資源을 最大한 活用할 수 있는 地方 資源型 産業으로 育成토록 할 것이다.

(5) 工業化 支援體系의 構築

地域工業과 關聯된 學科와 特化 企業과의 共同研究體系를 마련하는 등 產學協同體系를 強化하고, 道內大學에 經營 및 技術情報支援附設 研究所 設立을 擴大해 나갈 것이다.

大德研究團地 등 工業支援機關과의 協助體制를 強化하고, 데이터 通信 등 情報通信 機能을 擴充하는 한편 資金支援과 輸出의 圓滑을 爲한 地方金融과 貿易關聯機關을 擴大하게 될 것이다.

2) 農漁村開發計劃

2000年代 10% 以內로 縮小될 農業比重은 食糧供給 등 總生産額面以前에 農村이 우리 國民에게 주는 포근한 故鄉으로서의 精神的 機能이 더욱 重要視될 것이며, 여기에 定住하는 住民의 所得과 福祉提高를 爲하여는 農業所得構造 改編이 뒤따라야 할 것이다.

따라서 農漁村의 綜合的인 開發問題는 2000年代의 跳躍을 爲한 目標에서 解決해야할 큰 課題가 아닐 수 없다.

(1) 農漁村 綜合開發

農漁村은 農民들에 對한 雇傭 所得機會의 擴大와 함께 그들의 生活環境이 都市的 便益과 서비스를 提供받을 수 있도록 開發하지 않으면 안 된다.

2000年代에 가면 都市化와 工業化의 促進으로 農漁村의 空間機能은 더욱 重要해질 것이다.

따라서 農村開發은 都市와 農村이 하나의 定住生活圈 單位로서 連繫하여 綜合的으로 開發하는데 重點을 두고 郡單位를 定住生活圈으로 設定하여 産業經濟 生活環境 社會福祉 文化觀光 등 綜合的인 開發計劃을 推進함으로써 人口 定着을 主導하며, 農村의 福祉化를 圖謀할 計劃이다.

(2) 地帶別 特性에 맞는 農業開發

全北은 地帶別로 自然 環境의 特性이 뚜렷한 差異를 보이고 있어 特性에 맞는 開發이 要請되고 있다.

食糧生産의 重要性은 2000年代에도 줄지 않을 것으로 보고 米穀生産에 있어서 經濟的 有利性 提高를 爲하여 西部平野地帶를 全天候 機械營農地域으로 發展시켜 生産性を 높이는 同時에, 畜의 利用度を 높여 都市近郊 平野部의 中山間部 등 地域別 適性 高所得作目を 集團 栽培토록 하며, 畜糞作 飼料作物을 통한 平野部 畜産을 重點 育成할 計劃이다.

또한 山地 草資源을 利用한 畜産開發과 特作 觀光農業을 開發하고 特히 오미자 등 山地 特化作目を 選定, 一面 一名品으로 育成해 나갈 것이다.

(3) 農外所得의 擴大

農村所得의 多邊化와 農外所得을 爲하여 副業團地의 活性化, 地域特化産業의 育成, 聚落周邊의 湖水和 溪谷 등의 貯水地 觀光慰樂開發등을 推進하고, 郡마다 農工團地를 擴大하여, 地域産業을 誘致 農外所得을 높여 나갈 것이다.

(4) 西海岸 農工綜合團地 開發

福祉農漁村의 새로운 未來相을 提示하고 農漁村의 綜合開發 示範事業으로 西海岸 福祉農漁島 建設事業을 推進할 計劃이다.

沃溝郡 箕箕島~古群山列島~扶安郡大項里間 34km를 防潮堤로 連結, 全國 最大 規模인 4萬 2천ha를 埋立하여, 食糧團地 1萬 7千 3백ha, 畜産團地 2천 8백ha, 園藝團地 1천 9백ha, 臨海工業團地 1,500ha 農村都市 1천ha(2個所) 觀光團地 4백ha, 水産養殖 2만ha로 綜合 開發할 計劃이다.

앞으로 이 事業이 完了되면 國土擴張으로 새로운 1個郡 規模의 計劃的인 農工綜合開發이 이루어져, 干拓地 開發의 새로운 地平을 열게 될 것이다.

3) 觀光資源의 開發

21世紀에는 情報 및 尖端技術産業과 함께 觀光이 世界 第1의 産業이 될 것이라고「허만 칸」의 豫言처럼 2000年代의 觀光産業은 가장 脚光 받는 굴뚝없는 産業으로 발돋움할 것이다.

全北은 3個의 國立公園과 5個의 道立公園 등 豊富한 自然景觀 資源과, 百濟 朝鮮朝의 文化遺産, 全州부채, 南原木器 등 觀光特産品, 全州비빔밥 등 味覺資源 등 많은 觀光資源을 지니고 있다.

이와같은 觀光與件을 土臺로 앞으로 觀光魅力 創出을 통한 年中 觀光 需要를 增大시켜 나가

며, 觀光의 産業化, 所得化로 地域經濟 活性化를 促進토록 할 것이다.

全北의 觀光圈을 資源價値의 潛在力 全國과의 連繫性, 投資效果 등을 考慮하여 ① 全州와 益山地區의 朝鮮, 百濟遺蹟을 中心으로 한 「歷史文化圈」 ② 南原과 連繫한 「智異山圈」 ③ 「德裕山圈」 ④ 「內藏山圈」 ⑤ 그리고 邊山半島, 古群山列島, 錦江河口 등을 連繫한 「海洋圈」 등 5大圈으로 나누어 다음과 같은 方向에서 開發해 나가고자 한다.

(1) 特性 觀光開發

앞으로 觀光開發은 國際化를 勘案하여 全國的인 普遍性을 脫皮해서 綜合的인 環境藝術로서 自然, 文化傳統, 人工이 綜合的으로 調和가 이루어지는 가운데 觀光地의 景勝을 最大로 浮刻하고, 觀光施設과 土產品도 地域特性을 살려 個性을 創出하고자 한다.

(2) 4 季節 觀光地化

季節的 偏重現象은 開發의 經濟性에 있어서나, 資源의 保存側面에서 매우 不利하므로 盛需期가 다른 觀光地끼리 連繫開發하거나 德裕山의 스키장 등 非盛需期의 觀光對象物을 開發해 나가는 등 綜合的으로 開發하여 4 계절 觀光休養地化 할 것이다.

(3) 文化觀光資源利用 極大化

百濟 朝鮮朝의 文化遺產을 最大로 浮刻시키는데 重點을 두어 益山 金馬地區의 百濟文化圈, 朝鮮朝의 發祥地인 全州圈, 東學運動의 産室인 井州圈, 春香의 貞節이 깃든 南原圈을 中心으로 歷史文化 觀光空間을 浮刻시킬 것이다.

(4) 觀光土產品의 開發

觀光所得化를 爲하여 觀光地마다 民藝品, 特產品, 固有飲食 등을 特化 開發하는데 重點을

둘 것이다.

民藝品으로는 부채, 木器, 石器, 寶石類 등을 特産物로는 人蔘, 꽃감, 고추장, 五味子 등을, 固有飲食으로는 全州비빔밥, 애저, 미꾸라지 熟膾 등을 對象으로 하여 觀光地마다 3品을 指定하고 特賣場을 開設 運營토록 할 計劃이다.

4) 精神文化의 暢達

精神文化의 暢達을 通하여 雄渾한 百濟文化와 朝鮮朝文化의 發祥地로서 歷史의 脈을 잇도록 하고 나아가 固有한 文化와 藝術을 더욱 繼承發展시켜, 2000年代 先進 大全北을 建設하는데 있어서 重要한 成長 에너지源으로 作用케 할 것이다.

이는 2000年代 産業化 建設에 따른 逆機能을 豫防하고 道民의 精神的 座標를 튼튼히 하기 위한 데에도 큰 뜻이 있다.

(1) 文化遺產의 發掘保全

全北의 文化遺產 圈域은 益山圈, 全州圈, 南原圈 등 3大圈으로 區分할 수 있다.

益山圈은 百濟佛教文化의 精髓인 彌勒寺址를 發掘 復元하고, 扶餘, 公州 등과 連繫하여 中西部 百濟文化圈을 形成해 나가며, 朝鮮朝文化의 發祥地인 全州圈은 慶基殿, 峯舍, 鄉校 등의 復元을 推進하고 南原圈은 廣寒樓를 中心으로 高麗佛教文化의 精髓인 萬福寺址와, 蚊龍山城의 復元을 推進하여 全州圈과 連繫, 大單位 朝鮮朝文化圈으로 發展시켜 나갈 것이다.

한편 南原 雲峰地區와 益山 熊浦地區 등의 古蹟發掘事業을 本格 推進할 計劃이다.

(2) 傳統藝術의 振興

國樂의 發祥地인 우리 道는 판소리 등 傳統國樂의 傳承을 爲하여 道立國樂院, 南原國樂院을 中心으로 國樂의 底邊을 擴大하고, 國樂研究團

을 設置하여 原形을 再現시켜 樂譜를 整理하는 한편, 國樂 演奏團을 構成, 運營함으로써 國樂 本鄉의 香氣를 꽃피우게 할 것이다.

또한 鄉土民俗을 傳承하기 爲하여 1市郡 1民俗을 發掘 保存하며, 3大 傳統民俗으로서 우리 固有의 禮(冠婚喪祭禮 등), 樂(民謠, 舞樂, 農樂 타령 등), 舞(무당춤, 강강술래, 탈춤, 노동무용 등) 등을 調査, 傳承 事業을 推進할 計劃이다.

南原 春香祭, 全州大私習놀이 등 傳統民俗行事를 더욱 發展시켜, 全國民의 祝祭로 昇華시켜 나가고, 마을 單位의 民俗行事와 土俗의 風物을 開發, 地域 住民들이 參與하고 함께 즐기는 住民 祝祭로 育成할 것이다.

(3) 道民氣像의 振作

바람직한 道民의 意識構造와 鄉土愛는 地域開發의 重要한 前提要因이며, 地域發展은 鄉土에 對한 뜨거운 사랑과 鄉土에 對한 堂當한 住民으로서의 自負心과 矜持속에서 促進된다.

愛鄉運動은 鄉土를 사랑하며, 感謝할 줄 아는 道民이 되도록 하는 精神運動과 함께 地域發展을 主導하는 開發의 同參運動으로 發展시켜, 工業化 促進 등 地域課題 解決에 앞장서도록 할 것이다.

또한 全堯準先生 遺蹟址와 論介祠堂 등을 道民 精神敎場化하여 빛나는 先賢의 業을 傳承시켜 나가면서 2000年代 全北을 짊어질 鄉土人材 育成을 爲하여 愛鄉 獎學金庫를 擴大하여 發展의 役軍을 育成해 나가는등 道民의 氣像과 愛鄉心을 鼓吹하여 全北開發의 原動力으로 삼아 나갈 것이다.

VI. 結 言

全北地域은 事業構造의 脆弱性으로 住民所得이 低調하고, 人口流出이 深化됨으로써 工業化를 主軸으로 한 事業構造의 改編과 停滯意識을 씻고 進取的인 矜持를 가지고 開發를 主導해 나갈 道民像을 定立하여 나가는 것이 가장 重要한 課題로 提起되고 있다.

이러한 課題 認識과 더불어 群山港의 重要性 增大, 中部圈 開發計劃과 地域均衡 開發 등 政府의 開發戰略의 變化, 湖南高速道路 4車線化, 錦江河口둑 建設 등 下部構造 擴充은 全北開發을 推進하는데 있어 밝은 要素로 作用하고 있다.

이와같은 道民의 自覺과 與件의 成熟을 土臺로 한 2000年代의 開發 方向은 ① 西海岸時代를 主導할 群山新港의 建設과 產業基地建設, 全群都市圈과 井州를 連結한 「T字型」 工業벨트 造成 등을 主軸으로 한 工業化 促進

② 農業의 有利性 提高와 農村生活環境의 改善을 통한 福祉農村建設

③ 社會間接施設의 擴充 및 地域開發 資源의 利用 高度化 등 地域均衡開發

④ 그리고 開發의 精神的 資源으로서의 地方文化 暢達에 重點을 두어 나가하고자 한다.

이러한 開發方向은 地域住民의 自立開發意志를 바탕으로 人間優位의 開發理念을 具體化 하는 가운데 地域 3大 特性과 成長潛在力을 總體的으로 開發하여 尖端産業 爲主의 工業化와 地域內 均衡發展을 成就할 것이다.

이러한 全北의 地域開發의 課題를 效率的으로 遂行하기 爲하여 다음과 같이 提案하고자 한다.

첫째, 開發落後地域의 隔差 解消 基調 持續으로 特히 工業落後地域에 對하여는 新規工場을 誘導하는 特別 工業 誘導地域으로 指定하거

나, 工業配置制度의 改善 등 特別對策이 講究되어야 할 것으로 보며, 또한 直接 生産活動(DPA)에 對한 積極的인 支援이 뒤따라야 할 것이다.

둘째, 地域特性 中心의 開發이 全國의 總和가 되는 地域 尊重의 開發理念이 되어져야 하고, 아울러 各種國家開發事業의 立案과 執行에 있어서 地方政府와 住民의 意見을 最大한 尊重하여 反映하여야 할 것이다.

셋째, 社會 間接資本과 生活基本需要에 關聯된 公共投資가 地域間 衡平을 이루도록 하고 地域經濟圈의 自足的 機能을 強化하기 爲하여 下部 都市間의 交通, 通信, 情報網을 비롯한 基盤 施設을 擴充하여야 할 것이다.

넷째, 地域經濟의 活性化를 爲하여 中央의 行·財政의 機能과 支援을 地方에 積極 分散시켜야 할 것이다.