

2000年代를 向한 濟州道 開發戰略

Development Strategy for Jeju—province toward the 21st Century

蔣 炳 九

(前濟州道知事)

<目 次>

1. 序
2. 濟州綜合開發計劃의 推進
3. 綜合開發의 成果와 反省
4. 2000年代의 濟州 發展像
5. 2000年代를 向한 開發戰略
6. 開發을 위한 當面 施策課題

1. 序

韓半島 南端의 아름다운 섬, 꿈과 낭만과 神祕의 섬으로 누구나 한번 가보고 싶어하는 섬으로 변모하고 있다.

面積 1,825㎢에 50萬의 人口가 살고 있어 서울의 3배나 되는 곳에 그 人口의 20分의 1이 사는 고장으로 우선 低密度의 공간이지만 濟州市와 西歸浦市는 각각 20萬과 8萬이 넘는 近代의 都市形態로 발전하고 있다. 그런가 하면 해발 1,950m의 漢拏山에서 바다에 이르는 광활한 中山間地域은 천연의 原始林이 太古의 신비를 간직하고 있으며, 새로이 造成된 푸른 牧野地에는 소, 말, 면양등이 放牧되고 있는가 하면 이와 더불어 亞熱帶性 기후에 四時 常綠을 자랑하는 樹木群은 觀光客에게 매혹을 주는 異國의 情趣를

더욱 높여주고 있다. 부근 62個 有無人 島嶼와 253km의 海岸線은 火山斷層으로 형성된 奇岩絶壁과 폭포 그리고 수많은 분화구와 洞窟등을 형성하고 있어 濟州가 갖추고 있는 자랑스런 自然의 景勝資源이다.

이 고장에 살아온 耽羅의 先人들은 옛부터 自然을 극복함에 있어 강인한 開拓精神을 일구어 왔다. 오늘날까지 濟州라고 하면 三多의 고장과 三無精神으로 널리 알려져 있다. 돌, 바람, 여자가 많은 고장으로 農耕에 어려움을 예상케 하며 그러면서도 盜無, 乞無, 門無의 三無精神과 근검·節約의 미덕인 不養精神을 이어온 것은 이곳의 자랑이 아닐 수 없다. 陸地와의 거리가 지금은 航空交通으로 한시간권이지만 海路에만 의존하던 지난날 道民들의 不便은 상상을 초월한 것이요 陸地人의 來訪이란 기대할 수도 없었다. 이로 인하여 오늘날까지 濟州特有의 民俗이 保存되고 自然의 훼손이 가장 적은 지역으로 남아있게 되어 이것이 現代人의 마음의 고장으로 休息과 觀光을 위해 이곳을 찾게 되는 寶庫가 되었다. 그러나 歷史的으로 불매 圓滑한 民心의 수렴이 되지 않아 動搖와 反目을 보여오면서 疏外感과 被害意識을 갖게된 것도 사실이다. 그리하

여 不過 4半世紀 이전까지만 해도 버려진채로 고동과 역경의 시련만 가져다주는 쓸모없는 척박한 고장으로 濟州人은 물론 陸地에서도 인식되어 왔다. 그러나 1960年代 이후 濟州는 새로운 모습으로 發展의 기틀을 다지기 시작했다. 國家經濟의 成長과 더불어 1980年代에 이르러서는 加速의인 變化를 가져왔고 이제는 2000年代를 향해 보다 아름답고 잘사는 先進社會를 내다 보며 計劃的인 開發을 착실히 推進해 나가고 있다. 이의 바탕은 政府의 關心과 支援에 힘입은 바 있지만 무엇보다도 勤勉, 自助, 卞尙精神을 生活習俗에서 체득하고 연면해 온 道民 스스로의 開拓意志가 큰 힘이 되었고 앞으로도 이러한 基調속에 濟州의 2000年은 밝은 未來의 꿈을 키울 수 있을 것이다.

2. 濟州綜合開發計劃의 推進

그간 濟州綜合開發計劃의 推進을 1960年代 이후 基本計劃의 推進이란 면에서만 간추려보면

- 1963年 - 自由港 設定構想
- 1966年 - 特定地域 指定
- 1973年 - 觀光綜合開發計劃 樹立
- 1975年 - 綜合開發 10個年計劃 樹立
- 1980年 - 濟州自由港 構想
- 1985年 - 特定地域 綜合開發計劃 確定
- 1986年 - 道綜合開發計劃 樹立 등으로 主로 政府次元에서 計劃的인 開發構想이 現實化되어 왔다.

이중에서 現在 추진되고 있는 特定地域 濟州島 綜合開發計劃은 1982年 5월부터 政府關係部處의 參與下에 國土開發研究院이 主管하여 用役事業을 추진, 1984年 計劃의 調整을 거쳐 1985

年 3月 公告되었고, 道綜合開發計劃은 本 特定地域 濟州道 綜合開發計劃을 기초로 道主管下에 作成하여 1986年 12월에 公告된 바 있다.

여기에서는 우선 1991年을 目標年度로 濟州의 發展戰略, 到達指標, 主要施策 및 이를 推進하고 具體化하는 方案으로 集約된 綜合開發計劃의 概要를 살펴보고자 한다.

이 計劃에 의하면, 1991年의 計劃人口를 601千名으로 보고, 開發의 基本方向은 ①國民觀光을 기본으로 한 國際觀光 誘導, ②觀光開發을 근간으로 한 地域開發 促進, ③自然景觀과 民俗의 固有性的 最大限 保全에 두었으며, 이에 대한 開發戰略으로는 ①實情에 相應한 段階的 開發, ②國家目標와 地域利害의 調和, ③保全優先의 開發體制 定立, ④開發의 否定的 波及效果의 最小化에 두었다.

이러한 開發方向과 開發戰略에 따른 目標年度의 主要 經濟 내지 生活指標는 <表1>과 같다.

<表1> 濟州道の 指標別 展望(1991)

區 分	年度	1981	1991
人口(千名)		468	601
地域總生産(億원)		4,625	13,101
1人當道民所得(\$)		1,451	3,303
住宅普及率(%)		85.8	90
1人1日給水量(ℓ)		153	267
柑橘生産量(千%)		248	544
觀光客(千名)		724	2,300
道路鋪裝率(%)		35.4	58.7
自動車(台)		6,317	26,212
電話加入(台/100名)		9.7	25.8

그러나 本 計劃은 當初 國際化的 추세와 기대에 보다 比重을 두고 自由港 내지 自由地域과 그 背後都市의 造成으로 Asia 太平洋圈의 有數한 金融, 産業, 貿易중계 地域으로 發展시키려던

構想에서 出發하였으나 당시의 國民經濟 與件과 國際情勢等을 감안한 여러 차례의 關係部處 협의과정에서 最小規模로 조정 됨으로서 아쉬운 感을 남기기도 하였고 이와관련 計劃確定의 지연과 開發關聯 事業의 동결등 副作用을 남기기도 하였다. 現時點에서 보면 조정의 不可避性은 인정되나 지나친 縮小指向이 되었고 이것은 다분히 政策意志의 위축의 結果로도 보여진다.

여하튼 本計劃을 基調로 開發이 本格化함에 따라 相當한 開發投資가 誘導되었고 앞으로도 計劃推進에 밝은 展望을 할 수 있게 되었다. 그러나 여기에는 本 濟州地域이 안고있는 開發의 制約條件 또한 적지 않다고 하겠다.

즉, 地形과 氣象面에서 年中 強風이 심하고 降水日이 平均 100余日이나 되며 颱風의 經路上에 位置한다는 點, 火山재로 덮힌 척박한 土壤과 우량 農耕地의 不足, 空港·港灣等 접근시설의 不備와 과다한 投資所要 그리고 上下水道等 낙후된 生活環境施設, 地域 可用資本의 不足, 開發을 主導할 수 있는 人力의 不足 特히 高級專門人力의 對外依存이 不可避한 點 등에서, 그 資源의 豊富性에도 不拘하고 開發의 점진화와 단계화가 不可避하여 이들 制約條件을 克服하는데 우선 注力하지 않을 수 없는 실정이다.

또한 濟州開發은 그 開發推進 過程에서 나타난 바와 같이 觀光主導型 開發을 채택하였다. 즉, 特定地域 計劃의 核心이 역시 3個 觀光團地(中文, 表善, 城山浦)와 14個 觀光地區의 開發로 볼 수 있으며, 앞으로 이들 地域이 濟州觀光開發 내지 地域發展의 主要機能을 擔當할 것이다. 다만 道綜合開發計劃에서는 道民의 生活環境 整備에 重點을 두어 濟州市와 西歸浦市의 兩大 生活圈 中心地와 기타 邑圈 生活中心地區의 整備로 均衡

開發을 指向하고 있는것이 特色이라고 하겠다.

本 計劃에서 제시된 主要 開發計劃事業의 개요는 다음과 같다.

가. 3個 觀光團地 및 14個地區開發

(1) 中文團地

- 規模: 中文洞 一帶 3.74 km
- 性格: 國際水準의 觀光團地
- 主要施設
 - 宿泊施設(觀光Hotel, 一般 Hotel等)
 - 海洋센터(水族館, 公演場)
 - 觀光農園(열매 및 고산植物園)
 - 海岸 Golf場
 - 觀光案内 및 管理施設, 카지노, 免稅店等.

(2) 城山浦 團地

- 規模: 城山里 一帶 1.32 km
- 性格: 中樞的 海洋觀光團地
- 主要施設
 - 日出峰 公園施設 및 造景
 - 宿泊施設(觀光 Hotel, 一般 Hotel 等)
 - 레크리에이션 및 海洋運動施設(海上스키, 윈드서핑 等)

(3) 表善團地

- 規模: 表善里 一帶 0.67 km
- 性格: 濟州固有의 民俗慰樂團地
- 主要施設
 - 漁村作業場, 民俗놀이터, 海水浴場 等.

(4) 14個 觀光地區

地區名	規模 (千㎡)	性 格	主要施設
西歸浦	3,080	南部海岸觀光의 據點觀光地	花奔團地, 湖水公園, 海上 유람시설
江汀	100	靜의 海岸鑑賞觀光地	展望臺, 休憩施設

地區名	規模 (千㎡)	性 格	主要施設
돈네코	3,080	溪谷斗 天然樹林을 活用한 夏季觀光地	青少年野營場, 피크닉場, 休息施設
紗羅峰	100	濟州市의 象徵的 都心公園	動·植物園, 運動·遊戲施設
龍 淵	210	海岸公園, 濟州夜間 觀光地	休憩施設, 野外公演場
咸 德	1,400	北東部 海岸觀光地	運動·遊戲施設, 野營場
萬丈窟	2,350	洞窟 觀光地	洞窟 展示館
松 堂	11,520	噴火口公園, 中山間地域 自然景觀	基盤施設
南 元	200	海岸觀望 休息處	展望 休憩施設, 피크닉場
挾 才	480	北西部 中樞觀光地	海水浴場, 植物園, 休憩施設
遮歸島	1,590	西廻觀光 要衝地	船着場, 展望休息所
松岳山	620	綜合休養地	基盤施設
1,100高地	80	高原休息處	高山庭園
漢拏山 國立公園	133,000	自然保全	公園施設 整備

나. 交通·通信施設 整備

(1) 道 路

路線名	區分	事業內容	事業費 (억원)
第2迂廻 (中山間) 道	路	改良鋪裝: 140km	322
東部畜產道路		改良鋪裝: 25km	50
西部畜產觀光道路		改良鋪裝: 7km	14
第1迂廻道路斗 第2迂廻道路連結路		鋪 裝: 29km(7個區間)	58
都市迂廻道路		開設鋪裝: 24km(4個區間)	72
海岸景觀道路		開 設: 35km(2個區間)	46
觀光地進入道路		鋪 裝: 9km(5個區間)	42

(2) 港 灣

事業別	港別	濟州	西歸浦	翰林	城山
防 波 岩	堤 壁	1,529m	393m	442m	581m
타 田	날	4,000㎡	240m		215m
上 護 梁	屋 岸 溝	1,498㎡		115m	
					27,900㎡

(3) 通 信

- 交換 및 傳送施設의 現代化 및 需要의 完全充足
- 陸地 濟州間 傳送施設의 有無線 二元化
 - 마이크로 웨이브: 4,000回線
 - 海低케이블(國內, 國際): 10,000回線
- 郵遞局 增設: 11個所

다. 産業振興 基盤施設 擴充

- 草地造成: 70㎏
- 漁港施設(16個港): 防波堤1,550m, 物揚場 750m
- 人工漁礁投下: 29㎏
- 造林事業: 43㎏

라. 用水供給 및 處理施設 計劃

(1) 用水開發

- 計劃量
 - 生·工用水: 101千㎡/日
 - 農業用水: 60千㎡/日
 總161千㎡/日
- 開發計劃
 - 地下水: 73千㎡/日
 - 湧泉水: 79千㎡/日
 - 地表水: 9千㎡/日
 總161千㎡/日

(2) 處理施設

- 下水處理: 1個所(濟州市)
- 糞尿處理: 2個所

마. 分野別 投資計劃

特定地域計劃과 道綜合開發計劃 推進에 所要되는 總投資費는 1兆2,903億원으로, 事業分野別로는 觀光開發 3,697億원, 地域開發 7,410億원, 産業開發 1,322億원, 社會開發 474億원이며, 財

源負擔別로는, 國費 2,244億원(17.4%), 地方費 867億원(6.7%), 公社 3,614億원(28%), 民資 6,178億원(47.9%)으로 投資의 절반이 民間投資로 되어 있다. 이 點에 있어 本 計劃의 成敗는 民間投資誘致에 달려있고, 따라서 該간 이 分野에 많은 努力을 기울여 온 것도 事實이다. 그러나 民資誘致는 關聯事業의 채산성이 關鍵이고 이의 뒷바침이 될 公共投資의 先行이 없이는 事實상 不可能하다는 點에서 國家와 地方, 公共團體의 計劃의 投資가 緊要하다.

政府가 推進 責任을 지고 있는 特定地域計劃의 投資計劃도 民資의 比重이 絶代的이나 地域開發分野에서 道路·港灣·通信等 先行投資의 比重 또한 적지 않다.

3. 綜合開發의 成果와 反省

特定地域 綜合開發計劃과 道綜合開發計劃이 確定됨에 따라 1991年 까지의 發展指標가 展望되고 投資의 方向이 設定되었을 뿐만 아니라 開發과 保全의 調和로운 推進이 保障될 수 있게 되었다.

該간의 成果를 投資實績 面에서 보면 總 1兆2千9百億원의 投資計劃中 지난 '87年까지 5,305億이

投資되므로써 41%의 進척을 보여(<表2, 3, 4>參照) 대체로 순조롭게 計劃이 推進되고 있다. 이를 部門別로 살펴보면 產業振興分野 65%, 社會開發分野 86%, 地域開發分野 41%의 實績을 보인 反面, 觀光開發은 28%의 저소한 實績을 보이고 있다.

財源別로는 國費 40%, 地方費 60%水準으로 고된 投資가 이루어지고 있으나 觀光開發 分野에서 民資의 投資가 30%水準으로 未洽한 實情이다.

이는 綜合開發의 重點이 觀光에 있고 觀光開發의 主導를 民資誘致에 두고 있는 點에서 문제가 될 수도 있으나, 당초 民資分野가 과다히 策定된 點과 民間經營의 收支均衡 所要時點 등으

<表2> 投資實績('87)

(單位: 百萬元)

分野別	區分	計	國費	地方費	公社	民資
總計	計劃	214,048	38,142	25,060	45,756	105,090
	實績	208,452 (97%)	37,157 (97%)	23,339 (92%)	45,478 (99%)	102,478 (98%)
特定地域計劃	計劃	58,678	26,824	7,978	15,569	8,307
	實績	55,985 (95%)	26,572 (99%)	7,138 (89%)	16,527 (106%)	5,748 (69%)
道計劃	計劃	155,370	11,318	17,082	30,187	96,783
	實績	152,467 (98%)	10,585 (94%)	16,201 (94%)	28,951 (96%)	96,730 (99%)

<表3> 綜合開發 投資計劃 對 實績('85~'91)

분야별	투자 계획('85-'91)					투자 계획('85-'87)					진도
	계	국비	지방비	공사	민자	계	국비	지방비	공사	민자	
계	12,904	2,245	867	3,614	6,178	5,305	904	521	1,904	2,786	41%
관광개발	3,697	87	102	138	3,370	1,025	23	31	56	915	28%
지역개발	7,410	1,587	509	3,470	1,853	3,012	549	352	891	1,220	41%
산업진흥	1,323	383	127	6	807	862	157	39	137	529	65%
사회개발	474	197	129	-	148	406	175	99	10	122	86%

<表4> 投資實績 比較('86/'87)

분야별	'86 투자 (A)					'87 투자 (B)					A/B
	계	국비	지방비	공사	민자	계	국비	지방비	공사	민자	
계	1,650	299	158	381	812	2,084	371	233	455	1,025	증26%
관광개발	315	12	13	5	285	299	6	13	43	237	감 5%
지역개발	1,080	192	115	374	399	1,071	217	163	268	423	감 1%
산업진흥	155	41	11	2	101	524	75	17	135	297	증23%
사회개발	100	54	19		27	190	73	40	9	68	증90%

로 볼때 크게 걱정할 정도로는 보이지 않는다.

그러나 民資誘致의 유인책, 投資분위기의 조성등 여러면에서 活性化 施策이 요구된다.

(1) 觀光景氣의 伸張

濟州의 觀光客은 80年代들어 크게 增加를 보이고 있는 바 特히 '84年の 全國少年體典의 開催와 후속된 開發붐에 따라 87年末 觀光來道客이 176万名에 이르렀고 '88년말이면 2百萬名을 돌파할 것으로 보여지고 있다. 이는 國民經濟成長과 余暇利用의 增大란 外的要因도 있지만 綜合開發計劃의 推進과 觀光收容態勢의 整備란 內的要因도 크게 作用한 것으로 보아야 할 것이다. 그간 觀光宿泊施設만도 517個所, 10,237室로 늘어났고 만장굴, 日出峰, 天地淵 등 觀光地整備는 물론 表善民俗園地의 建設, 彫刻公園의 造成, 中文園地의 活性化 등 景觀시설의 보강도 큰 役割이 되었다.

그러나 무엇보다 重要的 것은 親切·清潔의 生活化로 모든 道民의 觀光要員化의 態勢가 觀光振興의 가장 큰 契機가 되었다고 보아야 할 것이다. 全國에서 가장 親切한 taxi 技士, 매혹적인 觀光案内要員의 案内, 그리고 깨끗하고 정돈된 市街地와 原色 그대로 保全된 自然은 觀光濟州의 영원한 자산으로 평가된다.

(2) 自然保全 意識의 鼓吹

濟州의 濟州다움을 지키고 가꾸는 것이 濟州

發展의 前提가 된다는 것은 당연할지도 모른다. 그것은 觀光收益의 增大란 面에서 뿐만 아니라 살기좋은 生活環境의 保全이란 面에서도 濟州의 自然環境만은 지켜져야 하고 綜合開發의 근본 趣意도 여기에 있다고 할 것이다.

그러나 이러한 計劃은 쉽지만 지켜나가는 힘든 것이다. 經濟的 利得만을 추구하는 開發 主唱者들이 끊임없이 밀려오기 때문에 濟州의 푸른 나무나 特色있는 돌 그리고 깨끗한 바다는 훼손되고 오염될 수 밖에 없기 때문이다.

또 自然環境의 保全은 住民들에게도 土地利用權의 制約 등 不便과 不利를 個別的으로 수반하기 때문에 더욱 어렵다고 할 것이다. 그러나 綜合開發의 目標과 方向이 설정되고 지켜야 할 價値가 설정되면서 많은 理解가 있어왔고 海岸 주변이나 주요 道路邊 一定거리의 統制가 이루어지면서 비로소 질서있고 깨끗한 環境, 아름다운 景觀은 유지될 수 있다는 자신을 갖게 되었다.

(3) 주요 開發기반의 成就

어느 地域이나 그 發展의 初期段階에 갖추어야 할 基本的이며 基礎的인 設備는 交通·通信等 便益施設과 用水·電氣等 生活基盤施設인 것이다. 特히 濟州는 陸地와 相距한 島嶼地域으로 連陸接近이 가장 緊要하고 또한 火山암반이 地表水를 누수시켜 왔기에 用水確保는 정말 어려

은 歷史的 과제였다. 그러나 60年代以後 지속된 開發施策과 80年代 들어서 이루어진 濟州空港 설비의 現代化에 이어 이제 濟州港을 비롯한 港灣施設整備에 우선적인 投資가 이루어지고 있어 將來 開發與件 성숙에 크게 기여하고 있다. 이미 全國 單一通話圈이 最初로 實現되었고 光 cable 부설작업의 推進 等 2,000年代를 向한 획기적 서비스基盤事業이 進行中인 것이다.

한편, 綜合開發의 樹立過程에서 또는 그 推進過程에서 未洽했거나 補完되어야 할 事項도 적지않이 發見되었다.

첫째로, 計劃確定過程에서 國際的 發展基盤을 과도히 기대했다가 이를 과소평가·조정함으로써 混調를 惹起한 바, 自由港 建設構想이 완전히 排除되면서 그 余波는 아직도 그 부근 一帶가 投機抑制 地域으로 남아있는가 하면 外國人觀光客 目標는 過小策定되어 '87年末에 이미 15萬名으로 '91年 指標를 앞당겨 달성하기에 이르렀다.

둘째로, 投資部分이 民間部門에 過多히 策定되고 있음은 이미 言及한 바 있거니와 政府單位의 보다 적극적인 支援策도 아쉬운 實情이다. 特定 地域 計劃은 建設部의 責任과 主管下에 推進될 事業이나 關係部處의 推進협조태세가 未洽한 點도 否認할 수 없다고 하겠다. 年次別 投資計劃이 점차 늦추어지고 있는 事情만 보아도 長期計劃의 예정된 推進의 어려움을 알 수 있는 것이다.

세째로, 運營面에서 硬直된 計劃의 해석과 適用이 社會變化에 신축성있게 적응하지 못함으로써 發展指向의 行政을 수행하는데 阻害要因이 되어오고 있는 것이다.

綜合開發計劃은 國務會議의 심의를 거쳐 公告된 內容대로 最上位計劃으로 効力を 가지고 여타 計劃의 지침이 되어야 겠지만 細部 用役報告

書의 모든 內容이 法規的 效力을 갖는 것으로 誤認함으로써 地域, 地區의 細部計劃 推進에 애로를 느끼고 있는 것이다. 觀光地區의 開發細部計劃에서, 地區都市計劃 樹立·推進段階에서 이 問題는 行政運用으로 적절히 조정되는 것이 바람직하다고 본다.

4. 2000年代의 濟州 發展像

앞으로 12年후면 西紀 2000年이 始作된다. 그때 우리나라는 人口 約 5,000萬名, 都市化率 82% 平均壽命 72.6才로 늘어나며, 經濟水準의 向上에 따라 國民總生産 約 2,500億\$, 1人當 國民所得 5,016\$, 住宅普及率 87%, 上水道普及率 85%, 道路鋪裝率 90%, 醫療保險 受惠率 100% 等 住居環境 내지 福祉水準이 획기적으로 伸張될 것으로 展望된다. 그리하여 自由롭고 安定된 社會, 豐饒롭고 活氣찬 社會, 正義롭고 均衡된 社會로 우리가 바라는 先進社會가 實現될 수 있을 것으로 기대된다.

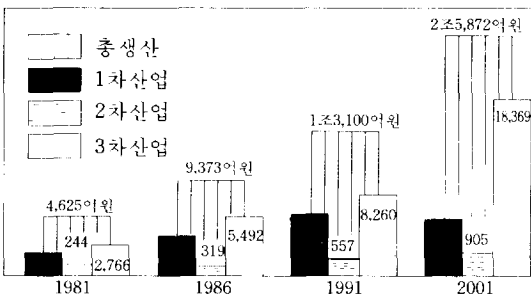
아울러 아름답고 잘사는 濟州建設을 指向, 總力을 다하는 濟州야말로 다가오는 21世紀 Asia 太平洋圈에서의 主要한 開發거점으로 그 몫을 다하여 韓半島의 끝이란 在來의 인식에서부터 새로운 大洋의 진출거점, 또는 韓半島의 始作으로서의 역할을 할 수 있을 것으로 기대된다. 새로운 世紀의 發展의 디딤돌이 될 '88서울올림픽의 聖火가 맨처음 濟州에 到着하여 北上奉送된다는 것은 단순한 地理的 要因以上으로 重要한 의미가 있다고 하겠다.

2001年の 濟州의 發展된 모습은 이미 濟州道에서 發刊된 「豐饒로운 2000年の 濟州」에서 제시된바 있지만 이를 요약하면 다음과 같다.

2,000年代 先進濟州를 이룩할 수 있는 底力과 潛在力은 濟州만이 갖는 特異한 風物과 異國性, 天惠의 自然景觀, 고유한 傳統民俗과 祖上傳來의 不勞精神을 바탕으로 한 勤勉·誠實한 道民性이라 할 것이다. 그리하여 2000年の 現場은, “78萬名에 달하는 人口, 高所得을 指向하는 農業, 觀光을 中心으로 急成長한 3次產業, 年間 300萬名의 觀光客의 來道 그래서 1人當 道民所得이 5,000\$을 넘을것”이다. 또한 아늑한 住居環境, 주말을 利用한 레저活動, 道民은 여유있고 풍족한 先進生活를 누릴 것으로 展望되고 있다. 이는 地域總生産이 2兆5千800億원이나 되고 觀光收入이 7,930億원, 柑橘收益만도 2,680億원이 되며, 與件에 맞는 農畜產業, 觀光產業, 水產業 등이 主宗產業으로 生産性과 所得을 더해줄 수 있을 것이기 때문이다. 產業構造面에서는 1次產業이 25.5%, 3次產業이 71%로 展望되나 製造業등 2次產業이 3.5%에 불과한 產業構造의 特異性을 보일 것으로 豫상됨으로써 金후 再編의 과제를 안겨주게 될 것이다.

이와같은 보람찬 2000年代의 展望은 韓國開發研究院의 “2000年代 國家發展모습”과 特定地域 濟州島 綜合開發計劃에 나타난 資料를 기초로 하였으나 이의 도달과 實現에는 道民모두의 一致된 努力이 前提됨은 勿論이다. 지금까지의 2000

〔圖1〕 地域總生産 展望(2001)



年代 濟州島의 發展像을 요약하면 〔圖1〕 및 <表5>와 같다.

<表5> 2000年代의 發展像

區分	年度	1981	1991	2001
人口(千名)		468	601	778
1人當所得(\$)		1,451	3,303	5,039
住宅普及率(%)		85.8	90	94
1人1日給水量(ℓ)		153	267	351
柑橘生産量(千%)		248	544	838
觀光客(千名)		724	2,300	3,070
道路鋪裝率(%)		35.4	58.7	81
自動車(台)		6,317	26,212	68,230
電話加入(台/100名)		9.7	25.8	38.3

5. 2000年代를 向한 開發戰略

地域開發計劃의 樹立이나 推進戰略은 國家的 開發戰略의 一環으로 접근하는 方法과 그 地域 自體의 利害를 우선하는 開發戰略과는 그 內容과 方法에 있어 달라질 것이다.

濟州의 경우 外來人士들이 저마다의 見地에서 開發을 想定하는가 하면, 國家的 見地에서는 綜合的 發展企劃의 한 部分으로서 濟州의 役割을 보는 入場에서 國民余暇 利用의 絶對的 分野로 보거나 國際的 觀光 거점 내지 收益基盤으로 이해하는 側面에서 開發計劃이 구상·수립되어 왔다고 할 수 있다. 따라서 濟州道는 觀光名所로서의 機能을 다하기 위해 觀光施設이나 주변 환경, 그리고 收容態勢의 정비가 강조되어 왔고, 이것이 中央政府나 外地人의 開發觀에 있어서 가장 重要하게 여겨졌던 것이다. 그러나 濟州人의 生活터전으로서 濟州에서 태어나 그곳에서 삶을 이어가고 그 高장을 후손의 삶의 보금자리로 永續시켜 나간다는 主體的 立場에 開發의 重點을 둔다면 開發의 戰略 또한 當연히 달라져야

할 것이다. 물론 濟州라고 하면 우선 觀光地이고, 觀光客을 고려치 않는 觀光地開發은 생각할 수 없다. 그러나 開發의 主體的 立場 이 根本的으로 고려되어야 한다면 開發觀의 定立에서부터 開發戰略이 설정 되어야 할 것이다.

가. 均衡있는 產業構造 指向

1960년대부터 濟州는 政府主導아래 觀光을 先導産業으로 한 地域開發이 수행되어 濟州는 全國에서 有數한 觀光地로 이제 각광을 받게되고 특히 新婚夫婦들의 꿈의 고장으로 정착되었다. 그 結果 觀光관련 地域所得이 크게 成長되었고 地域經濟는 柑橘生産과 더불어 活力을 驅歌하게 되었다. 이 點에서 他地域의 開發이 一般的으로 工業을 先導産業으로 한 것과는 대조적이다.

濟州地域은 陸地와의 遠距離에다 規模가 작은 島嶼로서 交通與件上이나 人的·物的 資源의 賦存形便上 工業立地面에서의 不利로 工業化에 의한 地域經濟의 發展은 기대할 수 없는 것이 事實이다. 이것은 너무나 自명한 것이긴 하나 이를 완전히 체념한다는 것은 地域所得이나 고용의 增大에 한계가 있을 수 밖에 없다. 이러한 不利한 與件을 克服하고 相對的으로 有利한 製造業을 發展시켜 나가는 것이 먼 將來를 보아 바람직할 것이다. 이는 農水産業의 發展制約性에서도 그럴 수 밖에 없다. 오늘날 濟州의 農業은 柑橘의 導入으로 가히 革命的인 成果를 거두고 있으나 다른 아열대성 作物과도 마찬가지로 輸入抑制의 울타리가 있고서만이 유지·지속될 수 있는 것이기에 조속한 產業構造의 均衡化 施策이 착수되어야 할 것이다. 심한 비, 바람이나 한발과 같은 自然氣象 變化에다 한정되고 적박

한 土讓에서의 生産性 增大를 위해서는 비닐하우스재배의 擴大 그리고 多樣하고도 기술적인 新品種 栽培로 農業의 競爭力을 키워나가는 것이 물론 重要할 것이다. 그러나 農畜産業에 40% 가까운 人口가 아직도 종사하고 있다는 것은 큰 문제가 아닐 수 없다. 한때 畜産에의 期待 또한 컸고 그 潛在力은 어느 分野보다 크지만 開放化되고 있는 市場經濟與件下에서 크게 成長하기는 어려운 것으로 보여진다. 그것은 現在 造成되어있는 大規模의 專企業牧場이 거의 實效있게 運營되고 있지 않는 點에서도 農家自營規模 以上の 畜産은 어려울 수 밖에 없다. 그러나 앞으로 水産分野에 보다 관심과 努力을 해 나간다면 그 後發性에도 不拘하고 競爭力있는 産業으로 育成될 것으로 보여진다.

따라서 地域發展의 主宗産業은 그 與件上 觀光産業이 될 수 밖에 없으나 지나친 觀光依存型 產業構造는 그 自體成長에도 限界가 있을 뿐 아니라 國民經濟 成長度나 경기에 脆弱한 面이 많고, 開發에의 副作用 또한 적지않을 것이기에 相對的으로 有利한 2次 産業分野의 誘致發展에 보다 努力을 기울여 比較的 均衡을 유지할 수 있는 產業構造가 되도록 하여야 할 것이다. 여기에는 여러分野에 걸친 長短期 對策이 갖추어지고 行政과 民間經濟分野에서의 共同努力이 必要할 것이다.

나. 自主的·漸進的 開發指向

濟州의 開發은 初期段階에서부터 中央政府가 開發計劃을 樹立·主導해 나감으로써 下向式 開發方法을 擇하게 된 不可避性은 이해되나 政府의 全國的인 基準에 따른 措置가 地域의 現實과

相馳되어 地域住民의 立場에서 수요反映이나 參與面에서 소의와 아쉬움을 가져왔다. 道內에서 開發財源의 確保나 技術·經營能力이 未洽한 狀態에서 이와같은 外來資本과 外部主導的 觀光開發은 不可避했고 그것이 오늘의 濟州發展의 한 動因이 된 것은 사실이지만 이제 앞으로의 濟州開發은 濟州人에 보다 가까운 거리에서 關心과 參與下에 發展計劃이 樹立·推進되어야 할 것이다. 開發利益의 地域住民에의 歸屬도 같은 立場에서 이해될 수 있고 그 解決도 이 方向에서 可能할 것이기 때문이다. 한편 濟州의 開發에서 가장 경계해야 할 것은 지나친 急速主義라 하겠다. 資源은 限定되고 한번 훼손되면 회복이 영구히 不可能한 點에서 또한 情報技術이 나날이 發展하는 現實에서 볼때 目前的 利益에만 집중할 것이 아니라 보다 長期的 眼目에서 점진적·단계적 開發戰略으로 접근해 나가야 할 것이다. 오늘의 自然資源은 이 世紀만의 資源이 아니라 우리의 后孫이 보다 有用하게 活用할 수 있는 資源이기도 한 것이다. 따라서 地域住民의 自主的 立場과 努力으로 착실하게 시행착오없는 開發을 추진해 나가야 한다.

다. 自然保全우선 開發指向

特定地域計劃에서도 제시되어 있거니와 開發보다는 保全이 우선되어야 한다. 濟州의 自然景觀이야말로 神이 創造한 돌도없는 資源이라 할 수 있다. 濟州의 濟州다운은 그러한 自然의 유지·보전이 前提되어야 한다. 近間 開發「봄」에 따라 營利追求의 對象으로 競爭의 對象으로 開發훼손이 이루어진다면 濟州의 未來는 크다 큰 손실을 겪을 것이기 때문이다. 도처에 散在되어있는 돌

(石) 자원 특히 質이 우수한 石材와 用途가 多様な “송이” 資源은 보다 有用한 方途로 活用되고 그 채취가 景觀오손에 이르지 않도록 배려되어야 하고 資源節約의 측면에서도 保護의 인식의 우선 되어야 할 것이다.

또한 漢拏山의 特殊한 樹木資源, 自生的인 희귀식물등 保存·증식에 關心을 두어야 하고 특히 자랑할만한 주변 바다의 청결은 濟州의 마지막 寶庫로 道民모두의 努力에 의해 지켜져야 할 것이다.

6. 開發을 爲한 當面施策 課題

가. 所得, 雇傭基盤 擴大

한 地域의 發展은 地域住民에게 보다 많은 雇傭機會와 所得의 增大를 통해 實할 수 있는 基盤을 다지는 일일 것이다.

濟州는 立地與件上 農業, 畜産, 水産, 觀光이 主宗産業으로 늘어나는 就業人口를 吸收해 왔으나 就業의 機會가 크게 不足한 形편이다. 따라서 分野別 所得과 雇傭增大策이 우선 강구되어야 할 것이다. 柑橘의 將來를 어떻게든 保障해서 道民의 收益源으로 지속시켜 나가느냐는 農業分野에서 重要한 과제일 것이다. 柑橘의 品質向上을 꾸준히 推進함으로써 맛있는 柑橘로 國民生活속에 깊이 뿌리를 내리는 것이다. 이를 위해 品種改良, 栽培技術의 改善, 그리고 商品性提高等의 과제가 實히 推進되어야 하며 全體 柑橘農家의 協助의인 參與下에 生産性 向上과 流通調節로 安定的인 收入을 增加시켜 나가는 體系의 確立이 重要하다.

濟州만의 固有한 品種開發과 多様な 加工品の

開發로 消費를 促進해 нама에 있어 試驗研究機關의 창의적 活動, 民間製造業體와 柑橘·農協組合等 營農協同團體間的 有機的 協助와 競爭力提高를 위한 노력이 더욱 필요한 것이다. 더욱 國際的 競爭力을 確保하기 위해서는 경영비의 節減과 不適地, 不良品의 過감한 정비, 도태도 수반되면서 低價 多量販賣의 경영戰略에 對應해 나갈 것이 要請된다.

高所得 作目으로 바나나, 키위, 파인애플等 아열대 과수의 栽培가 擴大될 수도 있으나 規模面과 經濟性에서 限定될 수 밖에 없고 競爭力에서도 問題가 있을 것이므로 장래 各광을 받을 수 있는 分野는 花卉栽培일 것이다.

現在는 178ha의 栽培面積에 全國 市場占有率 8%에 不過하나 하우스 栽培技術의 高度化와 技術能力의 向上에 따라 氣候條件을 잘 活用하면 앞으로 航空交通網이 擴充되고 수송비 절감이 이루어질 수 있기 때문에 國際競爭力을 갖출 수 있을 것으로 전망된다.

水產分野에서는 四面이 바다로 가장 좋은 條件을 갖추고 있으나 부근 漁場의 資源이 줄어들고 어선시설의 영세성으로 在來式 漁業은 크게 기대할 수 없을 것이다. 그러나 海水를 利用한 養殖漁業이 適合한 業種으로 現在 擴充되고 있어서 장래 가장 發展的인 水產業이 될것이며 이의 育成策을 강구해 나갈 것이다. 政府에서도 새로운 種苗培養 施設을 新규모로 설치 하고 있거니와 그 經濟性으로 보아 民間分野의 投資도 擴大될 수 있을 것이다. 전북과 소라等 一種共同 漁場의 資源도 增殖해 나가고 있지만 환경오염이 어떻든 늘어난다는 點에서 새로운 검토가 必要하다고 본다. 資源의 自然的인 증식은 限界에 와있고 人工的인 배양支援이 不可避하기 때문이

다. 이 分野의 研究事業도 擴大해 나가야 할 것이다. 그리고 製造業의 誘致도 強化되어야 한다. 一般的으로 與件의 不利로 어려운 일이긴 하나 늘어나는 就業需要로 보아 製造業의 擴充없이 이를 감당하기 어렵고 地域產業 構造의 均衡化를 爲해서도 重點을 두어야 할 것이다. 現在 推進되고 있는 農工團地 事業을 成功的으로 이끌어 農水產 加工工場의 擴充과 運送費가 저렴하고 專門人力 依存이 적은 分野부터 誘致하는 支援施策을 綜合的으로 推進하여야 한다. 이를 爲해서 가장 重要한 것이 所要 專門人力의 養成인 바 職業訓練工團의 設置에 의한 技能工의 養成과 더불어 專門大, 大學校의 學科도 再編되어야 할 것이다. 또한 濟州出身 企業家나 專門技術人의 還流投資가 切實한 과제라 할 것이다. 그러나 綜合的인 努力이 없이 단편적인 分野別 工場 誘致는 자칫 失敗의 要因이 되기 쉽다고 하겠다.

두엇보다 濟州地域 經濟의 活力化와 雇傭基盤의 擴大를 위해서는 역시 觀光관련 事業의 振興에 있다고 하겠다. 觀光이야말로 濟州地域經濟의 主導產業으로 地域雇傭의 增大와 道民 所得의 增大로 바로 연계될 수 있기 때문이다. 觀光振興을 위해서는 단순한 취미, 慰樂充足의 차원이 아닌 地域產業으로서의 對策이 강구되어야 한다. 年間 觀光客의 增加추세를 보면 成長產業으로 充分하지만 그러나 觀光客數의 增加가 곧 問題의 해결은 될 수 없다. 1988年 서울올림픽 開催와 더불어 韓國觀光의 世界化가 이루어 진다고는 하나 濟州의 外國人 來道客이 自動的으로 늘어난다고 볼 수 없고 그 以後의 國際趨勢를 전망해보면 더욱 그렇다고 할 수 있다. 國際的인 休養觀光地로의 定着, 水準높은 고객이 찾아드는 濟州가 되기위해 갖추어야할 要件은 아

직도 많다. 觀光 對象施設을 기호에 맞게 갖추고 自然氣象을 克服하면서 多様な 레저施設을 준비하는일, 그리고 外國語 訓練·숙달등 運營面에서의 改善努力이 보다 강화되어야 할 것이다. 國民經濟水準의 向上에따라 國內觀光客의 數的增加는 지속되겠지만 2000年代의 國際的 開放化 추세로 볼때 海外旅行의 完全自由化는 高級 觀光客의 海外流出이 相當할 것으로 보여져 觀光收入 측면에서 實效性있는 對策이 더욱 必要할 것이다.

이를 爲해 觀光專門 研究機構의 設置와 官民 協同·振興·推進機構도 必要할 것이다. 要是 組織과 施設, 宣傳面에서 效果的인 投資와 努力이 지속되고 道民의 인식이 開放化된 觀光地域에 맞는 轉換이 이루어질때 濟州觀光의 本格的인 開化期를 맞이할 수 있을 것이다.

特定地域計劃이나 道綜合開發計劃에 제시된 地區別 團地別 觀光造成計劃은 現在로선 적합한 규모와 內容이지만 2000年代를 내다볼때 더욱 補完되어야 할 것이며 基本的으로는 特定地區 概念에서 道全域이 하나의 觀光團地 概念으로 조정되고 補完되어야 할 것이다. 이는 觀光이 特定施設보다 그 地域의 自然과 住民生活의 특이성과 매력에서 찾아진다는 점에서 助成의 區域의 重點은 實效가 적다고 할 것이다. 濟州市와 西歸浦市를 中心으로한 觀光旅程도 細分化 되고 自律化 됨으로써 “보여주는 사람이 아닌 보려는 사람”의 立場에서 조정되어야 할 것이다.

이와같은 觀光產業의 振興의 結果가 道民 모두에게 고루 歸屬될 수 있는 가장 쉬운 길은 觀光業에 가능한 限 많은 道民의 參與 卽 就業일 것이다.

外來投資 施設에서도 이 點에 留意, 現地雇傭 擴大를 推進하고 있거니와 現地物資 調達, 現地

資金환류와 自營業의 擴大, 現地住民 福祉에의 特別기여事業도 擴大되어간다면 地域住民을 위한 觀光濟州의 모습은 보다 分明해질 것이다.

나. 文化生活 興件 造成

人口의 地方定着없이 그 地域이 發展할 수는 없다. 이는 地方 定住意識이 形成·高揚되어야 한다는 뜻이다. 이를 위해서는 끊임없이 雇傭機會가 창출되어야 함은 勿論, 文化的 生活興件이 擴充되어 나가야 한다. 人口의 都市集中은 바로 이와같은 要因의 誘引에 의해서 累增의 길을 밟고 있는 것이며 近來 先進社會에서의 人口流出 現象도 같은 맥락에서 그 理由가 설명될 수 있다.

道內出生 人口中 14%는 每年 지금도 流出되고 있으나 反面 流入人口의 增加로 社會的 增加는 늘어나는 편이다.

그러나 地域住民의 定住意識을 높이는 일에 계속 關心을 기울여야 할 것이다.

道民一般의 文化空間내지 施設은 그간 不備를 면치 못하고 있었으나 漢拏文化祭를 통한 固有民俗 文化的 保全과 文化施政을 推進해온 결과 새로운 地域 文化暢達 기운이 고조되고있다.

代表的인 地域의 文化施設로 建立中인 文藝會館이 完工되고 文藝基金의 造成도 일단 充足되고 各種 藝術團의 活動도 活潑해지면 道民의 文化的 欲求도 점차 充足될 수 있을 것이다. 이는 地域經濟力의 成長과 밀접히 연관된다 하겠다.

現代的 감각과 調和있게 民俗文化의 保存과 演示를 企劃化하는 일은 觀光濟州의 聲價와도 연관하여 추진되어야겠다.

住民生活에 不便을 덜어주는 各種 生活環境施設등은 이미 括目할만한 施設의 進展이 이루어

졌으나 우선 1991년까지의 計劃된 投資가 勵行 되어야 할 것이다.

특히 第2迂迴道路的 鋪裝事業과 濟州港灣開發事業은 期間內 完了될 수 있어야 한다. 連陸 輸送體系의 擴充은 航空便의 利用·增加로 來道客의 76%를 輸送하면서 크게 改善되었으나 國內外 增便이 계속 강구되면서 海上運送의 高速化·高級化로 旅行便益이 增大되어야 할 것이다. 中小規模의 港浦口施設은 여러모로 必要한 것이지만, 完結爲主의 集中的 開發이 이루어져야만 期間內의 需要를 充足할 것으로 보여진다.

道民生活의 安全을 위협하는 自然災害는 이제 현저히 克服段階에 이르렀지만 이에대한 正確한 測定과 豫報體系도 完璧히 이루어져야겠다. 이것은 이 地域의 문제일뿐 아니라 國家의 見地에서 時急한 과제라 할 것이다.

다. 環境保全과 景觀造成

開發은 自然의 훼손을 수반하게 된다. 濟州의 觀光開發도 크든적든 景觀의 훼손을 수반하게 되므로써 特別한 關心을 두지 않을 수 없다. 지난날 經濟成長 爲主의 開發과정에서는 環境保全 측면보다 經濟利用度의 측면을 강조한 나머지 開發훼손이 深化되어왔다.

觀光開發의 過程에서 일시적인 판단착오가 오늘날까지도 아쉬움을 남기는 경우가 적지 않았다. 漢拏山 靈室地區와 城山 日出峰地區의 過去 施設物等の 立地가 오늘날 얼마나 苦痛과 負擔을 주고 있는가는 이를 잘 보여주고 있다.

開發一邊途의 施策이 가져오는 試行錯誤를 더는 되풀이할 수는 없을 것이다.

觀光地의 정비·開發에는 반드시 주변환경에

대한 영향평가와 景觀기여 내지 훼손도를 檢討 해서 推進해야 할 것이다.

海岸地域의 埋立이나 형태變更도 신중을 기해야 할 것이다. 住宅地의 造成도 景觀훼손을 最小化하고 建築物의 建立으로 景觀이 보다 낮게 造成되는 이른바 美觀審議制가 더욱 發展되어야 할 것이다. 이는 住民에게 不便과 負擔을 주는 면이 있으나 共同體 社會의 조화있는 發展을 위한 措置로 이해되어야 할 것이다.

原初의 自然훼손으로서의 盜伐 盜採는 根絶되어야겠고 이미 이로 因하여 훼손된 地區는 復元作業을 착수하여야 할 것이다. 이와같은 復元에도 自然回復을 기대하며 人工的 造成을 기피하는 경향이 있으나 원래보다 나은 形態로 復元하는 일이야말로 人間이 할 수있는 보람있는 일로 생각된다. 漢拏山 훼손地域의 復元도 이런 觀點에서 보아야 할 것이다.

또한 重點을 두고 환경오염에 對備하여야 할 對象은 河川과 바다의 청결일 것이다. 都市로的人口增加, 排出오물의 增加는 下水道의 施設과 下水處理場의 建設計劃에도 不拘 오염된 事後措置로 끝날 公算이 많다. 따라서 投資順位의 과감한 혁신 없이는 이 分野에서 充分한 效果를 기대할 수 없을지도 모른다. 濟州의 바다는 觀光의인 價値뿐아니라 沿岸 漁民의 生活의 터전으로 심각한 損傷을 받기전에 淨化努力이 傾注되어야 할 것이다. 한 例로 2001년의 1日 下水량이 濟州市의 183千³을 비롯 268千³을 넘어서고 분뇨배출량도 934^{kg}/日, 진개 배출량은 1日 1,824^{kg}으로 現在의 3.4倍가 될 것으로 전망되므로 이들 處理施設의 추가가 年次的으로 적기에 이루어져야 할 것이다.

라. 綜合開發 計劃의 補完

特定地域開發計劃은 지난 85年을 기점으로 3年余 운영해 오면서 一部 조정 補完事項이 나타나고 있다. 觀光分野만 하더라도 外國人 觀光來道는 이미 目標에 이르렀으므로 새로이 修正하여 目標의 設定과 增加된 來道客을 爲한 相應한 施設 내지 收容態勢가 정비되어야 할 것이다. 레저 위락施設의 多樣化와 道内外 交通便益 및 觀光商品의 質의 改善이 절실한바 中文團地 造成 計劃을 비롯하여 具體的 補完計劃이 必要的 것이다.

工藝團地가 着手되고 있거니와 海女觀光의 새로운 照明과 對應方案 그리고 觀光飲食等 實際的 方法의 研究·補完도 必要하다.

內國人 觀光客 來道도 目標을 超過達成할 것으로 展望되지만 보다 積極적이고 收益指向의 인面에서 方案이 必要할 것이다.

한 例로서 최근 觀光客의 利用度가 높아지고 있는 골프場의 擴充方案도 마련되어야 할것이다. 道内 광활한 野山地域은 海邊이든 中山間이든 生産性이 낮은 土地 利用度의 提高面에서도 골프場의 建設은 수용할 수 있는 사업임에 틀림없다. 綜合開發計劃上 1991年까지 2個所 (18홀규모)를 豫定하고 있으나 이로서는 크게 不足할 것이며 今年으로 3個의 골프장이 운용된다는 面에서 '91년까지는 새로운 施設이 建設되어야 할 것이다. 이를위한 候補地 조사도 실시된바 있지만 景觀이 뛰어난 대상지를 充分히 確保할 수 있을것이며, 政府當局의 政策的인 적극 支援만 이 關鍵이라 할 수 있다.

또한 綜合開發計劃에의한 地區指定 開發方針에따라 指定된 以外의 地域中에도 現實의으로

觀光資源으로서 開發價値가 크고 기존 觀光地域과의 연계開發이 必要的 地域이나 指定된 地區라 하더라도 綜合計劃에 指定된 施設만 시설될 수 있다는 硬直된 計劃運營指針때문에 相當한 지장이 노출되고 있다는 點에서 計劃 전반에 걸친 실제적인 개발이 가능하도록 포괄指針이 설정되어야 할 것으로 본다. 비록 計劃樹立당시 理想的인 案으로 專門用役에 의해 決定되었다 하더라도 實際 計劃 實踐과정에서 企業家의 判斷과 經營성을 전혀 고려치 않을 수 없게되고 더구나 民資에 의한 開發이란 投資戰略에서 볼 때 이와같은 自己覇束은 計劃 실현을 더욱 멀게 할 뿐인 것이다. 실제 만장굴 주변 開發이나 南元地區의 開發이 문제가 되고 있는 理由도 여기에서 찾아볼 수 있다.

追加로 觀光地區로 設定되어야 할 地域은 補完하되 海洋開發等 과다한 기대는 現實化 할 必要가 있을것이다. 國立公園 漢拏山의 保全 利用 基本方針도 再檢討, 絶對保存과 相對的 利用地區의 調整이 必要하며 道立公園과 郡立公園으로 지정되어야 할 楸子島 牛島 馬羅島等 計劃도 補完되어야 겠다.

그밖에 特殊作物 栽培擴大에 對應한 土地利用度의 再檢討, 工業立地의 보다 積極적인 개발로 균형있는 産業構造로의 이행과 더불어 濟州道가 하나의 經濟圈으로 보다 自活力を 갖도록 人口 配置나 産業振興計劃이 補完되어야 할 것이다.

또한 行財政 能力向上에 관한 計劃的 措置들도 必要할 것이다. 開發의 先導的 役割은 道市郡等 自治團體 要員에 의해 수행되고 公共投資의 確保도 自治財政의 領域에서 始作되어야 할 分野가 많을 것이므로 擔當要員의 資質向上과 創意力이 특히 要請된다.

自治團體의 可用財源은 開發投資로 연결될 余力이 현재로서는 거의 없기때문에 追加 新規財源의 조성책이 補完되어야겠다.

濟州特有의 立地與件을 감안 觀光資源의 利用 開發에 地方稅源을 新設하든가 讓與를 받는 方法이 重要하겠지만 現行法體系에서도 가능한 稅外收入源의 確保策으로 觀光地 入場料등 수입을 발굴하고 多樣한 특수資源의 經營的 運營方案이 강구될 수 있을 것이다.

海岸等 公有水面 埋立도 自治團體가 經營收入 事業으로 推進할수 있으며 民間에 依한 경우에도 開發利益의 還收次元에서 公共事業에 적극 기여토록 유도해 나가야 할 것이다.

끝으로 濟州開發은 政府의 積極的인 關心과 支援이 必須的이며 이의 基底는 國民經濟의 持

續的인 成長勢로 國民各者의 여가기회의 이용이 擴散되어야 할 것은 물론이다. 그러나 무엇보다 重要한것은 濟州地域 住民 스스로의 開發意志의 集約이며 이의 核心은 愛鄉心의 高취와 地域人材의 養成이라 할 것이다. 또한 養成된 人材가 地域에 還流되어 地域開發에 헌신하는 風土일 것이다.

오늘날의 發展이 있기까지 道內거주 人士는 勿論 日本等 在外道民等の 정성어린 努力이 크게 기여했듯이 앞으로 2000年代를 向한 開發에 있어서도 이들의 積極적인 參與와 그로 因한 開發成果를 크게 기대할 수 있을 것이다. 그리하여 豐饒로운 2000年代의 福祉濟州의 꿈은 濟州 人만의 것이 아니라 全國民의 期待로서 기필코 이룩될 수 있을 것이다.